# 성매매문제해결을위한전국연대

# 제19차 정기총회

일시: 2022년 2월 17일(목) 14시~16시

장소: 온라인(줌)



# 제19차 정기총회 일정

2022년 2월 17일(목) / 온라인 (줌)				
시간	내용			
14:00~14:10(10′)	회원단체 인사			
14:10~14:50(40′)	2021년 회원단체 활동보고			
14:50~15:00(10′)	휴식			
15:00~16:00(60′)	본회의			
16:00	폐회			

# ■ 목 차 ■

제19차 정기총회 본회의 순서		3
전 회의록		5
2021년 감사보고		11
2021년 사업보고 및 승인		20
■ 2021년 사업 총괄 평가		21
■ 조직사업		23
■ 정책사업		52
■ 교육사업		67
■ 연대사업		69
■ 프로젝트사업		106
■ 홍보사업		107
■ 재정사업		112
■ 부설 여성인권센터 [보다]		113
2021년 결산보고 및 승인		142
임원선출		146
2022년 사업계획(안) 보고 및 승인		150
2022년 예산(안) 보고 및 승인		168
기타 토의		174
별첨자료		178
■ 성명서 및 논평		180
■ 정관		199
■ 회원단체 주소록		207
	전 회의록 2021년 감사보고 2021년 사업보고 및 승인  2021년 사업 총괄 평가  조직사업  정책사업  여대사업  여대사업  본로젝트사업  서정사업  서업계획(안) 보고 및 승인 2022년 서업계획(안) 보고 및 승인 기타 토의 별첨자료  서명서 및 논평	전 회의록 2021년 감사보고 2021년 사업보고 및 승인  ■ 2021년 사업 총괄 평가  ■ 조직사업  ■ 정책사업  ■ 교육사업  ■ 연대사업  ■ 프로젝트사업  ■ 홍보사업  ■ 개정사업  ■ 개정사업  ■ 부설 여성인권센터 [보다] 2021년 결산보고 및 승인 임원선출 2022년 사업계획(안) 보고 및 승인 기타 토의 별첨자료  ■ 성명서 및 논평  ■ 정관

## 제19차 정기총회 본회의

- 1. 회원 등록
- 2. 본 회의
  - 1) 개회선언
  - 2) 여성의례
  - 3) 대표인사
  - 4) 서기임명
  - 5) 회원성원보고
  - 6) 회순채택
  - 7) 전 회의록 보고
  - 8) 2021년 감사보고
  - 9) 2021년 사업보고 및 승인
- 10) 2021년 결산보고 및 승인
- 11) 2022년 사업계획(안) 보고 및 승인
- 12) 2022년 예산(안) 보고 및 승인
- 13) 기타 토의
- 14) 회의록 채택
- 15) 폐회

# 전 회의록 보고

## 2021년 제18차 정기총회 회의록

- 일시: 2021년 2월 26일(금) 15:40-17:00
- 장소: 온라인 (줌)
- 1. 개회선언: 15시 40분. 이하영 대표가 2020년 제18차 총회 개회를 선언하다. 코로나19로 인해서 온라인 총회로 진행하는 것과 원활하지 않은 상황이 발생할 수 있음에 양해를 구하다.
- 2. 여성의례: 다함께 묵념하다.
- 3. 대표인사: 손정아 공동대표가 회원들에게 인사를 하다.
- 4. 서기임명: 송수연(광주), 황혜빈(광주) 회원이 서기로 추천되어 임여진(전북) 회원 동의, 임승희(목포) 회원 재청으로 임명하다.
- 5. 성원보고: 이하영 대표가 142명 참석으로 성원이 되었음을 보고하다.
- 6. **회순채택**: 회순채택(안)에 대해 지미영(부산) 회원 동의, 박소진(인천) 회원 재청으로 모두가 가하여 통과하다.
- 7. 전 회의록 낭독: 2020년 제17차 정기총회 회의록을 전 회의록 서기 장 은희(대구) 회원이 낭독하다.
- 8. 2020년 감사보고: 2020년 전국연대 사업에 대하여 정박은자 사업감사가 감사보고를 진행하다. 이어서 이현숙 회계감사의 감사보고를 김 단비 회원이 대독하다.
- 9. 2020년 사업보고 및 승인: 김단비 활동가가 2020년 사업을 PPT 및 자료집을 근거하여 조직, 정책, 교육, 연대, 홍보, 재정 사업 및 부설 보다상담소 사업을 보고하다. 2020년 전국연대 사업보고에

대하여 최민혜(대구) 회원 동의, 송선종(대전) 회원 재청으로 모두 가하여 승인하다.

- 10. 2020년 결산보고 및 승인: 이하영 대표가 2020년 결산서를 별도 자료에 근거하여 보고하고, 질의 사항에 대해 요청하다. 질의 사항이 없어 2020년 결산보고에 대하여 한선영(인천) 회원 동의, 이선미(서울) 회원 재청으로 모두 가하여 승인하다.
- 11. **임원선출**: 이하영 대표가 정박은자 사업감사, 이현숙 회계감사의 연임을 제안하여 윤수미(전북) 회원 동의하고, 김예나(인천) 회원 재청하고 전체 박수로 승인하다.
- 12. 2021년 사업계획(안) 승인의 건: 이하영 대표가 2021년 전국연대 사업 방향 및 사업계획(안)을 PPT와 자료집에 근거하여 보고하고, 질의 사항에 대해 요청하다. 질의 사항이 없어 이윤서(부산) 회원 동의, 박기혁(인천) 회원 재청으로, 모두가 가하여 2021년 사업계획(안)이 원안대로 승인되다.
- 13. 2021년 예산(안) 승인의 건: 이하영 대표가 2021년 사업예산(안)을 별도 자료에 근거하여 보고하다. 예산안에 대한 추가 질의 사항을 요청하다. 특별한 질의 사항이 없어 이슬(전북) 회원 동의, 윤하람(전북) 회원 재청으로 모두가 가하여 2021년 예산(안)을 승인하다.

#### 14. 기타토의

#### 1) 전국연대 사단법인 설립에 관한 건:

- 이하영 대표가 전국연대 사단법인 설립에 관한 건을 기타토의 안건으로 제출하고 PPT와 자료집에 근거하여 취지와 기대효과 등을 설명하다.
- 고미라 회원이 구체적으로 어떤 한계가 있는지 질의하다.
- 이하영 대표가 지정기부금 단체로 지정되지 않아 후원금 영수증 발행에 어려움으로 후원회원확대에 대한 한계점을 이야기하다.

- 사단법인 설립에 대해 이선미(서울) 회원 동의하고 박현경(목포) 회원 재 청하여 사단법인 설립을 승인하고 준비위원회를 구성하여 추진하기로 하다. 준비위원회는 운영위원회에 일임하기로 하다. 사단법인 설립 시 임시 총회가 이루어져야 하여 추가내용은 임시총회 시 공유하기로 하다.

#### 2) 전남여성인권지원센터 회원 자격 보류에 대한 보고:

- 2차 총준위에서 회원 자격 보류를 의결하여 일시 정지가 되었음을 보고하다.
- 15. **운영위원 인사**: 이하영 대표가 전 회원에게 운영위원을 소개하다. 박수로 소개를 마치다.
- 16. 회의록 낭독: 서기 송수연(광주) 회원이 회의록을 낭독하다. 이의가 없음을 확인하고 김유순(창원) 회원 동의, 최명순(대전) 회원의 재청으로 2021년 제18차 정기총회 회의록을 승인하다.
- **17. 폐회:** 17시, 이하영 대표가 제18차 정기총회 폐회를 선언하다.

2021년 2월 26일 서기 광주여성인권지원센터 송수연, 황혜빈 공동대표 손정아·이하영

# 2021년 감사보고

## 2021년 성매매문제해결을위한전국연대 사업감사 보고

성매매문제해결을위한전국연대 회원 여러분들에게 사업감사 보고를 드립니다.

2021년 지난 한 해간 우리는 각자 선 자리에서 대한민국 여성운동에 대한 뼈아픈 성찰의 시간을 보냈습니다. 여성단체 활동가 출신 공직자가 정치 거버넌스 영역에 진출한 이후에도 우리 여성운동 단체현장은 특히 젠더폭력 피해자 지원현장은 얼마나 그 견제와 협력의 관계를 치열하고도 적절하게 유지하는 것이 주요한가를 가슴 아프게 공부한 한 해였습니다. 전국연대 사무국은 한국여성단체연합 혁신위원회 내부위원으로 참여함으로써 그 역할을 다하고자 하였습니다. 이와 같이 여성운동에 대한 성찰과 혁신을 겸허히 받아들인 그 시공간들 속에서도 무려 24개월이나 연속되는 전 지구적 코로나 팬데믹(Coronavirus(covid-19) Pandemic)과 함께 우리 전국연대 활동가들은 가혹하고 격렬한 반성매매운동 현장을 내달려왔습니다. 수많은 우여곡절이 있음에도 불구하고, 오늘 이 시간 '무사히'이렇게 14개 회원단체 조직구성원들 간 얼굴 마주할 수 있음에 감사드립니다.

먼저 '전국연대 쉼터 네트워크는 코로나\_19 상황에서 생활시설 방역 안전을 목적 으로 비대면 회의를 3차 진행하고, 백신 접종 2차 완료 후 시설장 워크샵을 통해 대면 회의 1차를 진행'할 만큼 '안전'을 최우선으로 실천하였습니다. 광주 · 대구 · 부산 · 인천 · 전북 · 제주 등 7개 지역 생활지원시설은 연속 2년간 지속된 코로나 재난 상황 앞에, 열악하고 비좁았을 생활공간에서 입소자 · 활동가 백신 접종과 자 가격리공간 마련 등 불철주야 시설 방역과 전염병 예방 · 관리를 위한 안전대책 실행 등으로 코로나에 대응한 힘겨운 한 해를 보내야 했습니다. 2003년 사회복지 공동모금회 여성쉼터지원사업으로 시작된 국내 최초의 '성매매피해여성쉼터' 공간 이 약 20여 년 가까이 운영되고 있으나, 세계적 전염병 시대 1인 1실 생활공간으 로 안전한 개인 공간 창출이 어려운 열악한 상황이 이 시대 맞춤 과제로 낚아 있 습니다. 이 와중에도 쉼터 네트워크는 주 52시간 근무 생활지원시설 운영대책으로 '종사자 인력 1인 충원(充員) 안'을 여성가족부에 적극 제안 · 논의함으로써 2022 년 1월 1일부로 1인 인력이 충원되는 성과를 가져와 이에 따른 구체적 운영안을 논의할 수 있게 되었습니다. 또한 연대활동으로 말미암아 지역별 생활지원시설(쉼 터)과 자립지원공동생활시설(그룹홈)의 퇴소자 자립지원금을 마련하는 등 지방자치 단체 조례 실행 사례를 실질적으로 접하고 벤치마킹할 수 있기에, 2022년 좀 더 확대된 결실을 나눌 수 있기를 기대합니다.

전국연대 상담소 네트워크 11개(광주·대구·대전·목포·부산·서울·수원·인천·전북·제주· 창원) 지역 상담소의 성매매성업지역 현장방문상담 아웃리치서비스 연간활동은 코 로나 팬데믹 상황으로 큰 제한을 받았을 듯합니다. 이러한 위기를 기회로 전상넷은 '코로나 시대 온라인 활동 강화를 위한 실무자 워크숍'을 개최하고 '온라인 아웃리 치 TF팀'결성으로 스마트폰 일반 채팅앱에 접근하는 연대전략을 강구함으로써 2021년을 전국연대 온라인 아웃리치 원년으로 삼아 2022년 관련 사업을 구체적으 로 고민할 수 있는 토대를 만들었습니다. 또한 코로나 방역으로 다양한 문제가 불 거져 나온 '유흥주점'의 합법적 영업과 '여성 종사자들'의 현실을 마주함으로써 뒤 늦은 감이 있으나마 주저하지 않고 '유흥접객원'을 주제로 한 9.23 토론회를 기획 하고 실천할 수 있었습니다. 짧은 시간 내 우리에겐 너무나 중요한, 이 해묵은 과 제에 시기적절하게 '긴급 출동하듯' 접근할 수 있었던 것은 무엇보다 전국연대 정 책팀과 상담소 네트워크 구성원들 간의 긴밀한 협력과 공조로 급변하는 현장실태 조사와 연구작업이 가능했던 것으로 높이 평가됩니다. 지난해 5월 개정된「아동·청 소년의 성보호에 관한 법률」이 실제 성매매현장에서 어떻게 작동하는지 탐문하고 추적하는 현장단체의 몫은 커 보입니다. 해당 법의 '궁박한 상태' 해석에 대한 수 사기관 관점을 풍부하게 논의하고 취합된 법원 판결문 모니터링 작업을 시작한 전 상녯 활동은 매우 주효해 보입니다. 특히 우리 전국연대 상담소는 아청법 개정에 따른 성착취 피해 아동·청소년의 보호 및 지원을 위해 가동된 '성매매 피해 아동· 청소년 지원센터'는 물론, 지역사회 디지털 성범죄 대응과 피해자 지원 강화를 위 해 2022년 '디지털 성범죄 지역 특화상담소'가 10개소로 확대된 만큼 이들과 상시 적 간담회를 구축하고 유기적으로 연대하고 협력함으로써 성매매 이슈 관련 공유 지를 깊이 있게 확장해 나갈 수 있을 것입니다. 더욱이 양대기관(아청/디지털)이 어렵사리 마련되어 운영되지만 턱없는 구성인력과 피해자 지원금이 부재한 예산 문제 등의 피해자 통합지원체계를 구축해 나가야 하는 과제 앞에서, 그 험난한 길 을 먼저 지나온 우리는 축적된 경험과 연륜으로 다양한 현장 역할을 찾아 실천해 주기를 부탁드립니다.

'코로나\_19 확산에 따라 대면회의가 사실상 어려워 5차례 온라인회의, 3차례의 대면회의를 진행한' 11개 지역(경기·광주·대전·대구·부산·수원·여수·인천·전북·제주) 자활지원센터 네트워크는 긴급한 사안별 논의를 활발히 개진하고 공고히 한 한해였습니다. 무엇보다 한국여성인권진흥원에 현장단체들이 처한 현안 위기를 즉각 공유하고 이에 대응할 수 있도록 '전국자활 공동작업장 운영개선을 모색하는 연구사업'을 공식 제안하고 공동협력함으로써 공동작업장 운영관련 종합적 대안을 여성가족부 운영지침 개정 사안으로 이끌어내는 '네트워크'의 위력을 유감없이 발휘하였습니다. 특히 참여자지원금 과부족 관련하여 정부 주무 부처로 자활지원센터 운영관

련 공동제안서 제출로 참여자지원금 지급이 가능하도록 한시적 운영지침 변경을 도출한 네트워크 연대의 실천들은 2021년 코로나 시대 참여자 중심의 맞춤식 운영으로 높이 평가됩니다. 2022년 서울지역 자활지원센터가 신규로 개소된 만큼 12개소 네트워크 연대가 튼실하게 연결되어 참여자들의 안전문제를 보완하는 등 공동과제를 풀어나가며 더불어 전국참여자들의 통합서비스가 매끄럽게 이어지기를 기원드립니다.



빠빵~ 두두두두두~~~ 뚜둥! 깡다구 센 글빨! 말빨! 구절구절 세다! 이제까지 없던 글쓰기! 믓찌다! 한 맺힌 켜켜이 삶 역사를 이리 풀어내다니! 간담이 서늘할 만큼 혹독하다! 10여 년 만에 세상 밖으로 뚜벅뚜벅 걸어 나온 #뭉치#우리의존재가실천이다#무한발설 2021년 11월 11일 1판 1쇄 발행 『무한발설』은 지금까지 공유되지 않던 '여성의 역사'를 알리고 전수하는 '명백한 선언문'으로 강력하고 통쾌한 매니페스토 (manifesto)이다! 왜냐하면 이 선언문은 '탈성매매 해도 괜찮다는 걸' '과거, 나를 끔찍이도 증오했던… 그런 나를 용서하기 위해' '누구도 그때의 나처럼 혼자두지 않기 위해' '침묵하며 어떤 선택도 할 수 없었던 또 다른 내가 없기를' 그래서 '더 많은 사람이 자기

자신으로 살아갈 수 있기를' 간절히 염원하며 대한민국 당사자 운동으로서 반성매 매운동을 선포하고 그것을 몸소 실천하고 있기 때문이다. 무한발설 발화는 우리 여성들이 더 이상 고립되지 않을 것을 선언함으로써 이제 곧 들불같이 일어나는 수많은 그 화답들과 마주할 것을 전 세계적으로 알리고 있다. 부연컨대 2021년 코로나 시국에도 성매매경험당사자네트워크 뭉치의 활동은 그저 빛났다. 세 차례(콜라보, 당사자 활동가 등) 연이은 이웃 나라 일본과의 웹 미팅이 그러하고 그때그때 카드뉴스를 찍어낸 역사가 그러하고 SNS 온라인 소통 플랫폼을 누빈 뭉치 활동이 그러하다.

회원 여러분! 2021년 뜨거운 여름밤이 기억나십니까? 전국연대 정책팀이 사무국· 뭉치와 공동협력으로 야심차게 준비한 노르딕모델을 말하는 '성매매경험 당사자활 동가 국제웹포럼'으로 매회 백여 명이 넘는 시민과 활동가들이 네 차례나 온라인 연대에서 만나는 장을 펼쳤습니다. 독일·영국·스웨덴·뉴질랜드·한국 현지에 서 활동하는 당사자활동가들 간 내부간담회를 시작으로 열어젖힌 당사자 활동가 초청 강연과 웹포럼은 한 여름밤 선물같이 귀한 존재와 존재를 잇는 경험으로 반성매매운동의 영토 확장으로 오래 기억될 듯합니다. 한편 전 지구적 성매매경험 당사자 간 동맹과 네트워크 연결의 경험은 가칭 성매매처벌법개정연대로 이어져 국내 연대단체 결집은 물론 다양한 형태의 젠더액션플랜 접근 등으로 2022년 성매매여성 비범죄화를 추진하는 사회적 실천의 원동력이 되고 있습니다.

2021년 4월「인신매매 피해자 보호법」이 제정되었습니다. 이 급박한 사안 아래 발빠르게 '인신매매특별법제정연대회의'를 구성한 전국연대는 법 제정 직전까지 'UN 인신매매 특별보고관에게 청원서 발송, 긴급 토론회 개최, 성명서 발표, 언론사 릴레이 기고, 카드뉴스 제작 홍보'등으로 혼신의 힘을 다하여 주요한 쟁점이 관철되도록 설파하였습니다. 그나마 인신매매 개념은 '국제 기준'으로 확장되었으나 '인신매매를 인신매매 범죄로 처벌할 수 없다'는 처벌법 부재라는 과제를 남김으로써, 성매매처벌법 개정과 함께 인신매매 피해자 보호법의 양 대법 개정 운동이 불가피해졌습니다. 여기에 대한민국 경찰청은 2022년 1월부로 '성매매피해자 표준식별모델'을 본격 적용함으로써 성매매 단속과 수사단계에서 '성매매 피해자'를 '식별(識別)하는' 희대의 상황과 마주하게 되어 '성매매여성 비범죄화' 추진을 위한 상시적이고 구체적 전략적 사업실천에 온 힘을 쏟을 때입니다.

요컨대 2022년 3월 바로 코앞에 놓인 대통령 선거에서 시급하게 요구되는 공약사항은 코로나 시대 유흥주점의 합법적 영업에서 보았듯이 당장 '유흥접객원 삭제, 성매매여성 비범죄화, E6-2 비자 독소조항 삭제'를 요구하는 것입니다. 오는 세계 3·8 세계여성의 날 기념행사를 정점으로 전국연대 온·오프라인 맹공의 전략적 공동행동 실천력이 요구됩니다. 이를 시작으로 올 2022년은 예기치 않은 풍성하고 다양한 사회적 네트워킹 연결들을 만들고 강화하는 또 다른 시작이 되기를 기원합니다. 게다가 다양한 위치에 있는 다양한 영역의 사람들과도 성매매 이슈와 쟁점을 공유하고 논박하는 네트워킹이 활발하기를 기대합니다.

이렇듯 2021년은 국가의 코로나 방역정책으로 오히려 멈춰선 상태에서 늘 시급한 현장 사안을 우선하여 '쳐내던' 우리들에게 미뤄두었던 '해묵은' 과제들과 노골적으로 마주한 소중한 한해로 보입니다. '우리의 문제는 현장에 답이 있다'는 겸허하고 낮은 자세로 성매매현장 흐름에 늘 귀 기울이고 화답하는 것이야말로, '짬밥이 굵은 나, 현장을 다 아는 듯한' 결례(缺禮)와 오만(傲慢)함을 줄여나갈 수 있음을 기억하여 주십시오. 귀중한 활동을 기록한 긴긴 사업보고서를 읽으면서 '사업감사'로서 감히 부탁드리고자 하는 것이 한 가지 있습니다. 각 네트워크 간사단체와 구성원들은 막중한 책임감을 가지고 '소중한 연간활동'을 기록하여 줄 것을 제안 드립니다. 정기회의를 비롯한 다양한 사안별 논의 및 연대회의(공동대책위 등)와 추진

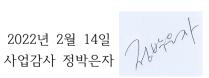
사업 등… 참여 주체인 구성단위를 첫 번째 1회 보고에는 풀네임(full name)으로 정확하게 밝혀주고 사업목적과 일시를 명확하게 기입하는 것이 필요합니다. 매해 매 순간 전국연대 소중한 활동들은 사업의 연속성을 가지나, 당해연도 연간사업 보 고서는 그해로 완성도를 마치기에 '기록하지 않으면 소중했던 그 순간의 활동내용 은 연기처럼 사라질 수 있기'때문입니다. 전국연대 신규활동가이든 묵은 활동가이 든 유관단체이든 외부 단체이든 전국연대 연간 사업보고서를 봄으로써 연대 활동 의 이슈와 쟁점을 익히고 학습하며 그리고 역사적 그 순간 그 자리를 지킨 귀한 현장활동가들의 두터운 고민들이 내 · 외부 사회구성원들에게도 잘 전달되고 연결 될 수 있기를 진심으로 희망합니다.

'비나이다. 비나이다'우리 전국연대 활동가 한 명, 한 명, 모두 2022년 올 한해 더욱 건강하고 평화롭기를 기워드립니다. 우리 활동가들 스스로는 물론 지척의 가 족 구성원들을 비롯하여 센터 동료들 내담자들 거래처 사람들을 한 사람 한 사람 의 마음을 만나는 귀한 순간을 허락하여 주십시오.

'비나이다. 비나이다' 2022년 올 한해, 전국연대 모든 활동가 · 정회원 · 후원회 원들이 능동적으로 참여 가능한 온·오프라인 공론장을 확장하여 주십시오. 다양한 의제를 토론하고 다양한 연차들이 상호교류하는 유기적인 협력구조 속에서 활동가 · 정회원 · 후원회원들 간의 자기 돌봄과 상호성장으로 말미암아 마음의 근육, 몸 의 근육이 쭉쭉 늘어나게 해주십시오.

'비나이다. 비나이다'매월 25일 활동가 임금 집행 날 통장에 잠시 머물고 일시에 빠져나가는 현금이 올 한해는 모쪼록 오랜 시간 통장 수신고로 머물도록 허락하여 주십시오. 활동가들의 지속가능한 현장 활동이 담보되도록, 점심 한 그릇 든든하게 먹을 수 있는 지금보다는 '나은' 경제 상황이 되도록 부디 허락하여 주십시오.

'비나이다. 비나이다'성매매여성 비범죄화를 바라는 처벌법 개정을 비롯한 반성 매매운동 진영의 숱한 과제들을 하나씩 풀어나가는 2022년이 되도록 하여 주십시 오. 온·오프라인 헤아릴 수 없을 만큼의 수많은 낯선 연대와도 성매매 문제를 공유 하고 나눌 수 있는 너른 영토와 풍요로움을 허락하여 주십시오. 2022년 전국연대 파이팅입니다!!



## 2021년 성매매문제해결을위한전국연대 회계감사 보고

성매매문제해결을위한전국연대 대표 귀하

본 감사인은 비영리단체 회계기준에 따라 본 단체에서 제출한 2021년 1월 1 일부터 2021년 12월 31일까지의 회계 자료에 근거하여 감사를 실시하였습니 다.

회계감사를 실시함에 있어 본 단체의 회계에 관한 월별 수입 및 지출에 관한 관계 서류를 제출받아 지출증빙서류에 근거하여 면밀히 검토, 대조, 확인하였 습니다.

#### 감사 결과

전년도 2021년 1월 1일 전기이월액은 예금총액 105,290,817원과 임차보증금 총액 40,000,000원의 합계 145,290,817원입니다.

2021년 차기 이월액은 예금 총액 134,275,248원과 임차보증금 총액 21,700,000원의 합계 155,975,248원입니다.

위 잔액은 본 단체 명의의 통장으로 관리하고 있었습니다. 이상과 같이 감사를 실시한 결과 수입 및 지출에서 하자없이 적정하게 집행되었음을 보고합니다.

이상으로 회계감사 보고를 마치겠습니다.

2022년 2월 4일

감사 이 현 숙원 성장사

# 2021년 사업보고 및 승인

## 2021년 사업 총괄평가

2021년은 코로나19 감염병의 대유행이 지속되며 전국적으로 사회적 거리두기가 계속되었고 대면 활동은 여전히 제한된 한해였다. 정부는 유흥주점을 중심으로 영업금지 또는 영업제한 조치를 강화했으나 성매매집결지, 오피스텔 성매매, 마사지등 비합법 영역의 성매매는 방역의 사각지대에 있었다. 유흥주점 업주들은 영업제한으로 인한 손실보상을 요구하며 집단행동에 나섰다. 유흥주점이 국민세금으로손실을 보상해야 할 적법한 업태인지, 아니면 성매매를 허용하는 반인권적 적폐인지 논란이 일었다. 사회적 거리두기로 성매매여성들은 더욱 취약한 상황에 내몰렸으나 이를 위한 대책은 적절히 취해지지 않았다. 성매매집결지는 비합법적 공간이라는 이유로 방역에서도 방치되었다. 성매매 공간에서 성매매여성들은 감염병의위험에서 전혀 보호받지 못했고 오히려 감염병 전파의 위험인자로 지목되어 강제적인 정기검사와 의무적 백신접종이 요구되었다.

이런 상황에서 전국연대는 유흥주점의 실태를 조사·분석하며 유흥주점이 성매매 근절 정책과 여성인권에 정면으로 반함을 드러내며 '유흥접객원' 조항 삭제 및 유흥주점업에 대한 근본적인 문제제기를 했다. 취약한 상황에 내몰린 성매매여성의 상황을 개선하기 위해서는 무엇보다 성매매여성에 대한 비범죄화가 필요함을 주장하며 (가)'성매매처벌법 개정연대'를 꾸려 법개정을 위한 논의를 시작했다. '유흥접 객원' 조항과 성매매여성에 대한 처벌을 규정하고 있는 '성매매처벌법'은 (성매매) 여성인권을 저해하는 대표적인 악법이며 반성매매여성인권운동이 시급히 해결해야할 과제였다. 그러나 견고한 가부장제의 장벽 앞에서 쉽게 도전하기 어려운 과제이기도 했다. 그러나 견고한 가부장제의 장벽 앞에서 쉽게 도전하기 어려운 과제이기도 했다. 그러나 2021년, 전국연대는 이 두 장벽에 본격적인 대응을 시작했다. '유흥접객원' 조항 삭제를 전면적으로 주장하며 실태조사와 토론회를 개최하였고 대(對)정부 활동 및 제22대 대선공약으로 이를 제안하였다. 성매매피해자 지원기관과 반성매매여성인권운동을 중심으로 (가)'성매매처벌법개정연대'를 꾸려 성매매방지법 제정 20년이 되는 2024년까지 실질적인 변화를 모색하기로 하였다.

반성매매여성인권운동의 국제연대도 이어졌다. 2020년에 이어 '성매매경험당사자활동가 국제웹포럼'을 개최하여 영국, 독일, 스웨덴, 뉴질랜드 성매매경험당사자활동가와 성매매경험당사자네트워크 '뭉치'가 함께 성매매 노르딕 모델의 필요성

을 확인하였다. 일본 '콜라보'와 비공개 간담회를 통해 일본 내 성매매경험당사자 운동을 조직하는 데 있어 뭉치의 경험을 공유하였다. 또 호주 CATW와 WTR에서 발간한 「성매매에 대한 16가지 통념 박살내기」를 번역하여 한국에 소개하였고, 뭉치의 활동을 국제사회에 소개하기 위해 '일다'에 연재한 '무한발설'을 영문으로 번역하였다.

코로나 감염병 위기 시기에도 전국연대의 활동은 온라인과 오프라인을 넘나들며 계속되었다. 운영위원회, 각 네트워크 활동들이 온라인 회의를 활용하여 정기적인 회의를 지속하였고, 활동가아카데미 대규모 행사는 대면으로 진행할 수 없어 시기마다 요청되는 주제를 온라인 교육으로 진행하였으며, '성매매여성 비범죄화 기원영상'을 제작하여 배포하였다. 군산화재참사 20주기를 맞아 서울에서 '다시쓰다'전시회를 개최하여 반성매매운동의 역사와 방향을 다양한 시민들과 고민할 수 있도록 하였다.

전국연대 조직에 대한 고민도 지속되었다. 비영리민간단체로서의 전국연대가 사단 법인으로 전환할 필요가 있는지에 대해 한 해 동안 운영위원회에서 심도있게 논의하였다. 개인후원자에 대한 기부금영수증 발행 및 부설 기관 운영에 대한 현실적인 고민과 더불어 회원단체들의 고민을 반성매매 운동으로 담아내고 연결한다는 전국연대의 지향에 조직의 형태가 어떠해야 하는지 논의하였다. 이 논의는 2022년에 계속해서 이어가기로 하였다.

그럼에도 2021년 전국연대의 활동에 아쉬움도 있다. 전국연대 운동의 힘은 전국 연대 활동가들의 연대와 소통에서 출발하는데 대면 활동의 중단으로 많은 전국의 활동가들이 고립감을 호소하였다. 활동가교육도 주제별로 1회적으로 끝나 실질적으로 현장의 변화를 이끌어낼 수 구체적인 방안에 대한 고민까지 이어지지 못하였다. 유흥접객원 실태조사와 토론회가 전국연대 상담소네트워크와의 협업으로 이뤄지긴 했지만 '유흥접객원' 조항 삭제라는 정책적 과제가 지역에서의 지속적인운동과 변화로 유기적으로 연결되어야 한다는 과제가 있다. 즉 코로나 19로 인해맞이한 비대면 사회가 일정정도 지속될 것이라는 전망 속에서, 온라인과 오프라인, 지역운동과 전국운동의 유기적인 쌍방향 소통을 발굴하고 강화해야 한다. 또 2021년 본격화한 '유흥접객원' 조항 삭제 및 '성매매여성 비범죄화'운동을 강화하여 2022년에는 보다 의미있게 실현하여야 한다.

## 2021년 사업별 보고 및 평가

## I . 조직사업

#### 1. 전국연대 제18차 정기총회

가. 사전 소모임 토의

1) 일정: 2021년 2월 16일(화)~19일(금) 4일

2) 방식: 각 주제별 온라인 토의 후 총회에서 내용 발표

3) 주제(총 참여 110명)

일시	주제	참여인원
2/16	1년차 활동가가 느끼는 반성매매 활동	9명
2/17	중간 활동가의 어려움	6명
2/18	지역에서 운동하기	4명
2/19	코로나19가 내 활동에 미친 영향	16명(2개 팀)
2/16	나의 길티 플레져;페미니스트가 이래도 되나 요.?	7명
2/17	기혼여성으로 페미니즘 운동하기	4명
2/18	활동가의 경제적 안정은 어떻게 찾나;노후준비 방법	30명(4개 팀)
2/19	반성매매 운동을 한다는 것	12명(2개 팀)
2/18	지속가능한 활동을 위해 필요한 것	22명(3개 팀)

#### 나. 제18차 정기총회

1) 일시: 2021년 2월 26일(금) 13:00~17:00

2) 장소: 온라인(ZOOM)

3) 프로그램

*사전 소모임 토의 2/16~2/19(4일간)				
시간	내용			
13:00~13:10(10′)	성원 확인			
13:10~13:30(20′)	2020년 여성이슈 돌아보기			

13:30~13:50(20′)	올해의 활동가상 시상
13:50~14:00(10′)	휴식
14:00~15:00(60′)	소모임 토의 발표
15:00~16:00(60′)	본회의

#### 2. 운영위원회

(구성: 광주 김란희, 광주 김화자, 대전 손정아, 대구 최민혜, 목포 박현숙, 뭉치 짤, 부산 변정희, 새움터 고미라, 수원 정선영, 인천 강혜정, 제주 송영심, 전북 송경숙, 창원 김유순, 공동대표 이하영 총14명)

#### 가. 제1차 운영위원회

- 1) 일시: 2021년 3월 17일(수) 10:00
- 2) 장소: 온라인 회의
- 3) 안건논의 및 의결
- 가) 지역상황 공유. 전국연대 내 아청사업 진행 중인 단체끼리 아청네트워크 를 구성하기로 함
- 나) 2021년 정기총회 평가: 활동가 시상에 대해 고민이 있음. 전반적인 프로 그램 좋았으나 온라인의 한계 상 글자 보기가 어렵고 소리가 안 들리는 등 장시간 집중하기에는 어려움
- 다) 법인 설립: 정책팀에서 안을 만들고 운영위에서 논의하기로 함
- 라) 정책토론회 논의: 강간죄 개정, 인신매매특별법 등에 대해 전국연대의 입 장이 정리될 필요가 있음. 정책팀에서 논의하여 정책토론회 등을 기획하 기로 함

#### 나. 제2차 운영위원회

- 1) 일시: 2021년 4월 21일(수) 14:00
- 2) 장소: 온라인 회의
- 3) 안건논의 및 의결

가) 아청센터 관련: 진흥원 중심으로 아청센터의 방향성과 매뉴얼을 작업하고 있음. 내년 예산 늘릴 수 있도록 여가부와 논의 중. e나라도움 사용에 관해 의견 상이. 이미 사용하고 있는 단체 있어서 논의 필요함.

#### 나) 조직사업

- (1) 상담소 네트워크: 아청법의 '궁박한 상태', '피해자' 명시를 '피해자 등'으로 변경 요구
- (2) 쉼터 네트워크: 각 시설 코로나19 대응 공유. 의료수급 지원 시기를 입소일로 통일하는 요구 하고 있음
- (3) 자활 네트워크: 설치근거 아직 마련하지 못했고 여가부 내에서도 아청법 과 성매매법 조항 충돌하는 부분 있어 재정비 필요
- (4) 뭉치: 뭉치와 지역 자조모임 등 당사자운동의 방향성과 운영에 관해 정책팀+운영위원회 통합회의에서 논의. 봄알람과 출판 계약 진행하기로 함

#### 다) 기타 안건

- (1) 상담기록 및 통계 전산화: 보안, 비용 등 우려와 부담이 있는 상황에서 결정 어려움. 이하영 대표가 DB 구축의 필요성, 장단점 등을 정리하고 단체별로 논의하고 의견을 모으기로 함
- (2) 성매매경험당사자운동과 전국연대의 역할: 전국연대 차원에서의 조직사 업, 당사자운동 등을 점검하는 워크샵을 당해 개최하기로 함

#### 다. 제3차 운영위원회

- 1) 일시: 2021년 5월 20일(목) 14:00
- 2) 장소: 온라인 회의
- 3) 안건논의 및 의결
- 가) 정책팀 2차 회의 공유
- (1) 당사자 운동 관련 하반기 정책토의 진행
- (2) 9.23 시기에 유흥접객원 조항 삭제 관련 토론회 및 법조항 개정 추진, 관련 내용을 상담소네트워크와 함께 만들기로 함.

#### 나) 조직사업

- (1) 상담소 네트워크
  - : 상담소네트워크 워크샵은 코로나19로 추진하지 않기로 함. 상담DB 전 산화에 대해 전체 여성폭력을 포괄하는 것인지 논의가 되었고, 이하영 대표가 작년 진흥원 상담통계 연구에 대해 설명함. 온라인 아웃리치의

필요성을 공유하고, 실무자들이 모여 방법을 공유하기로 함

- (2) 쉼터 네트워크
  - : 입소예정자에 대한 기타 부대비용을 구조지원비에서 지출하는 지침을 확인, 의료수급지원시기를 입소일로 변경 요구하는 정책제안 하기로 함
- (3) 자활 네트워크
  - : 전국자활네트워크 회의를 진흥원과 함께 가짐. 아동학대 경력조회에 자활지원센터 누락되어 이에 대한 개정 요구, 공동작업장 수익금 관련 명확한 지침 요구. 활동비 추경 위한 자료조사 하기로 함
- (4) 뭉치
- : 뭉치 정책팀과 운영위 공동회의. 당사자운동 지속가능성에 대해 논의 다) 기타 안건
  - (1) 법인 설립준비에 관한 건
    - : 법인 전환 시 활동의 제약, 단체 지속 등에 대해 논의. 전국연대와 사 무국의 활동방향 및 역할에 대한 논의 필요성이 제기됨
  - (2) 성매매여성비범죄화 추진위원회
    - : 계획을 승인하고 참여를 원하는 단체는 함께 하기로 함
  - (3) 유흥접객원 조항 삭제
    - : 목표와 내용을 정리하여 상담소네트워크와 소통하고 진행하기로 함

#### 라. 제4차 운영위원회

- 1) 일시: 2021년 6월 16일(수) 13:00
- 2) 장소: 온라인 회의
- 3) 안건논의 및 의결
- 가) 법인 전환의 건
  - : 법인 전환 시 재생산에 대한 고민과 우려지점 공유. 부설[보다]의 법인 전환 시 전국연대 활동 축소 우려
- => 법인 전환은 조직논의 진행 후 결정, 전국연대 부설 서울 자활설립 추진 나) 대선공약 제안
  - : 2022년 20대 대선공약, 모든 성매매여성이 피해자임을 강조하기 위하여 '성매매피해자 비범죄화' 문구를 제안하고 이를 받아들임. 입법제안 이외 정책방향에 대한 의견을 추가하기로 함
- 다) 성매매피해자 표준식별모델

: '식별', '성판매여성' 등의 용어에 대한 문제지점 공유

#### 마. 제5차 운영위원회

- 1) 일시: 2021년 7월 14일(수) 14:00
- 2) 장소: 온라인 회의
- 3) 안건논의 및 의결
- 가) 사업보고
  - (1) 부설 여성인권센터 보다
  - 지도점검 결과 코로나19로 인한 단축근무에 대한 근거 지적받음
  - 서울 강북권 자활지원센터 추진: 여가부에 제안서 발송, 성북구 국회의원 면담(김영배, 기동민)
  - (2) 연대사업-천호동공대위
    - : 변호인단에서 국가대상 손해배상 소송 추진 주장. 패소 가능성이 높아 소송의 의의와 손배금 부담 등을 논의 중
    - -> 운영위 의견: 손해가 금전적인 부분이라면, 상징적 의미가 있으니 추진

#### 나) 기타안건

- (1) 성매매여성비범죄화 추진위원회
  - : 지난 회의 내용 공유. 전국연대 차원이 아닌 비범추위 차원에서 활동하 기로 하고 전북과 뭉치에서 참여하기로 함
- (2) 민들레순례단
  - : 일정 9/13(월)~9/17(금) 으로 확정
- (3) 아청센터 관련 논의
  - : 아청센터 설치, 성매매 보호법으로 변경하는 것으로 의견 정리. 보호법 개정에 대해 각 단체/네트워크 별 의견 정리하여 제안하기로 함

#### 바. 제6차 운영위원회

- 1) 일시: 2021년 9월 8일(수) 12:00
- 2) 장소: 온라인 회의
- 3) 안건논의 및 의결
- 가) 사업보고
- (1) 네트워크사업
  - 쉼터네트워크: 종사자 인건비 확충, 정부안으로 예산 확정됨. 국회 심의

남아있으며 심의 이후 지자체 통해 통보할 예정

- (2) 부설 여성인권센터 보다
  - 지도점검 결과: 코로나19로 인한 단축근무 근거 부족, 인건비 반납해야 함
  - 서울 강북권 자활지원센터: 사업 선정 완료
- (3) 정책사업
  - 일본 '콜라보' 미팅
  - : 반성매매 단체 '콜라보' 활동가들과 온라인 미팅 진행. 국제적인 반성매매 연대활동 지속하기로 함
  - 성매매여성비범죄화추진위원회
  - : 전국연대에서 전략을 기획한 후 연대체에 제안하는 방식으로 운영, 정책 팀에서 구체적 안 논의하기로 함
- 나) 기타 안건
- (1) 서울 지역 자활센터 운영
  - : 운영 관련 10월 중 정책팀 회의 진행. 예산확보를 위해 후원회 등 추진 결정

#### 사. 제7차 운영위원회

- 1) 일시: 2021년 10월 20일(수) 13:00
- 2) 장소: 온라인 회의
- 3) 안건논의 및 의결
- 가) 사업보고
- (1) 정책사업
  - 유흥접객원 실태조사 토론회: 대선 전 구체적인 공약사항을 만들어 제안
  - 일본 콜라보 미팅 공유: 당사자 운동 등 지속적으로 연대하기로 함
  - 당사자운동 관련 워크숍 날짜를 정하고 스터디자료를 만들어 공유하기로 함
  - 천호동화재사건공대위: 형사소송까지만 진행하고 마무리하기로 하여 토론 회를 끝으로 해산하였음
- 나) 기타 안건
- (1) 비범추위 관련 논의
  - 기획팀에 뭉치 합류하기로 함
  - 명칭이 모호하여 향후 구체적인 방향성을 명시하는 것이 좋겠다
- (2) 서울 자활센터 설치 및 법인 설립 논의

- : 인력, 재정적 측면 등 아직은 시기상조임. 서울 자활센터는 전국연대 부설 로 운영하고 추후 준비를 더 하여 천천히 논의하기로 함
- (3) 뭉치 활동가 '봄날' 악플 공동대응
- : 전국연대 차원에서 공동대응 하기로 함. 법률 자문 받고 이를 운영위에 보고하여 대응 진행

#### 아. 제8차 운영위원회

- 1) 일시: 2021년 11월 17일(수) 14:00
- 2) 장소: 온라인 회의
- 3) 안건논의 및 의결
- 가) 사업보고
- (1) 쉼터네트워크: 주 52시간 근무 관련 1인 전담인력 확충되었으나 기관별로 운영방식이 다름. 진흥원에 요청하여 전국 시설이 모여 관련 운영지침을 확인하는 과정을 거치는 것이 좋겠다는 의견이 나와 네트워크에 제안하기로 함
- (2) 자활네트워크: 수익사업 운영방식 관련 진흥원 주최 간담회 예정. 여가부 의 책임을 짚는 것에 의의가 있음
- (3) 성매매경험당사자네트워크 뭉치
  - 책 발간, 서울 아트북페어에 출품
  - 일본 당사자지원단체 콜라보에서 당사자 조직 운영 관련 미팅 요청. 뭉치 와 꾸준히 간담회 진행 할 예정
- (4) 부설 여성인권센터 보다
- : 산업형 성매매 현황 파악 위해 의정부, 장위동 등으로 사전조사 진행함
- 나) 기타 안건
- (1) 정책팀 회의 공유 및 제안사항 논의
  - (가) 당사자운동 주제워크샵
    - 중간리더 활동가 중심 대의원 형식으로 총회 진행하고, 총회에서 정책토론으로 진행
    - 각 지역별 의견을 취합하여 인천, 부산이 주제발제하고 토론
  - (나) 2022년 20대 대선 공약
    - : 유흥접객원 조항 삭제, 비범죄화, E6-2 비자 주되게 주장
  - (다) 성매매여성비범죄화

- : 연대체 운영에 집중. 연대단위 확대 가능하면 확대
- (라) 부설 여성인권센터 보다 독립법인 추진
  - : 자활지원센터 설립되며 사업자 명의 문제로 전국연대 부설기관으로 운영하기에는 어려움이 있음. 이에 보다의 독립법인을 설립하여 분 리 필요
    - -> 법인대표, 상담소장, 전국연대 대표가 모두 겸임 가능한지 확인하고 추진하기로 함
- (마) 뭉치 무한발설 책 출간 관련 북토크 등 전국연대에서 진행
- (2) 서울 자활지원센터 설립 지원금 논의
  - : 사무실 기능보강, 이사 등 최소 3천만원 필요. 부설기관 설립에 지원금 지원은 당연히 해야 하므로 1천만원을 지원하기로 함

#### 3. 네트워크 사업

#### 가. 상담소네트워크

(구성: 광주, 대구, 대전, 목포, 부산, 서울, 수원, 인천, 전북, 제주, 창원 총 11개)

#### 1) 상담소네트워크 1차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 1월 15일(금) 10:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 주요내용
- (1) 2020년 상담소네트워크 사업평가
  - 코로나19에도 불구하고 온라인으로 회의 꾸준히 진행함. 하지만 여러 제약으로 인해 사례를 충분하게 논의하지 못하여 아쉬움이 남음
  - '호랭이사이트' 공동고발: 전국 상담소장단 이름으로 공동고발 한 것에 큰 의의가 있음. 판결은 다소 아쉬우나 징역형이 선고된 것 또한 의미있음
- (2) 피해지원 관련 문제사항 공유
- 집결지자활지원사업 시 과도한 개인정보 요구 문제적
- 성매매방지법 상 광고죄로 여성들이 입건되고 있음. 본래 법 취지는 알선 자를 처벌하기 위함이나 경찰에서 이를 실적을 위해 이용하고 있음

#### 2) 상담소네트워크 2차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 3월 18일(목) 13:00
- 나) 장소: 전북여성인권지원센터
- 다) 주요내용
- (1) 아청법의 '궁박한 상태'에 대한 수사기관 관점 논의
  - : 피의자 처벌 관련 판결문 취합하여 모니터링 하기로 함
- (2) 상담실적 분석 전산프로그램 구축
  - : 프로그램 구축은 동의하나 구축/유지비용 부담스러움. 견적을 받고 다시 논의하기로 함
- (3) 이주여성지원사업
  - : 코로나19 및 공동대응 이슈 부재, 인신매매 법안 논의 중으로 올해는 진 행하기 않기로 함
- (4) 전상넷 활동가워크숍
  - : 전체 오프라인 워크숍은 진행하지 않기로 하고 네트워크 방식은 5월 회 의에서 논의하기로 함
- (5) 온라인 아웃리치TF
  - : 각 단체별 온라인 활동방식을 공유하고 체계화 하기로 함
- (6) 운영지침 관련
  - : 구조지원사업 지원대상이 피해자로 명시, 지속적으로 변경 요구할 필요 있음

#### 3) 상담소네트워크 3차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 4월 7일(수) 14:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 주요내용
- (1) 유흥접객원 조항 삭제를 위한 실태파악
  - : 신박진영 정책팀장이 제안, 권역별 유흥주점 명단 조사와 감염병 관련 행정처분 공개요청, 유흥주점 경험 여성 인터뷰를 실시하기로 함
- (2) 리얼돌 관련 현장실태조사 및 논의
  - : 신박진영 정책팀장이 지역별 리얼돌 업소 현황조사 제안. 현장에서 진행하기에 한계가 있음. 가능한 만큼만 하고 전국연대 정책팀에서 본 사안을 중점적으로 고민하기로 함

(3) 상담실적 분석 전산프로그램 구축

: 프로그램의 필요성, 당위성 등 설명이 더 필요하여 이하영 대표의 제안서 를 보고 재논의

(4) 상담소네트워크 활동가워크숍

: 온라인 홍보 워크숍으로 진행

(5) 온라인 아웃리치 실무TF 구성

: 각 지역 실무자 대상으로 팀을 만들어 온라인으로 활동워크숍 진행하기로 함

#### 4) 코로나시대 온라인 활동 강화를 위한 실무자 워크숍

가) 일시: 2021년 6월 4일(금) 13:00

나) 장소: 대전 느티나무 상담소

다) 주요내용

시간	내용	비고
13:00~13:30	참가접수, 코로나 명부작성 등	느티나무
13:30~14:00	인사 나누기	느티나무
		김영아
14:00~14:30	온라인 홍보 활동 발표	느티나무
		서주혜
		활동가
14:30~15:00	온라인 아웃리치 활동 발표	느티나무
		김현정
		활동가
15:10~16:20	각 지역별 온라인 활동 공유	전체참여자
16:30~17:00	전국연대 온라인활동 방향 및 연대 방안	전체참여자
	토론	

#### 5) 상담소네트워크 4차 정기회의

가) 일시: 2021년 8월 19일(목) 14:00

나) 장소: 온라인

다) 주요내용

(1) 유흥접객원 조항 삭제를 위한 토론회 내용 공유 및 논의

: 신박진영 정책팀장의 토론회 기획안을 공유하고 논의함. 토론회를 위한 회

의를 따로 하여 취합된 데이터를 함께 보고 발제 및 흐름을 논의하기로 함 (2) 활동가 온라인 실무워크숍 공유

: 온라인 홍보 관련 광주, 부산에서 진흥원의 컨설팅 교육을 받기로 함

#### 6) 상담소네트워크 임시회의

- 가) 일시: 2021년 9월 2일(목) 14:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 주요내용: 유흥주점 관련 토론회 준비
- (1) 지역별 유흥업소 집결지 정리
- : 40개 이상 업소 집결지 리스트화. 유흥업소 집결지 종류 사진과 함께 정리
- (2) 유흥주점 관련 신문기사 수집: 각 지역 관련 언론기사 리스트화

# 7) 상담소네트워크 5차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 11월 25일(목) 14:00~17:00, 26일(금) 9:00~12:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 주요내용
- (1) 유흥접객원 조항 삭제를 위한 토론회 평가
- (가) 의미
- : 유흥업소 관련 활동의 중요성에 대해 다시금 깨닫게 됨. 상담소에서 놓치 고 있던 부분이 있었음. 현 제도의 실태를 알 수 있었음
- (나) 아쉬운 부분
- : 유흥업소 관련 향후 운동 방향을 구체화 하지 못함. 상담소네트워크에서 준비한 자료들이 충분히 보여지지 못했음. 이후 전국연대의 정책과제를 수 행할 때는 정책팀과 네트워크의 방향성을 충분히 논의하여 준비하면 좋겠 음. 상담소네트워크의 연 초 회의에 정책팀이 참여하여 유흥접객원 관련 1 년 과제를 함께 고민하는 시간을 제안하기로 함

### ■ 2021년 상담소네트워크 사업평가

- 1) 피해자지원통계구축 논의
- 단체별로 통계구축 비용에 대한 부담이 있고, 여가부 지원금을 받아서 할 경우, 상담소의 상담실적 및 내용이 들어가는 부분은 반대한다.

# 2) 전상넷활동가 워크숍

-결과보고서 대체하기로 하다.

# 3) 온라인 아웃리치 실무 TF 구성

- 실무매체 : 카카오톡 오픈채팅

- 운영시작 : 2021.9.1

- 운영간사 : 대구 김하나

- 구성원 : 전국연대상담소네트워크 각 단체별 온라인 홍보담당자

- 활동내용 : 9월 캠페인 관련하여 업무 공유

- 평가 : 온라인 성착취 가시화 및 온라인상 사용되고 있는 언어변화 명명

- 향후방향 : 상담소네트워크에서 고유적으로 할 수 있는 것들을 고민해보고, 온라인 활동 활성화 및 실무TF의 구성 목표를 명확히 하고 내년사업에 무 엇을 할 것인지, 1월에 만나서 구체적으로 고민하기로 하다.

#### 4)운영지침관련

- 운영지침 상 구조지원사업 지원대상이 피해자로 명시되어 있는데 '**피해자**' 단어 삭제 요구
- 12월에 지침의견 받을 때 취합하는 단체가 의견 제시하기로 하다.

#### 나. 쉼터네트워크

(구성: 광주 한올지기, 광주 푸른꿈터, 대구 단디이음, 부산 살림, 인천 나무그늘, 전북 민들레, 제주 불턱 총 7개)

#### 1) 쉼터네트워크 1차 정기회의

가) 일시: 2021년 4월 7일(수) 14:00

나) 장소: 온라인

다) 주요내용

- (1) 코로나19 대응상황 논의
  - 여가부와 지자체의 코로나19 대응 가이드와 대책이 시설의 책임으로 전가되어 있음. 지역별로 상황에 맞게 참고하고 보완할 필요 있음. 지역별 코로나19 대응 매뉴얼과 시설 내 운영규칙, 방역관련 양식 등 정보를 취합하

- 여 각 시설별로 도움이 될 내용을 상호보완하고 정책적 공백은 공동요청
- 2021년 변경 지침에 의거하여 입소예정자에 대한 숙박비, 코로나19 검사비, 그 외 부대비용을 구조지원사업비로 지출할 수 있음
- 코로나19 백신접종 수요조사 상황 공유. 백신접종 강제하지 않는 원칙 준수
- (2) 의료보호 1종 지원시기
  - : 입소여성 의료보험 1종 지원시기가 쉼터 입소일로 처리된 사례 있음. 현재는 지자체, 담당 공무원에 따라 다르게 적용되고 있음. 추후 의료수급지원 시기를 입소일로 요구하는 정책을 제안해 볼 수 있음

# 2) 쉼터네트워크 2차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 6월 9일(수) 14:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 주요내용
- (1) 백신접종 관련 논의
  - 2주 1회 선제검사에 대해 종사자와 입소자 모두 부담을 느끼고 있음
  - 4월 경 백신접종에 따른 수요조사를 하였으나 입소자의 신원정보 및 피해유 형 공개에 대한 우려를 제기하였고, 이에 백신접종 우선순위에서 밀리게 됨
  - 종사자와 입소자, 시설별 피해유형 구분 없이 접종할 수 있도록 여가부에 요구함. 현재는 대기자가 많아 접종일이 확정되지 않음
- (2) 주 52시간 근무에 따른 생활시설 대책 요구
  - 야간당직 및 공휴일 근무가 필수적인 생활시설의 현 구조에서 법정근로시 간을 유지하는 것은 불가능함. 여가부에 최소 인력 1인 보강을 제안하는 의견서를 제출함
- (3) 생활시설 퇴소자 자립지원금
  - 광주, 제주에서는 시설 퇴소여성에 대해 자립지원금 제도를 시행하고 있음 (1년 이상 또는 필요하다고 판단될 시, 300~500만원 지원). 여성폭력방지 및 피해자 지원조례 제정 과정에서 요구하여 조례에 위 내용이 포함됨
  - 타 지역 역시 퇴소자 자립지원금 제도가 꼭 필요한 상황임을 공유함
  - 또한 성폭력, 가정폭력 시설에서는 이미 시행되고 있는 제도로, 성매매 시설만 제외되어 있음. 여가부 정책제안에 위 사안 함께 질의하기로 함
- (4) 의료급여 적용시기에 대한 논란 및 대책 논의
  - 전북에서 의료급여 수급 책정일 기준에 대해 공단과 의견대립이 있음. 현

재 생계급여는 입소일 기준으로 소급되나 의료급여는 수급 책정일을 기준으로 적용됨. 담당 공무원의 재량에 따라 기준이 달라지기도 함. 이에 입소일 기준으로 적용하기 위한 법 개정이 필요함

# 3) 쉼터네트워크 3차 정기회의

가) 일시: 2021년 9월 7일(화) 13:00

나) 장소: 온라인

다) 주요내용

(1) 코로나19 대응 관련 정책보완사항

: 자가격리 공간 등 안전대책 보완 필요. 개별공간 확보를 위해 기능보강비 신청 또는 시설 이전, 증축 등의 해결방안 모색 필요

(2) 법정근로시간 준수를 위한 방안

: 24시간 운영을 위한 인력 보강 제안을 여가부에 전달함. 회의 이후 여가부를 통해 일반, 청소년, 외국인 지원시설에 인력 1인 보강할 수 있는 예산확보됨 확인

(3) 장애인여성 지원방안

: 시설 입소하는 정신장애여성 증가하고 있음. 특수성을 이해하고 연구되어 야 함. 정신장애여성들에 대한 특수한 지원체계 필요. 전문 수퍼바이저 또 는 전문인력의 확보도 필요. 관련 연구 및 지원방향에 대한 쉼터네트워크 내 토론을 논의해보기로 함

# 4) 쉼터네트워크 4차 정기회의 및 시설장 워크숍

가) 일시: 2021년 11월 2일(화)~4일(목)

나) 장소: 제주

다) 주요내용

(1) 22년도 시설평가지표 점검 및 논의

: 지원시설을 보완하기 위한 목적이 아닌 점수와 등급을 나누는 목적의 시설평가는 문제적임. 시설운영의 개선방안 등 공동으로 정책 제안하는 것이 필요

(2) 22년도 1인 인력충원에 따른 시설 운영방안

: 지역별 상황에 맞는 운영방안을 법인과 논의하여 정리하는 것이 필요. 네 트워크 차원에서 통일 불가능함

- (3) 코로나19 재난상황 시설 운영평가와 과제
  - : 관리감독의 통제 강화에 대한 점검과 평가 필요. 공간분리 안되는 현실 문제 보강하지 않고 내부 관리감독에만 의존하는 상황은 매우 비판적임. 생활시설의 개인 공간 필요성 절실히 느낌. 1인 1실화 필요
- (4) 장애인 여성 지원 시스템의 필요성
  - : 다양한 지원 사례의 경험과 어려움 공유

### ■ 2021년 쉼터네트워크 사업 평가

- 1) 전국연대 쉼터네트워크는 코로나19 상황에서 생활시설 방역 안전을 목적으로 비대면 회의를 3차 진행하고 백신접종 2차 완료 후 시설장 워크샵을 통해 대면 회의 1차를 진행하였다.
- 2) 약 2년간의 코로나19 재난상황이 지속되는 과정에서 여성폭력지원시설에서 감염자가 발생하지 않은 현실에 대한 안도와 시설 안전을 위해 필요한 사항을 점검하는 과정에서 그 어느 때보다도 1인 1실 구조화의 필요성을 체감하였다. 시설 안전을 이유로 생활시설에 대한 행정의 관리 감독 강화와 고위험군 대상으로 분류되는 접근에 대해서 여성의 인권과 시설 운영의 자율성이 침해되는 상황도 경험했다. 시설의 안전을 위해서는 무엇보다 구조적 시스템이 보완되어야 하고 이를 위해서는 개별 공간으로 생활할 수 있는 공간 분리가 가능한 구조가 마련되어야 하며, 여성들의 동선과 외출, 외박 규제 등의 자율성을 침해하는 방식이 아니라시설이 방역에서 여성을 지킬 수 있는 구조로 전환되어야 한다.
- 3) 2022년도 시설평가지표를 점검하며 지원시설 문제를 보완하기 위한 소통창구로 활용하여 2022년도 정책 요구안을 취합하여 제안하고 제출하는 방안을 모색하기로 하였다. 2022년도의 공동의 아젠다를 기획하며 내년 사업과제로 상정하였다.
- 4)) 생활시설의 24시간 운영 시스템 구조상의 52시간 초과 근무 문제해결을 위해 종사자 인력 1인 충원안을 여가부에 제안했고 이 안이 수렴되어 2022년 1월 1일부터 생활시설 종사자 1인 인력 충원이 확정 되었다. 이로 인해 종사자 5인 시설은 6인 시설로 전환되고, 7인 시설은 8인 시설로 전환되며 이에 따른 구체적인 운영안을 논의하였다.

법적 기준을 준수하며 생활시설 종사자들의 소진방지와 안정적 시스템

구축을 위해 휴일수당을 비롯한 합당한 운영과 급여체계가 갖춰질 수 있도록 보완하고자 한다.

- 5) 장애인 여성 지원 시스템의 필요성에 대한 고민이 구체화되고 있으며 장애인 여성 지원의 고민과 과제를 취합하고 연구의 필요성을 확인하였다.
- 6) 쉼터네트워크 간사단체로 2021년 전북 민들레 쉼터 윤하람 소장에서 2022년도 대구 단디이음 경희선 소장으로 이월되었다.

### 다. 자활네트워크

(구성: 경기 동두천 새움터, 경기 평택 새움터, 광주 다힘, 대전 유쾌한공방, 대구 생생이랑, 부산 숲, 수원 모모이, 여수 징검다리, 인천 달빛공방, 전북여성자활지원센터, 제주여성자활지원센터 총 11개)

#### 1) 자활네트워크 1차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 2월 9일(화) 11:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 주요내용: 2021년 사업계획
- (1) 자활 관련 타 지원시설 대비 누락된 법제도 정리
  - : 각 지역에서 자문을 받고 3월 회의에서 공유하고 논의. 이후 전국자활로 확대하여 자활사업 관련 대응 함께 함
- (2) 공동작업장 운영과 관련한 재무회계 운영 정리
  - : 각 지역에서 자문을 받고 3월 회의에서 공유하고 논의. 이후 전국자활로 확대하여 자활사업 관련 대응 함께 함
- (3) 공동작업장 일자리지원금 예산 부족 문제 해결
  - : 1분기 운영해보고 각 지역 지원금 현황파악 후 대응

# 2) 자활네트워크 2차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 3월 18일(목) 13:00
- 나) 장소: 대전여성자활지원센터
- 다) 주요내용
- (1) 공방운영 사업자등록 관련 전북 및 새움터 자료 공유

- : 대부분 시설장 명의로 사업자등록증 발급, 법인 지점으로 운영하는 곳도 있음
  - 사업자등록 방식에 대해 시설장 명의/법인의 지점/단체로 보는 사업자 등록으로 나누어 논의
- (2) 법개정 관련: 아청법, 아동복지법, 법인세법, 시행령 등에 자활지원센터 명시 누락에 대해 명시 필요.
  - => 4월 중 전국 자활지원센터 네트워크 회의를 열어 정책제안 내용 정리. 여가부와 정책간담회 요청 예정

### 3) 자활네트워크 3차 정기회의 및 진흥원 간담회

- 가) 일시: 2021년 4월 23일(금) 13:00
- 나) 장소: 한국여성인권진흥원
- 다) 주요내용
- (1) 법개정 관련: 취업 시 성범죄, 아동학대 경력조회에 자활지원센터가 누락 되어 있어 이에 대한 개정이 필요
- (2) 공동작업장 수익금 관리 관련 사업자등록 및 세무: 지침에는 수익금을 참여자에게 배분하라고 되어 있으나, 그에 따른 사업자등록에 대한 지침 없음. 진흥원에서 변호사, 세무사와의 간담회 결과 정관에 수익사업에 대해명시가 필요하다고 함. 그러나 진행 시 충돌하는 부분이 있음. 도 사회복지사업법에는 수익금을 법인 고유목적 사업에 사용할 수 있으나, 여가부지침에 따르면 공방수익금은 공방 참여자 관련해서면 사용 가능하여 두가지가 충돌함. 여가부의 정확한 지침이 필요함
  - -> 여가부 답변: 법인 이름으로 사업자 등록 가능.
- (3) 사회적 경제 조직 설립 시 수익금 사용에 대한 합법적 근거 필요
- (4) 일자리제공사업 참여자들의 안전에 대한 보완 필요
- (5) 일자리제공사업 참여자지원금 부족에 대한 대책: 여가부 추경 불가. 2022 년도 자활지원센터 예산 증액을 제안하기로 함
  - -> 5월 중 3년간 참여자 분석 및 일자리지원금 정리하여 논의하기로 함

#### 4) 자활네트워크 4차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 5월 25일(화) 10:00
- 나) 장소: 온라인

#### 다) 주요내용

- (1) 성범죄/아동학대 경력조회 자활지원센터 누락에 대해
  - : 진흥원에서 여가부와 소통하여 수정하기로 함
- (2) 자활센터 수익금 관련
  - : 각 센터 정관에 수익사업을 할 수 있음을 명시하기로 함. 사업자등록에 관하여는 의견이 분분함. 진흥원에서 1차 자료조사 마쳤으나 결론 내지 못함. 세부조사 후 여가부와 소통하여 방안 마련하기로 함
- (3) 일자리지원사업 참여자지원금 부족 관련
  - : 21년 1~4월 통계에 의하여 약 1억 원이 부족할 것으로 판단, 1~5월 내역을 정리하여 여가부에 추경요청 예정

# 5) 자활네트워크 5차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 6월 25일(금) 12:00
- 나) 장소: 전북여성인권지원센터
- 다) 주요내용
- (1) 참여자 지원금 추경요청서 여가부에 발송
- (2) 성평등전주, 선미촌 라운딩

# 6) 자활네트워크 6차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 8월 25일(수) 12:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 주요내용
- (1) 참여자 지원금 과부족액 공유 및 대책 논의
  - : 지역별 참여자지원금 집행상황 공유하여 부족한 지역 파악. 자활네트워 크 간 긴밀한 소통으로 작업장지원금과 인턴십 연계하여 과부족액 상황 대처하기로 함
- (2) 코로나19 및 백신휴가 운영
  - : 각 기관 별 코로나19 대응 운영방식과 백신휴가 내용 공유. 작업장 참여 자 대상 백신휴가 2일 이하로 적용하고 있음. 신규참여자나 재이용자의 경우 코로나 검사 후 참여 가능
- (3) 자활 참여기간에 대한 의견
  - : 여성가족부에서 자활참여자 지원기간에 대한 규정을 알리는 공문을 보

냄. 공동작업장은 최장 3년, 인턴십은 1년 참여 후 현장 희망 시 공동작업장 지원기간 중 잔여기간만큼 지원 가능(즉 4년까지 가능). 이에 향후 운영지침 변경 때 자활참여기간에 대해 재논의하기로 함

(4) 한국여성인권진흥원의 공동작업장 운영방식에 대한 단기 연구사업 공유

# 7) 자활네트워크 7차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 11월 10일(수) 13:00
- 나) 장소: 수원 모모이
- 다) 주요내용
- (1) 진흥원의 공동작업장 운영방식 연구내용 중간보고
  - : 공익법률사무소에 운영방식 개선 연구 의뢰함. 11월 18일 연구결과 보고 회 예정
- (2) 공동작업장 참여자 지원금 등 연계
  - : 여성가족부에 공동제안하여 10월부터 12월까지 한시적으로 공동작업장 참여자지원금을 타지역으로 연계할 수 있도록 지침 변경함

# 8) 자활네트워크 8차 정기회의

- 가) 일시: 2021년 12월 8일(수) 10:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 주요내용
- (1) 자활네트워크 사업평가 및 사업계획
- (2) 공동작업장 운영형태 연구 최종보고 공유

#### 9) 정책제안 활동

가) 회의 운영

일시	내용
	여수자활지원센터 점검결과 및 처분사항 취소 요청 관련 공문 및 자료 발송
	: 여성가족부, 전남도청, 여수시
2/21	→ 내용
	: 점검결과 처분사항이 자활지원센터 운영에 대한 이해 부족과 과도한 처분사
	항임을 전달

	일자리제공사업 참여자지원금 부족에 따른 추경요청서 제출
	: 여성가족부
6/18	→ 내용
	: 전국의 자활지원센터의 일자리제공사업 지원현황 조사에 따른 참여자지원
	금 추경 요청
	자활지원센터 운영관련 공동제안서 제출 후 반영
	▶ 제안내용 :
0/12	- 타지역 소재 자활지원센터 공동작업장 참여자에게도 참여자지원
9/13	금 지원 인정
	- 자활지원센터 사업비를 참여자지원금으로 예산전용 가능
	▶ 운영지침 변경사항 적용시기 및 기간 : 2021. 10.12~12.31

# 나) 의견서 전달

일시	내용	
	2022년 여성폭력피해자지원시설 평가지표 관련 의견서	
9/28	→ 내용	
	: 전국자활네트워크의 의견취합하여 일부 평가지표 항목에 대해 일	
	부 수정의견 전달	

### 10) 전국자활 공동작업장 운영 개선 관련 연구사업

가) 연구제안 : 전국자활네트워크 11개소

나) 주 관: 한국여성인권진흥원 여성폭력방지본부 컨설팅사업팀

다) 연구자: 정순문 연구자(변호사)

라) 연구내용: 현행 법제의 테두리 내에서 자활지원센터의 공동작업장 운영 방식을 개선할 수 있는 여러 대안을 도출하는 것을 목적으로 자활지원센터 운영에 적용되는 규제, 수익사업에 사회복지시 설로서의 규제, 공동작업장의 운영방식, 공동작업장과 유사한 타 시설의 경우 어떤 방식으로 운영되는지 검토, 공동작업장 의 운영형태와 관련제도를 개선할 수 있는 방안을 검토하는 내용 등으로 살펴보았음.

# 마) 관련 회의

일시	참석	방법	내용
4/2	1. 현장단체 : 광주 다힘, 대전 너른마당, 대구 생생이랑, 여수 징검다리, 부산 숲, 전북 두잉, 제주 오만가지, 수원 모모이, 새움터, 서울 넝쿨 - 한국여성인권진흥원 배석	한국여 성인권 진흥원	1) 기관운영 및 현황 공유 2) 공동작업장 운영에 따른 법인 정관 개정 건, 일자리제공사업 관련 사업자 등 록 및 세무관련, 수익금 사용 문제, 참여 자의 안전 등 - 한국여성인권진흥원에서 본 과제에 대해 위기대응사업으로 진행하기로 하다. 3) 일자리제공사업 참여자지원금 부족 관련 - 2019년 ~ 현재까지 일자리제공사업 지원현황을 분석하여 그와 관련한 정책 제안을 진행하기로 하다.
10/19	<ol> <li>현장단체</li> <li>전북, 광주, 대전, 새 움터, 제주</li> <li>한국여성인권진흥원</li> <li>정순문 연구자(변호사)</li> </ol>	온라인 간담회	1. 자활지원센터(공동작업장) 운영방 식 개선연구 계획공유회의 결과 보고- 법적 정당성 확보 - 사업자등록문제 - 수익금 적립 및 사용문제 - 참여자 수익금 배분 관련 - 관련 제도 개선방안 - 센터별 상이한 운영 사항 공유 - 향후 추진일정
11/ 18	<ol> <li>현장단체 : 전북, 대전, 넝쿨</li> <li>한국여성인권진흥원</li> <li>정순문 연구자(변호사)</li> </ol>	연구 보고회	자활지원센터(공동작업장) 운영방식 개선연구 추진결과 공유 및 연구활 용을 위한 계획 논의
12/ 7	<ol> <li>현장단체 : 전국자활네</li> <li>트워크 대표자</li> <li>한국여성인권진흥원</li> <li>정순문 연구자(변호사)</li> </ol>	온라인 최종 보고회	1. 자활지원센터 관련 규제의 개괄 2. 자활지원센터 공동작업자의 운영 현황상 문제점 3. 공동작업장과 유사한 타 시설의 운영형태 분석과 시사점 4. 공동작업장의 운영형태 및 관련

제도 개선방안

#### 바) 연구결과 공동작업장 운영지침 개정 등 제안사항

- 운영지침 개정 제안사항 ·공동작업장을 모법인 명의, 센터장 개인 명의 등으로 사업자등록하여 운영할 수 있음 명시
- 공동작업장을 임의단체로 운영하는 경우에 한하여 자활지원센터장이 공동작업장(임의단체)의 대표를 겸직할 수 있도록 겸직 제한 관련 지침 개선 ·공동작업장에서 발생한 수익금을 공동작업장 운영으로 발생한 일체의 제세공과금 납부에 사용할 수 있도록 운영지침 개선
- 법인세법 시행령 개정 제안사항 ·성매매피해자보호법상 자활지원센터 의 사업을 법인세 비과세 범위에 포함

# ■ 2021년 자활네트워크 사업 평가 및 과제

#### 1) 전국연대 자활네트워크 회의 및 소통

- ① 코로나-19 확산에 따라 대면회의가 사실상 어려워 5차례 온라인회의, 3 차례의 대면회의를 진행하였음.
- ② 정기회의는 아니었지만 시급하게 논의할 사항이나 공동의 문제에 대한 대응과 정보교류 등을 위해 수시로 온라인상 소통이 이루어졌음.
- ③ 올해 부산, 인천, 대구의 멤버 교체가 많았음에도 자활네트워크라는 든든 한 소통창구가 있어 세부 사례논의 및 자활 운영시스템을 파악하고 적응하는데 어려움이 없었음

#### 2) 전국자활 네트워크 활성화로 정책제안 및 반영

- ① 공동작업장 참여자지원금 관련 온라인상으로 긴밀하게 소통하여 한시적으로 예산 전용할 수 있도록 운영지침 변경사항을 여가부에 정책제안하였고 현장의 의견 반영되었음.
- ② 공동작업장 운영관련 문제점 개선 연구사업을 진행하면서 전국연대 소속 자활센터 뿐만아니라 서울 넝쿨을 포함한 전국자활까지 확장하여 작업장 운영상의 문제점 파악과 현장의 목소리를 취합하기 위한 대면, 비대면 소통의 장이 활발히 운영되었음.

# 3) 공동작업장 운영관련 문제점 연구 및 개선 과제 파악

- ① 연구에 대한 여가부의 적극적인 행보를 위해서 현장의 목소리를 하나로 합의하고 구체적인 요구사항을 전달하는 것이 요구됨.
- ② 공동작업장의 사업자등록방식, 자활사업 참여자와의 불명확한 법률관계, 공동작업장에서 발생하는 세금 문제에 관한 개선방안과 운영지침 제안사항을 제시할 수 있었음.

# 4) 성산업 변화 속에서 이용자 발굴 및 지원에 대한 정책마련

디지털성매매 등 성산업현장이 변화하고 있는 추세에서 자활센터 이용 및 연계인원이 감소되고 있음. 이에 대하여 자활네트워크에서 이용자 발굴과 지원방안에 대한 현장의 고민과 정책마련을 위한 통합적 분석과 구체적인 방안이 모색 되어야 함.

# 5) 코로나19 장기화로 활동가 네트워크 방안 마련

코로나-19로 인하여 전국 자활활동가 간의 네트워크 단절이 장기화 되고 있음. 향후 온라인상으로도 전국 활동가들 간의 소통방 및 교육프로그램을 개발하여 활동가들의 역량강화와 긴밀한 소통의 기회를 마련하고자 함.

#### 라. 성매매경험당사자네트워크 뭉치

# 1) 성매매경험당사자네트워크 뭉치 회의 및 정책세미나

# 가) 뭉치 운영위원회 및 정책팀 통합회의

- (1) 일시: 2021년 1월 12일(화) 13:30
- (2) 장소: 대전
- (3) 주요내용
- (가) 2020년 뭉치 사업평가
- (나) 2021년 뭉치 사업계획
- (다) 정책세미나 기획

### 나) 뭉치 정책팀회의

- (1) 일시: 2021년 2월 18일(목) 09:30
- (2) 장소: 온라인
- (3) 주요내용
- (가) 2021년 성매매경험당사자활동가 국제 웹포럼 기획
- (나) 책발간 기획팀 기획 논의
- (다) 부산 살림 집담회 논의
- (라) 서울대저널 인터뷰 논의

# 다) 뭉치 책 발간 관련 기획회의

- (1) 일시: 2021년 5월 12일(수) 13:00
- (2) 장소: 봄알람
- (3) 주요내용
- (가) 책 내용 공유 및 기획

#### 라) 뭉치 국제 웹포럼 기획회의

- (1) 일시: 2021년 6월 11일(금) 11:00
- (2) 장소: 서울 여성인권센터보다
- (3) 주요내용
- (가) 해외당사자 초청내용 공유
- (나) 국제 웹포럼 기획

#### 마) 뭉치 정책세미나

- (1) 일시: 2021년 4월 13일(화) 13:00
- (2) 장소: 대전 협동의 집
- (3) 주요내용: 국제 웹포럼 기획, 반성매매 당사자운동 비전논의

시 간	내용	비고
13:00~13:30	세미나 준비 및 인사	
13:30~14:30	2020년 국제 웹포럼 전체 브리핑	
14:30~15:30	2021년 국제 웹포럼 해외초청자 활동소개 및 참여 국가별 상황 공유	신박진영
15:30~16:30	지속가능하고 연대하는 반성매매 당 사자운동을 위한 비전논의	지음
16:30~18:00	전체 토론 및 정리	

# 2) 뭉치 정기회의

가) 일시: 2021년 6월 11일(화) 13:00

나) 장소: 서울 여성인권센터 보다

다) 주요내용

(1) 책 초안 검토

(2) 해외당사자 초청내용 공유 및 내부간담회 기획

# 3) 뭉치 웹포럼 기획회의

가) 일시: 2021년 8월 13일(금) 14:00

나) 장소: 온라인

다) 주요내용

(1) 웹포럼 기획점검

(2) 뭉치소개, 인사말, 마무리 정리

# 4) 성매매경험당사자네트워크 뭉치 활동

가) 서울대 저널 인터뷰

(1) 일시: 2021년 2월 24일(수) 10:00

(2) 장소: 온라인

(3) 주요내용

- 뭉치활동 소개

- 반성매매운동에서 제기하고자 하는 문제

- 뭉치가 바라는 세상
- 나) 국제 당사자활동가 내부간담회
- (1) 일시: 2021년 6월 22일(화) 19:00
- (2) 장소: 여성미래센터 소통홀
- (3) 참석자
  - 사회: 안창혜(전국연대 국제연대팀장)
  - 스웨덴, 카이자(Cajsa): Inte Din Hora 활동가
  - 영국, 앨리 모리스(Ali Morris): Nordic Model Now! 공동부의장
  - 한국, 성매매경험당사자네트워크 뭉치 활동가
  - 전국연대 정책팀장 신박진영, 공동대표 이하영
- (4) 주요내용
  - 단체 소개
  - 각국의 성산업 및 정책 현황
  - 각 단체의 활동
- 다) 2021 해외성매매경험당사자 활동가 초청 국제 웹포럼
- (1) 일시: 2021년 8월 27일(금) 19:00
- (2) 장소: 여성미래센터 소통홀/온라인 병행
- (3) 주요내용
  - 각국의 성산업 및 관련 정책
  - 각국 경험당사자의 경험 공유
- 라) 일본 콜라보 웹미팅
- (1) 일시: 2021년 8월 30일(월) 19:00
- (2) 장소: 온라인
- (3) 참석: 뭉치 8명, 이하영, 신박진영, 김단비, 유영
- (4) 주요내용
  - 뭉치소개 및 활동내용 공유
  - 당사자활동의 의미 등 논의
- 마) 일본 활동가 웹미팅

- (1) 일시: 2021년 10월 23일(토) 14:00
- (2) 장소: 온라인
- (3) 참석: 일본 활동가 8명, 지음, 짤, 신박진영, 이하영
- (4) 주요내용
  - 한국의 성매매여성 지원내용 안내
  - 뭉치 활동내용 및 활동방향 안내
- 바) 대구생생이랑 공방참여자 성매매 재인식 프로그램
- (1) 일시: 2021년 11월 23일(화) 10:00
- (2) 장소: 대구 생생이랑 별채
- (3) 참석: 무무, 짤, 콩
- (4) 주요내용
  - 미니 토크콘서트
  - 그룹별 집단토의
- 사) 일본 당사자활동가 '등화' 웹미팅
- (1) 일시: 2021년 12월 7일(화) 19:00
- (2) 장소: 온라인
- (3) 참석자: 뭉치 5명, 이하영, 일본당사자활동가 5명, 김부자, 니토, 유메노, 오노자와
  - 당사자로서 발성의 의미
  - 당사자와 비경험당사자 간의 연대
  - 미디어의 영향
- 아) 온라인 활동
  - 6/15 < 유흥접객원' 그런 건 '일'이 될 수 없다! 그런 직업은 필요없다!>
  - 8/30 [카드뉴스] 2021년 국제웹포럼 성매매경험당사자가 말한다 "왜 노르딕 모델인가"를 마치며
  - 8/31 [카드뉴스] 성매매경험당사자 웹미팅 콜라보X뭉치

#### ■ 2021년 성매매경험당사자네트워크 뭉치 사업평가

- 1) 2020년 코로나19의 바람으로 만날 수 없어 아쉬운 마음을 2021년에는 자주 만나 힘을 받을 것을 기대하였으나 멈추지 않는 펜더믹 상황에서의 만날 수 없는 아쉬움은 여전하였으나 전국연대와 공동으로 기획되어있던 한국/해외 성매매경험당사자들과의 국제웹포럼, 웹미팅이 온라인(ZOOM)을 통하여 더 많은 나라의 당사자 활동가들을 만나 한국과 외국의 성산업에 대해 이야기하고 듣는 시간으로 해외와 한국의 성착취 구조에대해 알 수 있는 계기가 되었다.
- 2) 어려운 현실 속에서도 뭉치는 성매매재인식이라는 이름으로 당사자 활동을 하지 않는 여성들을 만나 안전한 공간에서 자신의 삶을 이야기하며 성매매 경험에 대해 소통하고 공감하는 시간을 통해 낙인과 혐오의 시각이 아닌 자기긍정과 강화로 서로 힘주고, 힘 받는 시간 기회였다.
- 3) 특히 올해는 오랜 숙원 사업이었던 뭉치의 책이 우여곡절 끝에 발간이 되었다. 활동한 것에 비해 일부만 책속에 담겨져 있는 듯 해 아쉬움은 있었으나 막상 책을 보고 나니 감회가 새로웠다. 얼굴을 보며 기쁨을 나누지는 못했지만 이 기회를 통해 2022년의 활동에 활기를 찾는 계기를 마련할 수 있을 것으로 보인다. 또한 2022년에도 해외 당사자활동가 들과의 만남을 꾸준히 이어나가 노르딕 모델로 한걸음 더 다가서는 활동을 할 것이다.

#### ■ 2021년 조직사업 평가

- 코로나19 감염병 국면이 이어짐에도 불구하고 온라인 회의를 통해 회의가 정기적으로 진행되었다. 운영위원회는 8차, 상담소네트워크 6차회의를 진행하여 코로나 상황에서의 상담 현황을 공유하고 유흥접객원 사업을 진행하였다. 온라인 활동을 강화하기 위하여 실무자 워크숍을 1회 진행하였다. 쉼터 네트워크는 총 4차의 회의를 진행하고 쉼터의 현황을 공유하고 정책 제안 활동을 했다. 자활네트워크는 총 8차의 회의를 통해 공동작업장 운영과 정책 현황을 논의했다. 성매매경험당사자네트워크 뭉치는 총 7차의 회의를 진행하고 조직 논의, 국제 웹포럼 준비 및 진행, 일본 콜라보와의 미팅을 진행하였고 『무한

발설』을 발간하였다. 뭉치 운영위원회는 꾸준히 이뤄졌지만 자조모임 활동가들과의 만남은 이뤄지지 못했다.

- 사무국은 공동대표 1인, 상근활동가 1인, 뉴딜활동가 1인의 3명이 상 근하면서 어느 해보다 안정적으로 사무국을 운영할 수 있었고 다양한 활동을 꾀할 수 있었다.
- 운영위원회를 통해 전국연대 조직 논의가 계속되었다. 전국연대를 사 단법인으로 전환할 것인지에 대해 심도깊은 논의를 여러 차례 나누었 고 전국연대의 운동적 방향과 단체의 성격에 대한 논의 이후 조직전 환이 이루어져야 한다는 합의가 있었다.

# Ⅱ. 정책사업

#### 1. 정책팀

(구성: 이하영, 손정아 공동대표, 부산 변정희, 전북 송경숙, 정책팀장 신박진영, 인천 강혜정)

#### 가. 정책팀 1차 회의

- 1) 일시: 2021년 1월 20일(수) 14:00
- 2) 장소: 대전 송가네 황토펜션
- 3) 주요내용
- 가) 정책팀 구성 및 운영 논의
- (1) 정책팀의 역할
  - : 운영위에서 정책팀의 필요와 존재이유 등을 논의하여 구체적 활동방향을 정할 필요 있음. 정책팀은 운영위 결의에 의한 임의적 구성인 만큼 운영위와 함께 필요성을 재검토하고 구성과 역할을 나누는 것이 상시적 으로 이루어져야 함
- (2) 2021년 정책팀 세부 사업내용
  - : 운영위 안의 정책팀으로서 리더십트레이닝 등 운영위원 간 소통과 역할 나눔을 위한 프로그램 기획. 번역팀 구성하여 반성매매 관련 국내외 소 식을 국제적으로 소통하기로 함
- 나) 2020년 사업평가 및 2021년 사업과제
  - : 국제연대를 중심으로 이야기를 확장해야 한다. 텔레그램성착취 운동이 반포르노 등의 이슈와 연결되어 나아가지 못했다. 유흥 성구매 남성문화 를 중심으로 이슈화 할 필요가 있다. 코로나19 이후 지원내용의 변화를 분석, 설명할 수 있어야 함
- 다) 전국연대 사단법인 준비 논의
  - : 이사장 및 이사진은 전국연대를 대표하여 책임을 져야 하기 때문에 현재 대표와 운영위원들이 이를 맡을 수 있는지를 구체적으로 점검해야 함. 단지 후원회원 확보를 위해서가 아닌 전국적 반성매매 운동의 구심점으 로서 책임과 역할을 하는 조직 형식으로서 고민이 필요함

#### 나. 정책팀 2차 회의

- 1) 일시: 2021년 5월 11일(화) 12:00
- 2) 장소: 대전 여성인권티움
- 3) 주요내용
- 가) 국제포럼 준비사항 공유
- 나) 당사자운동 관련 하반기 정책토의
- : 4/4분기 진행, 단체별 고민 취합하여 인천과 부산에서 대표 발제. 토의안건 준비하기로 함
- 다) 리얼돌 관련 사안 검토
- : 리얼돌 체험방 등 '성매매'와의 관련성 법적/해석적 담론 논의함. 학원가 등 지역제한 없이 리얼돌 체험방이 생겨나 민원이 들어오고, 유튜브에서도 사 용법 등이 소개되는 등의 문제에 대한 대응 필요. 각 지역 실태를 파악하고 주민, 여성들의 민원 및 의견 청취. 또한 여성 모욕과 혐오 등 표현물 상의 성착취 해석 진행. 상담소네트워크와 논의하여 현장조사 등 추진하기로 함
- 라) 9.23 토론회 주제 및 내용 기획
- : '유흥접객원'을 주제로 여성들의 입장과 대안, 접대문화에 대한 문제제기를 하기로 함. 유흥주점 전반에 대한 실태 분석 연구 기획서 작성. 상담소네트 워크와 현장조사 및 연구작업 함께 하기로 함.
- 마) 성매매여성비범죄화를 위한 상시적 사업
- : 대중적 접근방식에 대한 고민이 필요함. 법 개정을 위한 연대체 구성을 위해 관련 단체에 제안하였음. 사건지원과정에서 피해자 인정되는 경우와 그렇지 않은 경우 사례 수집 및 문제제기, 형사처벌 과정에서 경제적 징벌이가능하도록 사례 및 판례 모음 등을 진행하기로 함
- 바) 2021 활동가 아카데미
- : 국제포럼으로 대체. 활동가 소통을 위한 대안 프로그램을 네트워크별 활동 가 욕구를 반영하여 기획하기로 함
- 사) 법인전환
- : 법인등록은 서울시에 해야 함. 상임이사장은 상임대표가 맡고, 전국연대 운영위원이 이사회 구성하는 방식, 이사회는 중요 결의 사항을 결의. 정책팀과 뭉치는 위원회로 격상하여 이사로 참여. 비영리민간단체와 사단법인의역할이 큰 차이가 있지는 않으나 행정회계 등의 책임을 확실히 해야 함.

#### 다. 정책팀 3차 회의

- 1) 일시: 2021년 11월 11일(목) 11:00
- 2) 장소: 대전 일마고
- 3) 주요내용
- 가) 총회 정책토의 기획: 당사자 운동 관련 자료 단체에 전달, 단체별 스터디 진행 후 인천/부산이 정책토의 주제발제. 당사자운동의 내용과 조직사업 등 운동비전의 전반적 검토와 공부 필요. 중간리더십까지 포함하여 집중 논의
- 나) 2022 대선 공약 준비: 유흥접객원 삭제 등 입법과제 준비, 비범죄화, E6-2 비자 독소조항 삭제 등
- 다) 보다상담소와 신규 자활지원센터 설치 준비와 함께 서울지역 독립법인 설립이 필요함. 전국연대 사무국을 중심으로 예산 등 독립법인 및 신규 자활지원센터 설립에 필요한 사항을 정리하기로 함
- 라) 뭉치 '무한발설' 책 출간. 토크콘서트 등 전국연대 차원의 홍보사업 기획 하기로 함

# 2. 2021 성매매경험당사자활동가 국제 웹포럼

#### 가. 기획내용

- 1) 제목: 성매매경험당사자가 말한다, '왜 노르딕 모델인가'
- 2) 일시: 2021년 6월~8월
- 3) 주최 및 주관: 전국연대, 성매매경험당사자네트워크 뭉치
- 4) 초청인사
  - 앨리 마리 다이아몬드(Ally Marie Diamond, 뉴질랜드 Wahine Toa설립 자&리더, 호주)
  - 후스케 마우(Huschke Mau, founder of Network Ella, 독일)
  - 카이자(Cajsa, member of intedinhora, 스웨덴)
  - 앨리 모리스(Ali Morris, 영국 NMN Project manager)
- 5) 전체 일정

	국제포럼 일정				
행사내용	일자	시간	초청명단	비고	
내부	6/22	19:00~21:00	카이자 (스웨덴)	진행: 안창혜	
간담회	(화)	19.00~21.00	앨리 모리스(영국)	참석: 뭉치, 신박진	

					영, 이하영, 사무국
웹 강 연	1	7/9(금)	19:00~21:00	후스케(독일)	진행: 신박진영
	2	7/16 (금)	19:00~21:00	앨리모리스(영국)	진행: 변정희
	3	7/23 (금)	19:00~21:00	카이자 (스웨덴)	진행: 이하영
웹포럼		8/27 (금)	19:00~21:00	카이자 (스웨덴) 앨리 마리 다이아몬 드 (뉴질랜드) 앨리 모리스 (영국)	진행: 이나영

# 나. 웹포럼 사전 국제 당사자활동가 내부간담회

- 1) 일시: 2021년 6월 22일 19:00
- 2) 장소: 서울 여성미래센터 소통홀/온라인(zoom) 병행
- 3) 참석자
- 사회: 안창혜(전국연대 국제연대팀장)
- 스웨덴, 카이자(Cajsa): Inte Din Hora 활동가
- 영국, 앨리 모리스(Ali Morris): Nordic Model Now! 공동부의장
- 한국, 성매매경험당사자네트워크 뭉치 활동가
- 전국연대 정책팀장 신박진영, 공동대표 이하영
- 4) 주요내용
- 단체 소개 및 각 단체의 활동 내용 공유
- 각국의 성산업 및 정책 현황

### 다. 국제 성매매경험당사자활동가 초청 연속강연

- 1) 1강 독일 후스케 마우(Huschke Mau)
- 가) 일시: 2021년 7월 9일(금) 19:00
- 나) 장소: 온라인(zoom)
- 다) 프로그램
  - 사회: 신박진영(성매매문제해결을위한전국연대 정책팀장)

- 강연자: 독일, 'Netzwerk Ella' 설립자 후스케(Huschke Mau)
- 라) 참여자: 144명(단체 활동가 포함/신청인원 개인 53명, 단체 3개)
- 2) 2강 영국 앨리 모리스(Ali Morris)
- 가) 일시: 2021년 7월 16일(금) 19:00
- 나) 장소: 온라인(zoom)
- 다) 프로그램
  - 사회: 변정희(여성인권지원센터 살림)
  - 강연자: 영국, 앨리 모리스(Ali Morris, 영국 NMN Project manager)
- 라) 참여자: 약 150명(단체 활동가 포함/신청인원 개인 53명, 단체 3개)
- 3) 3강 스웨덴 카이자 (Caisa)
- 가) 일시: 2021년 7월 23일(금) 19:00
- 나) 장소: 온라인(zoom)
- 다) 프로그램
  - 사회: 이하영(성매매문제해결을위한전국연대)
  - 강연자: 스웨덴, 카이자 (Cajsa, member of inte din hora)
- 라) 참여자: 약 140명(단체 활동가 포함/신청인원 개인 53명, 단체 3개)

#### 라. 국제웹포럼, 성매매경험당사자가 말한다 '왜 노르딕 모델인가'

- 1) 일시: 2021년 8월 27일(금) 19:00
- 2) 장소: 서울 여성미래센터 소통홀/온라인(zoom) 병행
- 3) 프로그램

시간	내용	비고
19:00~00:20	인사 및 행사 안내(이하영_성매매문제해결을위한전국 연대 대표) 국제포럼 행사 목적과 의미(성매매경험당사자 네트워 크 '뭉치')	
19:20~20:30	포럼 발표 ■ 앨리 마리 다이아몬드(Ally Marie Diamond, 뉴질 랜드 Wahine Toa설립자&리더,호주) *자연재해로	

	불참	
	■ 앨리모리스(Ali Morris, 영국 NMN Project	사 회 학
	manager)	과 교수
	■ 카이자 (Cajsa, member of inte din hora, 스웨	/정의기
	덴)	억 연 대
20:30~21:00	질의 및 응답	이사장)
21:00~21:20	마무리 답변 (성매매경험당사자 네트워크 '뭉치')	

# 3. 2021 성매매문제해결을위한전국연대 상담소네트워크 유흥주점 및 유흥접객원 실태조사 토론회-착취와 차별의 이름, '유흥접객원' 삭제를 위하여

가. 일시: 2021년 9월 30일 14:00

나. 장소: 온라인 다. 프로그램

	사회: 성매매문제해결을위한전국연대 공동대표 이하영					
	<발제>					
순서	제목	발제자				
	코로나19와 유흥주점 실태 및 유흥접객원이라는	신박진영				
1		_성매매문제해결을위				
	'일'에 대하여	한전국연대 정책팀장				
2	유흥/접대와 유흥접객원, 역사적 기원 읽기	박정미				
		_충북대 사회학과				
	〈토론〉					
		김유순				
1	유흥주점 성매매 피해 상담의 실재	_성매매문제해결을위				
'		한전국연대				
		상담소네트워크				
2	착취의 삭제를 위해	봄날_성매매경험당사				
	경치의 경제로 제에	자네트워크 뭉치				
		   장임다혜_한국형사법				
3	유흥접객원 삭제를 위한 법적 검토	무정책연구원				
	〒6 <sup>7</sup> 寺2千년					
	<u>〈종</u> 합토론〉					

#### 4. 성매매처벌법개정연대(가)

(구성: 성매매문제해결을위한전국연대, 한소리회, 현장상담센터협의회, 다시함께 상담센터, 여성지원시설협의회, 반성매매인권행동 이룸, 여성인권지원센터 살림, 전북여성인권지원센터, 대구여성인권센터, 성매매경험당사자네트워 크 뭉치)

# 가. 구)성매매여성비범죄화 추진위원회 1차 회의

- 1) 일시: 2021년 6월 23일(수) 15:00
- 2) 장소: 온라인
- 3) 주요내용
- 가) 제안이유 공유
  - : 2023년은 성매매방지법이 제정된 지 20년이 되는 해. 성매매여성비범죄화를 당위적으로 주장해 왔지만 구체적인 실현 계획 없었음. 법 제정 후 20년을 돌아보고 적극적인 변화를 만들어 가야 할 시기임. 2004년 법 제정 당시 여성폭력법으로 제정하고자 했으나 실현되지 못함. 성매매처벌법은 여전히 성풍속에 대한 법으로 남아있음. 성매매가 건전한 성풍속을 침해하기 때문이 아니라 여성폭력이라는 관점을 분명히 해야지만 성매매여성지원체계도 일관성 있게 정립이 가능함.
- 나) 사전 자료 공유 및 논의
- (1) 2013년 남인순 의원 발의안
  - 당시 비범추의의 의견을 받아 발의한 개정안. 현행법 전면 개정하여 성매수 행위가 성착취임을 분명히 함.
  - 법사위 의견: 성매매여성 불처벌에 대한 사회적 합의 의문. 남성만 처벌하는 것은 형평성에 반할 우려가 있음. 착취하는 행위가 무엇인지용어 정의 필요. 성인간의 성행위에 국가의 형벌권이 어디까지 개입할수 있는지 근본적이고 종합적인 검토 필요함
- (2) 2014년 김상희 의원 발의안
  - 여성가족부 추진안. 피해자 범위 확대하여 여성 처벌받지 않도록 하는 것이 주 목적.
  - 법사위 의견: 단순 위계 위력에 의해 성매매 하게 된 사람까지 피해자로 인정하게 되어 도리어 피해자와 자발적 성매매자 사이에 개념상 혼란 야기됨. 처벌 면제에 대한 사회적 공감대 없다.

- 다) 방향 및 활동내용 논의
  - 대중을 설득할 논리 무장되어야 함
  - 유흥접객원 등 한국의 특수한 맥락을 고려해야 함
  - 국회의원 통해 법 발의하더라도 대중 설득 논리 없다면 어려움
  - 헌법소원도 하나의 방법으로 제안
  - '비범죄화'용어에 대한 고민. 피해자성을 드러낼 수 있는 용어 필요

# 나. 구)성매매여성비범죄화 추진위원회 2차 회의

- 1) 일시: 2021년 8월 4일(목) 14:00
- 2) 장소: 온라인
- 3) 주요내용
- 가) 연대체 명칭 논의
  - (1) 의견
    - '성매매여성비범죄화', 뜻 직관적 전달 어려움. 범죄라는 것을 상기시킴
    - 여성에 집중하는 네이밍은 역효과 날 수 있음
    - 직관적으로 와 닿는, 대중적으로 각인할 수 있는 명칭 필요
    - (2) 제안된 명칭 목록
      - 노르딕모델 입법추진위원회
      - 수요차단모델 입법추진위원회
      - 성적 서비스 구매 금지에 관한 법
      - 성구매처벌법 추진위원회
- 나) 연대체 활동 내용
  - (1) 활동기간: 2023년 법 개정 목표. 활동연장은 추후 논의
  - (2) 활동방식: 위원회 내 팀을 나누어 단위 구조화
  - (3) 분담금: 연대단위와 개별단위 차등
- 다) 추진 전략
  - (1) 젠더액션플랜 교육 및 적용
  - (2) 법 제/개정 운동 사례 공유
  - (3) 단체 활동가 교육 및 내부토론

#### 다. 구)성매매여성비범죄화 추진위원회 사례워크숍

1) 제목: 법 제/개정 연대활동 사례 워크숍

2) 일시: 2021년 8월 26일(목) 10:00

3) 장소: 온라인4) 참여인원: 35명

5) 프로그램

시간	주제	발표자
10:00~10:30	연대체의 구성 및 운영과 법제/개정운동의 대중 캠페인 사례	성매매문제해결을위한 전국연대 김단비
10:30~11:00	차별금지법 제정연대 사례	인권운 <del>동</del> 사랑방 미류
11:00~12:00	자유토론	

# 라. 구)성매매여성비범죄화 추진위원회 젠더액션플랜 워크숍

1) 제목: 젠더액션플랜 워크숍

2) 일시: 2021년 9월 3일(금) 10:00

3) 장소: 서울 여성미래센터/온라인 병행

4) 참여인원: 현장 8명, 온라인 17명

5) 강연자: 조영숙 한국여성단체연합 국제연대센터장

6) 프로그램

시간	주제		
10:00~12:00	여성폭력 관련 국제 법/규약 제정 개념 및 흐름 설명		
12:00~13:00	점심 식사		
13:00~13:30	액션플랜 계획 방법 설명		
13:30~16:30	액션플랜 적용 연습 및 발표와 검토		

# 마. 성매매처벌법개정연대(가) 3차 회의

1) 일시: 2021년 10월 8일(금) 10:00

2) 장소: 온라인3) 주요내용

가) 연대체 명칭 변경

: '비범죄화' 단어 사용에 대한 이견이 많아 가안으로 "성매매처벌법개정

연대"로 명칭 변경. 구체적 계획에 따라 추후 정식 명칭 변경하기로 함나) 연대체 운영방식 및 구조

- (1) 집행단위/연대단위 분리
- : 추진력을 위해 집행단위와 연대단위를 분리. 집행단위는 반드시 1개의 팀에 속해야 함
- (2) 집행단위 팀 체계
  - (가) 기획팀: 구체적인 운동 전략 수립. 참여인원 10명 이하로 제한
  - (나) 교육팀: 지역별 단체 활동가 역량강화 목적. 자체적 세미나, 지역별 간담회, 교육내용 기획 등 내용 생산
  - (다) 사례연구팀: 상담사례 분석하여 자료 생산
- (3) 연대체 차후 계획
  - : 2022년 6월 말까지 각 팀 내용 완성 후 전체적인 전략 수립을 위한 전체회의(집행단위+연대단위) 개최

## 바. 성매매처벌법개정연대(가) 4차 회의

- 1) 일시: 2021년 11월 3일(수) 10:30
- 2) 장소: 온라인
- 3) 주요내용
- 가) 연대체 구조 논의
  - (1) 홍보팀 신설 논의
    - : 대중홍보 필요하지만 이를 위해서는 내용이 필요함. 따라서 2022년 6 월까지 내용을 만들고 이를 어떻게 외연화 할 것인가는 차후 재구조화 하기로 함
  - (2) 법률자문단 구성
    - : 이미 만들어진 법안이 있어 법률적인 검토는 필요하지 않으나, 운동 전략을 수립하는 데에 의견 또는 조언이 필요함. 이에 기획팀이 구성 되면 민변 성착취연구팀과 논의하고, 필요에 따라 결합 방식을 고민하 기로 함
- 나) 집행단위 내 팀 구성
  - (1) 기획팀
    - : 현장상담센터협의회, 여성인권지원센터 살림, 전북여성인권지원센터, 대구여성인권센터, 성매매경험당사자네트워크 뭉치, 한소리회, 법률자

문단

#### (2) 교육팀

: 부산여성지원센터 꿈아리

#### (3) 사례연구팀

: 소냐의 집, 에이레네, 다시함께상담센터, 여성인권지원센터 살림, 대구 여성인권센터, 수원 여성인권돋음

# 다) 차기 활동 계획

: 기획팀 구성을 완료하여 기획팀에서 초기 전략회의 진행. 각 단체에서는 팀 구성에 대한 추가논의 진행하여 전체회의에서 팀 구성 재논의

#### 5. 인신매매특별법제정연대회의

(구성: 성매매문제해결을위한전국연대, 공익법센터 어필, 두레방, 한국이주여성인 권센터, 공익인권법재단 공감, 소아공익재단, 사단법인두루, 공익변호사와 함께하는동행, 한국여성단체연합)

# 가. 인신매매특별법제정연대회의 회의

# 1) 인신매매특별법제정연대회의 1차회의

가) 일시: 2021년 2월 10일(수) 15:00

나) 장소: 온라인

# 다) 주요내용

### (1) 경과보고

: 2020년 4월 22일, 여가부의 인신매매 특별법 제정 소식에 준비팀 결성. 이후 여가부 면담, 이수진 의원의 정부안 발의가 있었음. 시민사회단체 안 발의를 위해 특별법제정연대회의를 조직. 21년 2월 9일 권인숙 의원실 면담에 의하면 이수진의원의 발의안 3월 내 통과 예정

#### (2) 이수진의원안의 쟁점설명

- (가) 첫 번째 쟁점: 인신매매의 정의. '성매매 착취'용어 사용
- (나) 두 번째 쟁점; 처벌조항이 없음
- (다) 세 번째 쟁점: 피해자 식별 및 확인 규정 없음
- (라) 네 번째 쟁점: 외국인 피해자 보호와 관련된 특례 필요
- (마) 다섯 번째 쟁점: 기업의 인신매매 보고서 제출 의무 필요

#### (3) 대응논의

- (가) 현 상황 진단: 현 법안 제정할 이유가 없음. 3월 초 공청회를 기점으로 대응
- (나) 시민사회 법안 발의 의원 접촉
- (다) 언론기고: 한겨레 토요판, 한겨레21, 법률신문, 오마이뉴스 릴레이 기고
- (라) 토론회: 2월 말~3월 초, 의원실 및 IOM 공동주최 제안
- (마) 연대회의 확장: 민변 여성위, 아동위, 국제연대위, 소수자위, 민주노총

# 2) 인신매매특별법제정연대회의 2차회의

- 가) 일시: 2021년 2월 19일(금) 13:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 주요내용
  - (1) 경과보고
    - (가) 의원실 접촉: 민주당 의원 중에서는 발의 어려움. 정의당 접촉
    - (나) 여가부 상정 검토보고서
      - : 인신매매, 착취 법령 적절하지 않다고 지적. 법안에서 처벌, 수사 와 관련한 조항 배제하는 의견 나옴
  - (2) 오마이뉴스 릴레이기고 점검
  - (3) 토론회 준비점검
  - (4) 기타 대응
    - (가) 대외적 압박 계획
      - 유엔 인신매매 특별보고관 접촉하여 상황 전달 및 정부에 코멘 트 요청
      - 미국무부: 6월 중 인신매매보고서 발표 예정. NGO의견서에 연 대회의 연명하여 제출
      - 미대사관: 기존 형법으로 인신매매 처벌 불가능함을 설명
    - (나) 민변 명의 의견서 작성하여 여가위에 제출
  - (5) 연대회의 입장 정리: 처벌법 없는 인신매매 특별법은 의미 없다
    - (가) 이수진 의원 발의안에 대한 입장
      - : 처벌조항 포함 요구. 들어가지 않을 경우 발의안 저지
    - (나) 처벌 규정 방법
      - ① 처벌법·보호 예방법을 포함한 인신매매 특별법 제정

- ② 처벌법 별도 입법
- ③ 형법 개정
- -> 방법을 모두 열어놓고 각 의원실과 소통

#### 나. 인신매매특별법제정연대회의 활동

1) 토론회; 인신매매특별법 제정, 제대로 가고 있는가?

가) 일시: 2021년 3월 5일(금) 10:30 나) 장소: 온라인(zoom, 유튜브 중계)

다) 주최: 국제이주기구IOM, 사단법인 두루, 사단법인 선

라) 주관: 인신매매특별법제정연대회의

마) 후원: 인권재단사람

바) 프로그램

사회: 한국이주여성인권센터 대표 허오영숙					
	지회: 한국이무이승년년센터 네프 이모승국 <발제>				
순 서	주제	발제자			
1	한국 인신매매 실태 및 시민사회의 요구	이하영 _성매매문제해결을 위한전국연대			
2	유엔 인신매매 의정서의 핵심 내용과 외국의 입법례	심나리 _국제이주기구IOM			
3	국회 발의된 법률안의 문제점과 시민사회 법안       김종철         소개       _공익법센터 어필				
	〈토론〉				
1	인신매매 범죄 처벌의 측면에서	최민영 _형사정책연구원			
2	인신매매 피해 이주여성 지원 및 보호의 측면에서	김태정 _두레방			
3	처벌조항 없는 수사절차상 피해자 보호 조항의 무용함에 대하여	이소아 _공익변호사와 함께하는 동행			
4	장애인에 대한 인신매매의 측면에서	최정규 _원곡법률사무소			
5	기업의 공급망에서의 인신매매 연루의 측면에서	정신영			

		_공익법센터 어필
<종합토론>		

# 2) 오마이뉴스-인신매매 법 관련 릴레이 기고

순서	주제	작성자	일자
1	E6-2 비자	두레방	2/23
2	장애	최정규	3/2
3	어업	김종철	3/9
4	마사지업 등 성매매	이수아	3/16
5	기업	기업과 인권 네트워크	3/23

# 3) 성명서

일시	제목
2021.02.08	정부와 국회는 제대로 된 인신매매특별법 제정하라
	정부와 국회는 인신매매 범죄 처벌법을 조속히 제정하고, <인신매
2021.04.29	매·착취방지와 피해자보호등에 관한 법률안>을 향후 유엔 인신매
	매방지 의정서 수준으로 개정하라!

# 4) 카드뉴스

일시	제목
2021.02.19	인신매매특별법 쟁점 정리1
2021.03.04	처벌 조항 없는 인신매매특별법 필요없다①
2021.03.04	- 피해자 보호인식, 한국사회에 있었는가 먼저 생각해야
2021.03.04	처벌 조항 없는 인신매매특별법 필요없다
2021.03.04	- 처벌 규청 부재가 만든 지적장애인 노동 착취
2021.03.05	처벌 조항 없는 인신매매특별법 필요없다
2021.03.03	- 한국 어선에서 발생하는 인신매매 현실
2021.03.08	처벌 조항 없는 인신매매특별법 필요없다
2021.03.08	- 브로커에서 속아 한국 온 태국 여성들의 이야기
2021.03.09	처벌 조항 없는 인신매매특별법 필요없다
2021.03.07	- 기업 연루 방지 조항이 필요한 이유

#### ■ 정책사업 평가

- 한 해 동안 정책팀과 사무국, 상담소네트워크, 뭉치가 역할 분배와 협업을 적절하게 하여 다양한 정책사업 진행할 수 있었다. '유흥접객원' 조항 삭제 연구사업을 정책팀과 상담소네트워크가 협업하여 내용을 만들고 토론회 진행을 하였고, 정책팀, 뭉치, 사무국이 적절하게 역할분배를 하여 국제웹포럼 준비와 진행을 성공적으로 할 수 있었다.
- 이번 해는 전국연대가 주장해왔던 의제가 본격화된 한 해였다. '유흥접객원' 조항 삭제를 본격적으로 논의하기 시작했고, 연대단위를 구성하여 '성매매여 성 비범죄화'를 위한 법개정 논의를 본격화했다. 뭉치의 『무한발설』 단행본 도 발간하였다. 2020년에 이어 국제연대 활동도 활발히 하여 전세계 성매매 경험당사자와의 네트워크를 강화하고 뭉치의 활동도 국제사회에 알리는 계기가 되었다.
- 2021년에 인신매매피해자보호법이 제정되었는데, 전국연대는 인신매매법제정 연대를 조직하여 이에 대응하는 활동을 활발히 하였다. 그럼에도 불구하고 인신매매법은 처벌 내용이 빠진 피해자보호를 중심으로 제정되어 처벌법 제 정의 과제를 남겼다.

# Ⅲ. 교육사업

# 1. 활동가 워크숍

# 가. 자치경찰제와 성매매 피해지원

- 1) 일시: 2021년 6월 8일(화) 16:00~18:00
- 2) 장소: 온라인
- 3) 발표자: 박준휘 형사정책연구원
- 4) 대상: 성매매문제해결을위한전국연대 회원단체 활동가
- 5) 참석인원: 약 50명
- 6) 평가
  - 자치경찰제 이후 현장에서의 적용 사례를 통해 이해를 높일 수 있었다
  - 그러나 자치경찰제로의 변화에도 한계는 존재함을 확인하였다

#### 나. 동의 중심 강간죄 개정과 성매매/성착취

- 1) 일시: 2021년 11월 12일(금) 10:00~12:00
- 2) 장소: 온라인
- 3) 발표자: 장임다혜 형사정책연구원
- 4) 대상: 성매매문제해결을위한전국연대 회원단체 활동가
- 5) 참석인원: 약 50명
- 6) 평가
  - 현재 한국의 해외 사례를 비교하여 이해를 더 높일 수 있었다
  - 주제가 어렵고 생소하여 짧은 시간에 이해하기 어려웠다
  - 강간죄 개정에 대한 반성매매 관점 등은 추후 더욱 고민해야 한다

#### ■ 교육사업 평가

- 코로나 19 상황으로 활동가 아카데미는 진행되지 못했다. 대신 온라인으로 활동가 워크숍을 2차례 진행하였고 이에 대한 만족도가 높았다. 특히 자치경 찰제와 강간죄 개정이라는 반성매매운동 현장이 필요로 하는 내용을 시의적 절하게 강의로 배치하여 현장의 욕구를 빠르게 반영하는 교육의 필요성을 체 감할 수 있었다. - 여름 기획강좌는 진행하지 않았지만 국제웹포럼을 대중강연과 결합하여 전세계 성매매경험당사자운동과 노르딕모델을 시민들에게 소개하였고 노르딕모델에 대한 공감대를 확장하였다.

# №. 연대사업

#### 1. 한국여성단체연합

## 가. 정기총회

- 1) 일시: 2021년 1월 14일(목) 10:07
- 2) 장소: 여성미래센터 소통홀/온라인 병행
- 3) 참석: 대의원 총 120명 중 90명 참석, 불참 30명, 참관 4명 과반수 출석으로 성원 되어 개회
- 4) 안건: 2020년 감사보고, 2020년 사업보고, 2020년 결산보고, 2021년 사업 계획안 승인, 2021년 예산안 승인
- 5) 특별안건
  - 가) 김영순 상임대표 불신임의 건
    - : 대의원 102명 중 찬성 87명, 반대 12명, 기권 3명으로 안건 통과
  - 나) 정관개정의 건
    - : 찬성 99명, 반대 0명, 기권 3명으로 안건 통과
  - 다) 혁신위원회 구성의 건
    - : 총회 의견을 받아 이사회에서 혁신위 필요성과 배경 문구를 다시 정리 하고 그에 따라 혁신위 역할과 과제를 명확하게 전달하기로 하다. 전원 이 동의하여 승인함
  - 라) 임원선출의 건
    - : 성평등정치위원장, 인권위원장, 회계이사, 감사, 법인이사를 전원이 동 의하여 승인함

#### 나. 이사회

## 1) 1차 임시이사회

- 가) 일시: 2021년 1월 4일(월) 19:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 참석: 경기여연, 경남여연, 광주전남여연, 대전여연, 부산여연, 경남여성 회, 대구여성회, 부산성폭, 수원여성회, 전국연대, 여성사회교육원, 여세연, 제주여민회, 제주여성인권연대, 평화여성회, 포항여성회, 한국성폭, 한여노, 민우회, 여성연구소, 한여전, 이주여성인권센터,

한부모연합, 함께하는주부모임, 성인지네트워크, 여연(김민문정, 조영숙, 양이현경)

#### 라) 안건

- (1) 박원순 전서울시장 정보유출 건에 대해 내용 공유
- (2) 김영순 상임대표 불신임 건 총회 안건 부의 결정

## 2) 2차 임시이사회

- 가) 일시: 2021년 1월 7일(화) 10:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 참석: 경기여연, 경남여연, 광주전남여연, 대전여연, 부산여연, 기독여성 회, 대구여성회, 부산성폭, 수원여성회, 전국연대, 여성사회교육원, 여세연, 울산여성회, 제주여성인권연대, 평화여성회, 포항여성회, 한국성폭, 한여노, 민우회, 여성연구소, 한여전, 여장연, 이주여성 인권센터, 한부모연합, 함께하는주부모임, 여연(김민문정, 조영숙, 양이현경)

#### 라) 안건

- (1) 2021년 3.8여성대회 개최여부를 총준위로 위임
- (2) 상임대표 불신임 관련 총회 안건지 문구 논의
- (3) 혁신위 구성 논의

# 3) 3차 임시이사회

- 가) 일시: 2021년 1월 10일(일) 13:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 참석: 경기여연, 경남여연, 광주전남여연, 대전여연, 부산여연, 대구여성 회, 부산성폭, 수원여성회, 전국연대, 여성사회교육원, 여세연, 평 화여성회, 포항여성회, 한국성폭, 한여노, 민우회, 여성연구소, 한 여전, 이주여성인권센터, 성인지네트워크, 여연(김민문정, 조영숙, 양이현경)

#### 라) 안건

- (1) 김민문정 공동대표 책임건에 대한 사무처 논의결과 공유
- (2) 상임대표 불신임 관련 총회 안건지 문구 논의, 3. 불신임에 대한 소명/조사 절차 논의

- (3) 정관 개정안 논의
- (4) 혁신위 구성 논의

#### 4) 4차 임시이사회

가) 일시: 2021년 1월 19일(화) 10:00

나) 장소: 온라인

다) 참석: 경기여연, 경남여연, 광주전남여연, 경남여성회, 대구여성회, 수원 여성회, 전국연대, 여성사회교육원, 여세연, 평화여성회, 포항여성 회, 한성폭, 한여노, 민우회, 여성연구소, 한여전, 한 장연, 이주인 권센터, 한부모연합, 함께하는 주부모임, 성인지네트워크, 여연(김 민문정, 조영숙, 양이현경)

#### 라) 안건

- (1) 제35차 정기총회 회의록 인준
- (2) 여연 활동방향 논의: 본연의 직무를 하고 혁신위 진행 부담을 완화할 수 있도록 업무량 조절
- (3) 혁신위원회 구성의 건

#### 5) 5차 임시이사회

가) 일시: 2021년 1월 22일(금) 14:00

나) 장소: 온라인

다) 참석: 경기여연, 경남여연, 광주전남여연, 부산여연, 대구여성회, 부산성 폭, 수원여성회, 전국연대, 여성사회교육원, 여세연, 평화여성회, 포항여성회, 한성폭, 한여노, 민우회, 여성연구소, 한여전, 한부모 연합, 여연(김민문정, 조영숙, 양이현경)

#### 라) 안건

(1) 혁신위 구성의 건

: 내부위원은 지역, 활동연차, 단체의 조직형대 및 운동분야를 고려하여 선정하고 외부위원은 위원장에게 권한

#### 6) 6차 임시이사회

가) 일시: 2021년 1월 26일(금) 10:00

나) 장소: 온라인

다) 참석: 경기여연, 경남여연, 광주전남여연, 경남여성회, 대전여연, 기독여 민회, 대구여성회, 대전여민회, 부산성폭, 새움터, 수원여성회, 전 국연대, 여세연, 제주여성인권연대, 평화여성회, 민우회, 여성연구 소, 한 장연, 이주여성인권센터, 여연(김민문정, 조영숙, 양이현경)

### 라) 안건

(1) 혁신위 구성의 건

: 혁신위 위원장 외부 1명, 내부 1명. 내부 위원장 여세연 대표 권수 현 임명

#### 7) 7차 임시이사회

가) 일시: 2021년 2월 5일(금) 14:00

나) 장소: 온라인

다) 참석: 경기여연, 경남여연, 광주전남여연, 대경여연, 대전여연, 부산여연, 전북여연, 경남여성회, 기독여민회, 대구여성회, 대전여민회, 부산성폭, 새움터, 수원여성회, 전국연대, 여성사회교육원, 여세연, 울산여성회, 제주여민회, 제주여성인권연대, 평화여성회, 포항여성회, 한성폭, 한여노, 민우회, 여성연구소, 한여전, 한 장연, 여신학자협의회, 이주인권센터, 한부모연합, 함께하는주부모임, 성인지네트웤, 여연(김민문정, 조영숙, 양이현경), 참관(한사성)

#### 라) 안건

- (1) 혁신위 예산안 및 위원구성 진행상황 공유
- (2) 남인순 의원 대응 관련: 권수현, 로리주희 이사가 사무처와 논의하여 안 마련

## 8) 8차 임시이사회

가) 일시: 2021년 3월 11일(목) 10:00

나) 장소: 온라인

다) 참석: 경기여연, 광주전남여연, 대경여연, 대전여연, 전북여연, 기독여민회, 대구여성회, 대전여민회, 부산성폭, 전국연대, 수원여성회, 젠더교육플랫폼, 평화여성회, 포항여성회, 성인지네트워크, 한성폭, 한여노, 민우회, 한여전, 한 장연, 한부모연합, 여연(김민문정, 조

영숙, 양이현경), (참관: 한사성, 여신학자협의회)

## 라) 안건

- (1) 준회원 단체 회비 책정의 건: 회비의 50%로 의결
- (2) 2021년 여연 재정마련의 건: 특별부담금 모금 및 회비 한번 더 내기 의결
- (3) 대출 승인의 건: 의결
- (4) 총회 회의록 채택의 건: 의결
- (5) 지도위원 관련의 건: 다음 이사회로 이월

## 9) 9차 임시이사회

- 가) 일시: 2021년 4월 26일(월) 13:30
- 나) 장소: 서울 여성미래센터 소통홀
- 다) 참석: 경기여연, 광주전남여연, 대경여연, 대전여연, 전북여연, 기독여민회, 대구여성회, 대전여민회, 부산성폭, 전국연대, 수원여성회, 젠더교육플랫폼, 평화여성회, 포항여성회, 성인지네트워크, 한성폭, 한여노, 민우회, 한여전, 한 장연, 한부모연합, 여연(김민문정, 조영숙, 양이현경), (참관: 한사성, 여신학자협의회)

## 라) 안건

- (1) 정책토의
  - 발제: 한국여성단체연합의 방향과 역할: 정부·의회와의 거버넌스를 중심으로(여세연 권수현)
  - 토론: 이양신, 이정아
- (2) 준회원 단체인 참교육을위한전국학부모회, 천안여성회 탈퇴 승인
- (3) 남인순 의원 건
  - : 사임을 받아들이고 별도의 입장을 발송하지 않는 것"으로 결정함. 소수의견으로 "사임을 받아들이되 유감 표명 입장과 당사자에게 문 서를 발송한다"와 "해촉 등 징계를 결정하고 소명 절차 등 후속조 치를 한다"가 있었음

#### 10) 10차 임시이사회

- 가) 일시: 2021년 5월 24일(월) 19:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 참석: 경기여연, 경남여연, 광주전남여연, 대구경북여연, 대전여연, 부산

여연, 대구여성회, 부산성폭, 수원여성회, 전국연대, 여세연, 제주여민회, 제주여성인권연대, 평화여성회, 포항여성회, 한국여노, 민우회, 여성연구소, 한여전, 한 장연, 함께하는주부모임, 여연(김민문정, 양이현경)

## 라) 안건

- (1) 남인순 의원 징계 건 재고요청
  - : 혁신위안 이후 재논의하기로 결정
- (2) 혁신안 도출 후 계획
  - : 임시이사회 소집하여 세부 이행계획 마련

#### 11) 11차 임시이사회

- 가) 일시: 2021년 7월 30일(금) 19:00
- 나) 장소: 온라인
- 다) 참석: 경기여연, 경남여연, 광주전남여연, 대경여연, 부산여연, 전북여연, 경남여성회, 대구여성회, 대전여민회, 부산성폭, 새움터, 수원여성회, 전국연대, 효재, 여세연, 제주여민회, 제주여성인권연대, 평화여성회, 포항여성회, 한성폭, 한여노, 민우회, 한여전, 여신학자협의회, 한부모연합, 함께하는주부모임, 여연(김민문정, 조영숙, 양이현경), 참관(한사성, 대전여연, 기독여민회)

#### 라) 안건

- (1) 혁신안 공유
- (2) 혁신실행위 구성
  - : 8월 중 15인 내외로 구성하기로 하다
- (3) 정책수련회를 지역별 간담회로 대체함

#### 12) 12차 이사회

- 가) 일시: 2021년 11월 30일(화) 13:30
- 나) 장소: 여성미래센터 소통홀
- 다) 참석: 경기여연, 광주전남여연, 대경여연, 대전여연, 전북여연, 기독여민회, 대구여성회, 대전여민회, 부산성폭, 전국연대, 수원여성회, 젠더교육플랫폼, 평화여성회, 포항여성회, 성인지네트워크, 한성폭, 한여노, 민우회, 한여전, 한 장연, 한부모연합, 여연(김민문정, 조

영숙, 양이현경), (참관: 한사성, 여신학자협의회)

## 라) 주요내용

- (1) 공유 사항
  - (가) 2022년 대선 및 지선 대응활동 공유
  - (나) 남인순 의원 소명 및 의견
- (2) 논의 안건
  - (가) 혁신과제 이행 계획(안)의 건
  - (나) 정관 개정(안)의 건
  - (다) 내규 개정(안)의 건
  - (라) 제36차 정기총회 개최의 건
  - (마) 3.8여성대회 개최의 건
  - (사) 사업계획 심의의 건

## 다. 한국여성단체연합 혁신위원회

- 1) 목적: 여성연합의 운동에 대한 성찰 및 혁신 방향 제시
- 2) 역할 및 목표
  - 가) 유출 사건에 대한 기록, 진단과 점검, 평가
  - 나) 여성연합 운동에 대한 진단과 평가
  - 다) 여성연합 혁신 방향 및 세부 방안 마련

## 3) 구성

- 가) 혁신위 공동위원장
  - : 권김현영 여성주의 연구활동가, 권수현 젠더정치연구소 여.세.연 대표 총 2인
- 나) 혁신위원: 총 16인
  - 여성연합 내부위원: 김단비 성매매문제해결을위한전국연대 활동가, 김 현수 한국여성단체연합 활동가, 남은주 대구경북여성단체연합 상임대 표, 박이경수 대전여민회 사무처장, 서승희 한국사이버성폭력대응센터 대표, 서지율 부산성폭력상담소 부소장, 신혜정 한국여성민우회 활동가, 양희주 제주여민회 사무국장, 임선희 한국여성단체연합 활동가, 조영숙 수원여성회 대표
  - 외부위원: 김현미 연세대 문화인류학과 교수, 설정은 서울대학교 법과 대학 박사과정, 오빛나리 작가/우롱센텐스 대표, 장임다혜 한국형사정

책연구원 연구위원

## 4) 혁신위원회 운영

#### 가) 혁신위원회 회의

- 1차 회의: 2021년 3월 10일(수) 13:30 여성미래센터 소통홀
- 2차 회의: 2021년 3월 24일(수) 10:00 여성미래센터 소통홀
- 3차 회의: 2021년 4월 9일(금) 10:00 여성미래센터 소통홀
- 4차 회의: 2021년 4월 28일(수) 13:30 서울여성플라자 2층
- 5차 회의: 2021년 5월 12일(수) 13:30 하이서울유스호스텔
- 6차 회의: 2021년 5월 26일(수) 13:30 여성미래센터 소통홀
- 7차 회의: 2021년 6월 9일(수) 13:30 여성미래센터 소통홀
- 8차 회의: 2021년 6월 23일(수) 13:30 여성미래센터 소통홀
- 9차 회의: 2021년 7월 7일(수) 13:30 하이서울유스호스텔
- 10차 회의: 2021년 7월 21일(수) 13:30 여성미래센터 소<del>통홀</del>, 온라인 병행

#### 나) 혁신위원장 회의

- (참석: 권김현영, 권수현 공동위원장, 김민문정 대표, 양이현경 사무처장, 김 수희 부장, 김미란 활동가)
  - 1차 회의: 2021년 2월 17일(수)
  - 2차 회의: 2021년 2월 25일(목)
  - 3차 회의: 2021년 3월 18일(목)
  - 4차 회의: 2021년 3월 24일(수)
  - 5차 회의: 2021년 4월 9일(금)
  - 6차 회의: 2021년 5월 12일(수)
  - 7차 회의: 2021년 5월 26일(수)
  - 8차 회의: 2021년 6월 14일(월)
  - 9차 회의: 2021년 7월 15일(목)
- 다) 혁신위원회 소위원회
  - (1) 구성

소위원회	구성
의제설정/운동방향	권김현영, 김현미, 김현수, 박이경수, 서승희, 서지율 /사무처 양이현경, 오경진
조직구조/운영	김단비, 남은주, 신혜정, 오빛나리, 윤소영, 장임다혜,

	정희연/사무처 김민문정, 김미란, 박은주, 최은주
여성의 정치세력화	권수현, 양희주, 임선희, 임윤옥, 설정은, 조영숙/사 무처 김수희, 장수진

## (2) 회의

- (가) 의제설정/운동방향: 5/26(수), 6/1(화), 6/9(수), 6/21(월), 7/2(금)
- (나) 조직구조/운영: 5/26(수), 6/3(목), 6/9(수), 6/14(월), 6/20(일), 7/4(일)
- (다) 여성의 정치세력화: 5/26(수), 6/3(목), 6/9(수), 6/17(목), 6/22 (화), 7/1(목), 7/11(일), 7/14(수)
- 라) 혁신위 미참여 회원단체 및 외부단체 의견청취
- 마) 혁신안 발표: 2021년 7월 29일(목) 10:00 온라인

## 5) 혁신위원회 결과(한국여성단체연합 혁신안)

- 가) 혁신 방향
  - (1) 조직하고 연대하는 여성연합
    - 지역여성연합 및 회원단체 연결성 강화
    - 전국적 연합조직으로서의 조직구조 혁신
    - 비독점적 대표체제, 의사결정구조 변화로 상호 능동성 추진
  - (2) 연결하고 확대하는 여성연합
    - 동시적·비위계적·개방적 논의구조의 공식화와 정례화
    - 페미니스트 공유지 확장
  - (3) 공유하고 개방하는 여성연합
    - 목소리, 현장, 경험의 수집
    - 새로운 의제의 구성
    - 현장과 데이터의 결합
    - 전문가-활동가-시민의 참여
  - (4) 저항하고 도전하는 여성연합
    - 의제발굴-정책제안-법제화 로드맵
    - 권력기관 비판과 견제 역할 강화

- 페미니스트 정치인과의 협업
- (5) 시대변화를 읽고 대비하는 여성연합
  - 사회변화를 읽는 시대감각
  - 새로운 의제와 담론에 대한 관심
- (6) 지속가능성을 만드는 여성연합
  - 활동가 역량강화를 위한 교육/캠프/워크숍
  - 세대별/연차별 모임 활성화

## 나) 세부 혁신 내용

소제목	세부내용	
연합운동의 혁신 - 페미니스트 정의 실현을 위한 전환		
여성운동 이론과 방법론의 혁신	의제/운동 전략본부 설치	
정치세력화 운동의 혁신	여성정치세력화 전략본부 설치	
여성운동가의 책무성 강화	정치 네트워킹 원칙 제안	
공유지를 만드는 운동	'페미니스트 정치회의'운영, '젠더데이터센 터'설치	
지속가능성을 만드는 운동	활동가 교육과 워크숍 등 활성화	
조직구조의 혁신 - 의사결정 및 소통구조의 전환		
대표 체제의 혁신	지역과 의제를 포괄하는 대표단 확대 구성	
의사결정 구조의 혁신	이사회 개편, '전체대표자회의' 신설	
소통구조의 혁신	'전체활동가회의' 신설	
활동가 중심 조직으로의 혁신	연차별/세대별 활동가 모임 활성화	
혁신 가능한 조직으로의 변화	사무처의 변화와 혁신실행위원회 구성	

# 라. 한국여성단체연합 혁신 실행위원회

## 1) 역할 및 목표

: 이사회에서 혁신위가 제안한 혁신과제 실행에 대해 구체적인 논의를 위해 실행위가 구성됨. 실행위 논의과정은 혁신과제의 실행 가능성을 높이기 위 한 과정으로, 실행위는 여러 가지 현실 가능성을 검토하고 전국지역간담 회, 의견서를 바탕으로 구체적인 안을 만들기로 함. 또한 실행위에서 마련한 안은 이사회에 제출하는 것을 다시 한 번 확인함.

## 2) 구성

: 김민문정(한국여성단체연합 대표), 김란희(광주전남여성단체연합 상임대표), 김윤자(경남여성단체연합 상임대표), 남은주(대구경북여성단체연합 상임대표), 박영숙(전북여성단체연합 상임대표), 서승희(한국사이버성폭력대응센터 대표), 서지율(부산성폭력상담소 부소장), 석영미(부산여성단체연합 상임대표), 신혜정(한국여성민우회 활동가), 양이현경(한국여성단체연합 사무처장), 여혜숙(평화를만드는여성회 공동대표), 이양신(제주여민회 공동대표), 이정아(경기여성단체연합 상임대표), 이하영(성매매문제해결을위한전국연대 공동대표), 장희정(한국한부모연합 조직위원장), 조영숙(한국여성단체연합 국제연대센터장), 최영민(대전여성단체연합 상임대표), 황연주(젠더정치연구소 여.세.연 사무국장) 18명

## 3) 혁신 실행위원회 운영

## 가) 전체회의

- 1차 회의: 2021년 9월 28일(화) 14:00 온라인
- 2차 회의: 2021년 10월 11일(월) 13:00 여성미래센터 소통홀
- 3차 회의: 2021년 10월 26일(화) 13:00 여성미래센터 소통홀
- 4차 회의: 2021년 11월 1일(월) 13:00 여성미래센터 소<del>통</del>홀

#### 나) 소위원회 회의

- 의제운동전략/젠더데이터 소위원회: 10월 7일 18:00, 10월 22일 14:00
- 여성정치세력화전략 소위원회: 10월 7일 19:00, 10월 19일 19:00
- 활동가교육/워크숍 소위원회: 10월 8일 14:00, 10월 19일 14:00

# 4) 혁신 실행위원회 결과(혁신 실행안)

- ① 의제/운동 전략본부 설치
  - 목적: 페미니스트 정의 실현을 위한 여성운동 전략과 담론 개발 및 확산
  - 구성: 직책에 상관없이 여연 모든 구성원 참여(15인 내외로 구성)
  - 여연의 목적과 전체 사업취지의 범위 안에서 자율적인 활동을 전개함
- ② 여성정치세력화 전략본부 설치
  - 목적: 젠더정의와 성평등 민주주의 실현에 기여할 수 있는 여성의 정치 세력화운동의 로드맵 마련 및 구체적인 사업 기획 및 실행
  - 역할: 페미니스트 정치회의 기획 및 집행, 정치네트워크 원칙 마련

- 구성: 직책에 상관없이 여연 모든 구성원 참여(15인 내외로 구성)
- 여연의 목적과 전체 사업취지의 범위 안에서 자율적인 활동을 전개함
- ③ 페미니스트 정치회의 구성
  - 목적: 여성의 정치세력화를 위해 페미니스트 연대와 투쟁을 강화하고 여성운동의 공유지 확장
  - 역할 및 구성: 정치분야를 전담으로 하는 활동가, 제도권 정치에서 페 미니스트 정치를 위해 최선을 다하는 사람 또는 페미니스트 정치 에 관심 있는 시민 등 다양한 위치와 영역에서 활동하고 있는 페 미니스트가 함께 모이고, 네트워킹하며 성장할 수 있는 개방적이 고 유연한 공간운영
  - 운영: 세부적인 운영방안은 여성정치세력화 전략본부에서 협의하여 결 정하고 가능한 지역에서부터 진행하고 점차 확대
- ④ 페미니스트 정치를 위한 '젠더데이터센터' 설치
  - 목적: 여성운동의 공유지 확대
  - 역할: 지역여성연합과 회원단체 데이터 아카이빙과 공동 모니터링 등 활동을 통한 데이터 생산과 집적을 통한 여론화·공론화, 공공데 이터 등을 가공 또는 젠더 관점의 분석을 통해 운동의 담론과 전략의 근거 마련
  - 운영: 예산과 인력(센터 설치를 위한 활동가 교육 등)이 필요하므로 5 년 내 설치를 목표로 단계별, 연도별 로드맵을 마련. 1차년도에 는 지역여성연합과 회원단체에서 생산된 자료 수집과 분류·구조 화, 온·오프라인 센터 사례 조사·전문가 자문 등 로드맵 마련을 위한 준비의 해로 함.
- ⑤ 활동가 교육과 워크숍 등 활성화
  - 신입활동가 교육
    - : 여성운동의 역사 및 현재 여성운동의 주요흐름, 조직운동에 대한 이해, 여성연합 운동을 함께 하고 있다는 소속감 높이기 등을 위해 매년 4~5월 개최
  - 대표 및 사무처·국장/ 중견 활동가 워크숍 : 전체대표자회의, 사무국장연석회의 등에서 진행
- ⑥ 지역과 의제를 포괄하는 대표단 확대구성
  - 지역별 간담회, 단체별 의견서를 참고하여 13인 대표체계에 담긴 방향

성과 지향은 가져가되, 현재 3인 이내 대표체계를 안정화하고, 지역 여성운동 강화와 지역·의제를 포괄하는 '조직 여성운동 강화'를 위한 다양한 활동기구와 논의구조를 만드는 것으로 함. 연합운동 조직강화위원회 설치

- ⑦ 의사결정 구조의 혁신
  - 이사회
    - : 여성연합 법인의 운영과 재정 등에 대한 책임 있는 역할, 연합운동의 방향과 주요사업 등에 대해서는 전체대표자회의로 위임. 구성은 5인 에서 15인 이하. 공동대표, 사무처장, 부설기구장, 지역여성연합/회원 단체 대표 약간명, 외부인사 약간명
  - 전체대표자회의
    - : 연합운동의 활동방향과 주요사업 논의, 임원 추천 및 징계에 관한 논의, 회원단체 활동 공유 및 주요 사업 논의. 구성은 여성연합 공동대표, 지역여성연합, 회원단체 대표 및 각 기구의 장(사무처, 부설기구, 본부 등)
- ⑧ 직접적 의사결정구조와 소통구조를 결합한 '전체활동가회의(모두회의)' 신설
  - 목적: 여연 활동가의 실질적 역량강화, 여성운동가적 실천 활동, 세대 와 경험의 정도를 떠난 민주적 운영체계와 자연스러운 경험의 전수, 공론장을 여는 경험과 의제의 확산 효과 여성운동의 새로 운 방향을 위한 구체적 모색
  - 역할: 전체 활동가들의 주도성과 상호능동성을 기반으로 다양한 주제와 방법으로 소통, 연결
  - 운영: 정책수련회의 확장과 재구성(연 2회), 온라인 플랫폼을 이용한 다양한 참여와 소통기회 마련
- ⑨ 상호능동성에 기반한 세대별·연차별 활동가 모임 구성
  - 지역여성연합, 회원단체 모든 활동가들이 자율적으로 구성하고 활동(온라인 플랫폼 이용), 여연 사무처에서 2030/중간연차/대표 이후의 삶을 고민하는 사람들 등의 모임을 구성하기로 함

#### 2. 강간죄개정을위한연대회의

(구성: 성매매문제해결을위한전국연대, 장애여성공감성폭력상담소, 탁틴내일, 천

주교성폭력상담소, 한국성폭력상담소, 한국여성단체연합, 한국여성민우회, 한국여성상담센터, 한국여성의전화)

## 1) 강간죄개정을위한연대회의 정기회의

- (1) 제23차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의
  - ① 일시: 2021년 2월 4일(목) 16:00
  - ② 장소: 온라인
  - ③ 주요내용
  - 가. '이상한 나라의 강간죄' 게임 개발 상황 공유
  - 나. 3.8 세계여성의 날 액션: 게임 출시에 맞춰 이벤트 등 추후 구체화
- (2) 제24차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의
- ① 일시: 2021년 2월 24일(수) 14:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가. 3.8 세계여성의 날 캠페인 진행상황 공유 및 논의
  - : 강간죄개정연대회의 블로그 개설하여 자료 축적 중. '이상한나라의강간 죄'게임 검토
- 나. 2021년 활동계획
  - : 각 사업에 대해 팀을 나누지 않고 연간 사업 내 시기마다 적극적으로 참 여하기로 함
- (3) 제25차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의
- ① 일시: 2021년 3월 16일(화) 14:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
  - 가. '이상한나라의강간죄' 게임 평가
    - : 기발한 아이디어. 직관적으로 판결을 비교할 수 있음. 3.8에 맞춰 개시 한 것도 시의적절함
  - 나. 이상한나라의강간죄 후속 활동
    - : 게임 해설 유튜브 영상을 '슬랩', '닷페이스' 등에 제안하여 제작하기로 함
- 다. 홍보기록 아카이브 운영

- : 블로그에 자료 업데이트 하여 관련 소식 홍보할 때 블로그를 꼭 병기하 기로 함
- 라. 교육 의제화
  - : 3/9 수원여성의전화 상담원 교육 진행. 강의안/워크숍 논의 팀 구성
- 마. 서울퀴어문화축제 온라인 부스 운영
  - : 게임 컨텐츠를 활영하여 온라인 페이지 만들어 부스를 신청하기로 함
- 바. 법안 개정
  - 정의당 류호정 의원실: 4월 중. 집중 캠페인 필요
  - 민주당 소병철 의원: 형법개정안 추가 발의 계획 중
  - => 차기 회의에서 입법 관련 국회 동향 파악하여 필요한 액선 기획
- (4) 제26차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의
- ① 일시: 2021년 4월 8일(목) 15:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가. 진행상황 공유: 서울퀴어문화축제 온라인 부스 신청 -> 선정
- 나. 교육 의제화: 4월 16일 의제화 팀 회의
- 다. 국회 대응활동: 토론회 개최, 보좌관 간담회 제안
- (5) 제27차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의
- ① 일시: 2021년 5월 14일(목) 10:30
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가. 폭행협박 없는 성폭력 사례 연구
  - : 2020년 사례 연구, 연구자 결합하여 진행. 장애/아동청소년/위력 등에 대한 비교분석.
- 나. 21대 국회 토론회 기획
  - 주최: 형법개정안 입법 의원실(류호정, 권인숙, 소병철, 정춘숙, 백혜련 등)
  - 여성가족부, 국가인권위원회, 법무부 토론자 섭외
- 다. 전국 캠페인
  - 목적: 전국 지역에서 강간죄 개정운동 참여자 조직화. 지역 내 의제 활성화
  - 방식: 전체 텔방 구성 및 소식 이메일링, 캠페인 진행

- (6) 제28차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의
- ① 일시: 2021년 5월 31일(월) 15:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가. 서울퀴어문화축제 온라인 부스
  - : 성소수자 관련 강간 사례에 중점을 둔 OX 카드뉴스 배포
- 나. 교육 의제화
  - : 각 단체 상담원교육에서 강의하기로 함
- 다. 국회 대응 입법운동 공유

#### 권인숙 의원실 면담 (5/20)

- 형법개정안 발의 준비중 : 준강간 보완, 위력 조항 보완
- 토론회 함께 할 수 있음
- 국민의힘에서 발의하는 것 필요 법안 1소위 전주혜 의원을 만나볼 필요

## 소병철 의원실 면담 (5/20)

- 여야가 대치하는 상황이라면 동의하는 법도 좌초되는 상황을 보아 왔음
- 국민의 힘에서도 발의하여 협의하는 과정으로 가는 것이 중요함
- 그 이후에 법사위에서 역할을 수행하고자 함
- 토론회는 국민의힘 공동주최 가능
- 용역비는 100-300만원 가능. 유관 단체에서 필요하다면 협력하여 진행.

#### 정춘숙 의원실 면담 (5/25)

- 형법개정안 아직 반영된 발의안 없으면 (추가해야 할 논점 있으면 제시 바람) 발의 작업 하고자 함
- 토론회 함께 할 수 있음
- 법사위 1소위의 안건 발의 중요함 김남국 의원 만나야 함 (정춘숙 의원실), 송기헌 의원은 소병철 의원이 만나는 것이 필요(검찰 출신)
- 예상질문, 예상반론 등에 대한 사전 준비 필요
- 법사위 관련 법에 유관단체 검토보고서 반드시 첨부하도록 제안하고 (소병철 의원실 발언), 검토보고서 미리 준비할 필요
  - 라. 전국 캠페인 논의: 연대단위 활동가워크숍과 예상 질문 10문 10답 정리하 여 배포하기로 함
  - 마. 입법운동 방법 논의: 연속 토론회 제안, 입법운동 대응 자료 제작

- (7) 제29차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의
- ① 일시: 2021년 6월 10일(목) 14:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가. 활동가 워크숍 준비
  - : 10문 10답 구성, 역할분담 및 홍보방안 논의
- 나. 입법운동 관련
  - : 대중캠페인 팀과 입법팀을 분류하여 투트랙 활동하기로 함. 대중캠페인 팀(위티, 천주교성폭, 전성협, 민우회)/입법팀(한성폭, 한여전)
- (8) 제30차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의
- ① 일시: 2021년 7월 1일(목) 10:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가. 진행사항 공유
  - 서울퀴어문화축제 온라인부스: 6/27 오픈
  - 단체 활동가워크숍 강의: 전성협 정기워크숍 강의함. 평가 매우 좋음.
- 나. 대중강연 기획
  - 3개 연속강연으로 확정
  - 일정: 8/17(화)\_한국성폭력상담소 전 대표 이미경 8/20(금)\_한국형사정책연구원 장임다혜 8/24(화)\_정의당 류호정 의원
- 다. 국회 토론회: 입법팀에서 기획안 작성하여 다음 회의에서 공유
- (9) 제31차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의
- ① 일시: 2021년 7월 23일(금) 14:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가. 진행사항 공유
  - 서울퀴어문화축제 온라인부스 마무리
  - 한국여성변호사회 미팅: 한국여성변호사회는 찬성의견. 대한변협은 처벌 범위가 넓어지는 것을 우려한다고 함, 류호정의원 대표발의안 공유

- 민변 여성위 미팅: 대다수가 입법 필요성에 공감. 역할에 대해 논의하여 결정
- 나. 대중강연 추진 점검
  - 3개 연속강연으로 확정
  - 일정: 8/17(화)\_한국성폭력상담소 전 대표 이미경 8/20(금)\_한국형사정책연구원 장임다혜 8/24(화)\_정의당 류호정 의원
- (10) 제32차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의
- ① 일시: 2021년 8월 11일(수) 16:30
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
  - : 대중강연과 토크콘서트 기획점검 및 역할분담
- (11) 제33차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의
- ① 일시: 2021년 8월 31일(화) 10:30
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가. 연속특강 및 토크콘서트 평가
  - 각 강좌 당 약 300명 참여.
  - 강간죄 개정에 대한 이해도가 많이 높아진 것 같다
  - 깊이 있는 강좌와 가볍게 고민을 던져주는 토크콘서트가 같이 있어 구 성이 좋았다
- 나. 향후 활동
  - 서울퀴어문화축제 온라인부스 내용 카드뉴스 발행
  - 전국 활동계획: 9/9 전주 젠더공감토크, 9/15 한국여성의전화 성폭력상 담원교육 강의
  - 자료생산 및 공유: UN의 강간죄 관련 자료 반역 중
  - 2022 대선 관련 강간죄 개정 정책 공약 제안 활동
  - 21대 국회 토론회 기획한 재확인
- (12) 제34차 강간죄개정을위한연대회의 정기회의

- ① 일시: 2021년 9월 24일(금) 14:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가. 한국의 입법운동 전략과 방향 토론
- UN 2021 특별보고서 및 입법프레임 자료 읽음
- 나. 대선. 지방선거 대응 계획 및 방향 논의

## 2) 강간죄개정을위한연대회의 활동

- (1) 입법 관련 활동
  - ① 전략 논의를 위한 TF회의
  - 가. 일시: 2021년 4월 22일(목) 10:30
  - 나. 장소: 여성미래센터 5층
  - 다. 주요내용
  - (가) 국제규약검토
    - : 고문방지협약에 대한 2020년 국가인권위원회 의견서에 강간죄 개정 내용이 질의되어 있으나, 21년 법무부의 정부보고서 초안에는 강간죄 언급이 모두 빠져 있음.
    - -> 강간죄 내용이 들어갈 수 있도록 의견 내기로 함
  - (나) 입법활동
    - : 류호정 의원 면담, 이후 백혜련, 소병철, 권인숙 의원 면담 추진하여 입 법 논의 및 압박
  - (다) 대중캠페인
    - : 내년 대선까지 정책제인 이루어질 필요 있음. 강간죄개정을 젠더요구 1 순위로 전국적 공유. 전국캠페인, 지역 여성가족재단 등에서 폭행협박 없는 성폭력 등 소규모 연구 이어가도록 제안

## ② 의원실 접촉

- 가. 류호정 의원실 면담
- (가) 일시: 2021년 5월 3일(월) 14:00
- (나) 장소: 온라인
- (다) 참석자: 류호정의원실, 정의당 배복주 부대표, 한국성폭력상담소(오매,

### 앎), 한국여성단체연합 김수희

## (라) 주요내용

- ① 법안상정: 민주당 백혜련 의원 법사위 간사로, 야당 합의없이 상정 가능. 그러나 두 개 안 모두 상정된 적 없음
- ④ 의원 압박: 탄원서, 서한 등을 통해 피해자 상황을 의원에게 알려 적 극적 행동을 끌어낼 필요가 있음
- © 국회 입법 방법

: 더 많은 입법안 발의, 국회농성, 정치부 기사, 의원 대상 문자발송, 국회 내 기자회견 등

나. 소병철 의원 소통

: 현재 스텔싱과 비동의강간죄 2개 입법안 10명 발의자 확보. 더 모으는 중. 안티페미니즘 논의 지난 후로 발의 고려하고 있음. 발의 의원들과 공 동 토론회 개최 제안하였고 이에 동의함. -> 17일 의원면담

- (3) 대중 홍보 및 의제화 활동
  - ① '이상한 나라의 강간죄' 게임 출시

가. 일시: 2021년 3월 8일

나. 주요내용

: 동의 없었으나 강간죄 성립 안 된 판례를 예시로 들어 참여자들이 유/무죄를 판단하고 실제 판결과 비교할 수 있도록 만듦

- ② 서울퀴어문화축제 온라인 부스 참여
- 가. 일시: 2021년 6월 26일~7월 18일
- 나. 주요내용
- 강간죄 개정이 필요한 이유 설명
- OX 퀴즈, '이상한 나라의 강간죄' 게임 참여
- ③ 강간죄, 우리가 바꾸자 지금 여기에서! 연속 교육
- 가. 연속특강1. 형법상 성폭력 법체계: 성적자기결정권 의미 중심으로
  - (가) 일시: 2021년 8월 17일(화) 19:30~21:30
  - (나) 장소: 온라인
  - (다) 강사: 장임다혜(한국형사법무정책연구원)

나. 연속특강2. '강간죄' 개정운동, 역사와 과제

(가) 일시: 2021년 8월 20일(금) 19:30~21:30

(나) 장소: 온라인

(다) 강사: 이미경(한국성폭력상담소 이사)

다. 토크콘서트: 강간죄, 우리가 바꾸자, 지금 여기에서!

(가) 일시: 2021년 8월 24일(화) 19:30

(나) 장소: 온라인(유튜브 중계)

(다) 프로그램

역할	참여자	
진행	이소희(한국여성민우회 성폭력상담소 소장)	
	김혜정(한국성폭력상담소 소장)	
H 패널	류호정(정의당 의원)	
베럴	서혜진 변호사(더라이트하우스 법률사무소)	
	연대자 D(반성폭력 활동가)	

## (3) 성명서 및 카드뉴스 발행

① 한겨레 기획 기고: 강간죄를 묻는다

발행일	제목	작성자
2021.01.09	'폭행·협박' 따지는 강긴죄…'동의여부' 로 판단해야	이미경 한국성폭력상담소 소장
2021.01.23	저항 못할 '폭행·협박' 없으면 강간죄 가 아니라고?	박아름 한국성폭력상담소 성문화 운동팀 활동가
2021.02.06	원치 않는 성관계는 있었지만, 강간은 아니라는 모순	김정혜 한국여성정책연구 원 부연구위원
2021.03.08	'동의 중심'강간죄 개정, 유죄추정·무 고로 이어질까?	이경환 변호사

## ② 성명서 발표

- 6/24 <폭행·협박 없었다고 강간을 강간죄로 처벌하지 않는 이상한 법, 강 간죄 구성요건을 동의 여부로 개정하라!>
- 9/17 <비동의강간죄 입법안 세 번째 발의, 21대 국회는 멈춰있는 형법 시

### 계를 움직여라!>

- ③ 카드뉴스 발행
  - 9/29 [카드뉴스] 강간죄 개정과 성소수자의 권리

## 3. 천호동집결지화재사건공동대책위원회

- (1) 천호동집결지 화재사건 공동대책위원회 정기회의
  - ① 정기회의
    - 가. 일시: 2021년 8월 4일(수)
    - 나. 장소: 온라인
    - 다. 주요내용
      - 국가 대상 손해배상청구소송 및 토론회 논의
      - : 변호인단에서 토론회 발제 어렵다는 입장 밝히고 소송을 운동으로 가져 가는 것에 대한 부담을 토로함. 소송의 승소 가능성이 낮은데 운동으로 가져가지 않으면 소송의 의미를 어떻게 살릴지, 공대위에서 소송을 하는 의미가 있는지 논의하여 공대위는 해소하고 소송은 소냐의집과 변호 인단에서만 진행하기로 함.
      - 공대위 해소
      - : 9월 30일 토론회를 끝으로 공대위 해소하기로 함. 변호인단에게 감사패 증정하기로 함

# (2) 천호동집결지 화재사건 공동대책위원회 활동

- ① 성매매집결지 해체를 위한 쟁점토론회 <천호동 성매매집결지 화재사건 이후, 우리는 무엇을 할 것인가>
  - 가. 일시: 2021년 9월 29일(수) 15:00
  - 나. 장소: 온라인(zoom)
  - 다. 프로그램

사회: 김민영(다시함께 상담센터)

인사말: 홍루시아(소냐의 집)

발제

순 서	제목	발제자	
1	천호동 성매매집결지 화재사건 공동대책위원회 대응경과보고 및 천호동 423번지 폐쇄과정	김효정(소냐의 집)	
2	영등포 성매매집결지 해체를 위한 노력	임정원(다시함께 상담센터)	
3	미아리 성매매집결지 해체를 위한 노력	윤영호(여성인권센터 보다)	
	토론		
1	수원역 성매매집결지 폐쇄과정과 시민들의 노력	나무(수원여성인권 돋음)	
2	왜 성매매집결지 해체를 외치는가	이하영(성매매문제해결을위 한전국연대)	

## 4. 서울시장 위력성폭력사건 공동행동

- 1) 정기회의
- (1) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 18차 회의
  - ① 일시: 2021년 1월 5일(화) 14:00
  - ② 장소: 온라인
  - ③ 주요내용
  - 가) 경과보고 및 상황분석
  - 나) 상황에 대한 이후 방향 논의
    - 공동행동 연대단체에는 구체적인 정보 공개하고 논의하는 자리가 필요
    - 지금까지의 과정을 정리하고 성찰지점을 정리
  - 다) 활동계획
    - (가) 위력성폭력 사건의 진상규명과 2차가해 대응활동
    - (나) 인권위 전원위원회 대응
    - 기자회견 후 전원위원회 종료시점까지 대규모 1인 시위
    - (다) 공동행동 전체회의 논의
    - : 활동보고는 서면으로 대체하고 12월 30일 상황에 대한 논의, 2021년 사업계획을 중점으로 논의

## (2) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 19차 회의

- ① 일시: 2021년 1월 13일(수) 18:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가) 경과보고 및 주요일정 공유
- 나) 공동행동 전체회의 평가 및 후속조치 논의
  - 공동행동의 선택에 대해 평가와 성찰이 필요하다. 사과에 대하여는 이 견이 있어 추후 더 논의하기로 함

## (3) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 20차 회의

- ① 일시: 2021년 1월 18일(월) 17:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가) '유출' 관련 피해자 지원 대응과 판단 평가
  - 단체별로 평가가 다름. 전체회의 후 연대단위에 답을 주기로 하여 추후 평가자기를 마련한다는 것을 알리기로 함
- 나) 국가인권위 직권조사 대응 활동 계획
  - 기자회견, 1인시위, SNS 프로필 변경 등 계획 점검

# (4) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 21차 회의

- ① 일시: 2021년 1월 21일(목) 14:00
- ② 장소: 인권위원회 앞
- ③ 주요내용
- 가) 기자회견 평가 및 향후 계획 점검

# (5) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 22차 회의

- ① 일시: 2021년 2월 8일(월) 15:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가) 고 박원순 배우자 서신 대응: 피해자측에서 공동행동에서 입장을 내줄 것을 요청하였으나, 이를 언급하는 것이 오히려 더 회자되도록 할 수 있으므로 따로 입장 내지 않기로 함

- 나) 서울시 인권위 권고 이행 TF 참여: 공동행동이 아닌 한국여성노동자회 개별 단위로 참여하고, 필요사항 공유하기로 함
- 다) 보궐선거 관련 활동 방향: 2팀에서 초안을 기획하여 공유하기로 함
- 라) 유출 사건에 대한 공동행동 입장 논의
  - 공개시점, 비공개 선택 과정에 대한 평가 필요
  - 이와 별개로 공동행동 참여단체에는 공유 부재에 대한 사과 필요함
  - -> 어떻게 말할 것인가? 무엇을 사과할 것인가? 단어 선택에 대한 논의
  - => 각 단위가 참여단위에 낼 입장문 초안 작성하여 차기 회의에서 재논의

## (6) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 23차 회의

- ① 일시: 2021년 3월 2일(화) 10:30
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가) 서울시 인권위 권고 이행 TF 공유: 서울시 성희롱 규칙 입법예고
- 나) 차별금지법 토론회 참여: 제안사항 확인, 작년 토론회 내용을 중심으로 3 팀에서 발제 참여하기로 함
- 다) 국민의힘 전주혜 의원실 토론회 참여: 시기 상 악용 가능성 있어 거절
- 라) 피해자 신상 유포 삭제: 여가부 장관 면담하여 삭제지원 요청하기로 함
- 마) 공동행동 입장문: 시의성과 합의의 문제가 있어 보궐선거 후 사건 및 공 동행동 전체 평가 토론회를 하기로 함
- 바) 보궐선거 활동 계획: "근데 보궐선거 왜 하죠?" 문구로 버스랩핑, 후보자에게 일상 속 성평등 문답 요청. 세부사항 추가 기획하여 논의하기로 함

## (7) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 긴급회의

- ① 일시: 2021년 3월 15일(월) 13:30
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가) '피해자와 함께 말하기' 진행여부: 3/12(금) 여가부 장관 미팅 이후 구두 공유만 하고 패널 기획안 등이 논의되지 않은 채로 섭외까지 완료됨. 피 해자 직접 발언, 이수정 교수 섭외 등 의견이 모아지지 않는 부분이 있어 공동행동 주최로는 진행하지 않기로 함
- 나) 보궐선거 캠페인: "근데 보궐선거 왜 하죠?" 문구, 선관위에서 선거법 저촉

으로 판단하여 사용불가. "성평등한 서울을 원한다"는 사용 가능. -> 선관 위 결정을 규탄하며 보궐선거에 대한 문제인식 알리는 기자회견 열기로 함

## (8) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 24차 정기회의

- ① 일시: 2021년 3월 19일(금) 10:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가) 활동 및 경과보고
  - 3/17 '피해자와 함께 말하기' 경과 보고. 언론사 통제 하였으나, 뉴스와 신문기사에 피해자 묘사한 일러스트 실립. 문제제기 하였음.
  - 이후 민주당 선거캠프에서 사퇴한 것에 대해 정치적 책임이 이들만의 문 제가 아님을 어떻게 풀지 고민
  - 피해자에게 책임과 부담을 씌우는 행위에 대한 고민
- 나) 보궐선거 관련 캠페인
  - 3/23 기자회견 점검
  - 현수막 문구를 'ㅂㄱㅅㄱ 왜 하죠?' 하여 게시하기로 함
- 다) 공동행동 평가 토론회
  - 내부/외부 평가 별도 진행

#### (9) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 25차 정기회의

- ① 일시: 2021년 4월 1일(목) 10:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가) 서울시 권고개선TF 공유
  - : 성희롱 사건 담당관 지정, 2차가해 단호한 대응, 비서실 관행 바꾸기, 비서 업무 매뉴얼, 시장실 내 수면실 폐지, 3급 이상 간부 성인지감수성 향상 교육 등
- 나) 보궐선거 대응
  - 'ㅂㄱㅅㄱ왜 하죠?' 현수막 게시 시작. 인증샷 독려
  - 공동성명 및 프로필 액션 홍보
  - 보궐선거 직후 기자회견: 누가 당선되든 성평등을 요구한다
- 다) 평가토론회 기획

- 집행위 평가 토론회와 외부 공개 토론회 2회 개최
- 4월 29일, 모든 단위가 평가 발제하고 열린 토론
- 외부 공개 토론회 일자: 5월 13일, 발제자는 다음 회의에서 확정

## (10) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 26차 정기회의

- ① 일시: 2021년 4월 29일(목) 18:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용: 참여단체별 평가 발제 후 토의
- 가) 공동행동의 의의 및 긍정적 평가
  - : 사건을 공동으로 대응하여 최선의 결과를 이끌어냄. 여러 부침도 있었지만 집행위 단체 이탈 없이 끝까지 함께 옴. '심기보좌노동'이라는 명명 발견
- 나) 공동행동 활동의 아쉬움: 2차가해 대응 등
- 다) 운영과정의 체계, 소통 등 평가
  - : 사무국, 집행위, 연대단위, 피해지원단위 등 각 단위별 역할 분배를 사전에 논의하여 정확하게 정하지 못함. 이에 소통이 원활하지 않은 문제 발생

# (11) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 27차 정기회의

- ① 일시: 2021년 5월 13일(목) 14:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가) 내부 평가토론 서기록 확정 논의
  - : 단체별로 단어 등에 대한 이견이 있어 수정의견을 모으고 민우회에서 전 체 수정
- 나) 평가서 및 외부토론회
  - : 290개 연대단위 포함 보고 및 평가 토론회를 6/2, 한성폭에서 하기로 함. 평가 지점들은 추후 재논의

## (12) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 28차 정기회의

- ① 일시: 2021년 6월 2일(수) 17:00
- ② 장소: 한국성폭력상담소 이안젤라홀
- ③ 주요내용
- 가) 집행위원회 평가회의 서기로 확정

### 나) 전체 참여단체 평가토론회 기획 논의

: 2021년 6월 30일(수) 17:30, 온라인으로 진행하기로 함

## (13) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 29차 정기회의 및 전체평가와 연대의 밤

- ① 일시: 2021년 6월 30일(목) 17:30
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가) 경과보고
  - 사건 진행 경과보고: 한국여성민우회
  - 집행단위의 공동행동 활동 평가 공유: 성매매문제해결을위한전국연대

#### 나) 질의응답 및 전체평가

- 연대단체의 역할분담: 연대를 어렵게 느끼는 단위들도 있었으나, 이렇게 끝까지 함께 참여한 것에 의의가 있음
- 여성 진영이 아니었다면 이렇게 싸우지 못했을 것이다. 백래시에 저항하는 여성들의 싸움에 박수를 보낸다
- 앞으로의 운동에 현 상황과 평가가 자양분이 될 수 있기를 바란다

## 2) 서울시장 위력성폭력사건 공동행동 활동

- (1) 보궐선거 대응 캠페인
  - ① "서울시장 보궐선거, 왜 하죠?"가 왜 선거법 위반입니까?: 정치참여 권리를 불허한 선관위 규탄 기자회견
  - 가. 일시: 2021년 3월 23일(화) 11:00
  - 나. 장소: 서울 광화문 세종문화회관 계단 앞
  - 다. 프로그램(\*사회자: 한국여성민우회 성폭력상담소 소장 이소희)

발언제목	발언자
"보궐선거 왜 하죠?"가 선거법 위반이라면,	성매매문제해결을위한전
우리는 무슨 말을 할 수 있습니까?	국연대 활동가 김단비
정치는 시민의 것이다, 시민이 주인이 되어야 할 선거에서 시민의 자리는 없는 현실을 규탄한다.	한국여성정치네트워크 사무국장 안소정
정치에서 여성폭력을 끝내기 위해 정치권과	젠더정치연구소 여.세.연 사무국장 황연주
	"보궐선거 왜 하죠?"가 선거법 위반이라면, 우리는 무슨 말을 할 수 있습니까? 정치는 시민의 것이다, 시민이 주인이 되어야 할 선거에서 시민의 자리는 없는 현실을 규탄한다.

		한국성폭력상담소
발언3	성폭력을 성폭력이라 말하지 못하고	성문화운동팀 활동가 닻
		별
발언4	아직 싸움은 끝나지 않았다	한국여성의전화
글 전 4	이역 씨 <del>남는</del> 흩덕시 않았다 	정책팀장 김다슬
퍼포먼스		

## ② 현수막 게시

- "4월 7일, ㅂㄱㅅㄱ왜 하죠? 우리는 성평등한 서울을 원한다!"
- 서울전역 지정게시대에 게시(신청기간 초과로 5개 구에 게시)
- ③ 시민공동성명 '이제는 반드시 성평등한 서울을 원한다'
  - : 공동성명 모집, 프로필 변경, 해시태그 액션

시민공동성명 2021.3.30 - 4.7

# 이제는, 반드시, 성평등한 서울을 원한다

- (2) 서울시장 당선자에게 성평등을 대차게/집요하게/끝까지 촉구하는 기자회견
- ① 일시: 2021년 4월 8일(목) 11시
- ② 장소: 서울시청 도서관 앞
- ③ 프로그램(\*사회자: 한국여성의전화 인권상담소 정책팀장 김다슬)

순서	발언제목	발언자
	서울시민, 페미니스트 유권자로 4.7 보궐선 거를 되돌아보다	김은화
발언1		한국여성민우회 회원&페
	기글 거글이스의	미니스트 서울시민
발언2	총평: 보궐선거 핵심은 젠더이슈였다.	권김현영
글 근 스	두 당만 빼고.	여성현실연구소
발언3	서울시 여성노동자의 안전하고 평당한 일터	밍갱
글인3	를 위하여 당선자에게 고하다	한국여성노동자회 활동가
발언4	성평등정책=여성보호???	장원정
	보호주의적 관점 여성정책을 중단하라	유니브페미 집행위원

발언5	성평등한 서울! 이제는, 반드시, 성평등 정	김혜정
글건기	책 실현하라	한국성폭력상담소 소장
퍼포먼스		

## (3) 성명서 발표

- 2/19 <오성규 서울시 전 비서실장은 '공공기관'을 '책임'질 수 있는가? 경 기테크노파크 원장 임명 반대한다!>
- 7/8 <서울시장에 의한 위력 성폭력 고발 1년, '그저 인간답게 살 수 있는 세상'을 향해 한 걸음 더 내디딘 1년>

### 5. 텔레그램성착취공동대책위원회

#### 1) 정기회의

- (1) 텔레그램성착취공동대책위원회 16차 회의
  - ① 일시: 2021년 2월 16일(화) 10:00
  - ② 장소: 온라인
  - ③ 주요내용
    - 재판 모니터링 공유: '박사방' 2심 시작
    - 피해 관련 영상제작 기획팀 확정
    - 문화운동 주제 및 기획: 여성능멸 방식의 여성혐오와 포르노그래피 등 거래되는 여성의 몸을 주제로 광고 진행
    - 3월 11일, '갓갓' 1심 선고기일 대응: 3/10 서울에서 기자회견

#### (2) 텔레그램성착취공대위 제17차 회의

- ① 일시: 2021년 3월 31일(수) 10:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용

가. 재판 모니터링 공유

- '박사방'관련: 2심 진행중. 피고인들 범죄조직 인식 없었다, 강제추행이 아닌 합의된 관계였다, 증거가 조작되었다 등의 주장.
- '로리대장태범': 주 운영자 배0호 소년법상 최고형 확정

#### 나. 피해지원상황

: 피해자들에게 추가피해 발생하고 있는 상황. 이를 알릴 필요 있음

### 다. 향후 활동 계획

- 영상 프로젝트: 피해자와 함께 회복에 대한 이야기 등 담을 예정. 영상기 획팀 따로 운영
- 하반기 문화운동: 성착취, 여성거래, 온라인 문화 등 다양한 주제를 관통 하는 캐치프레이즈 만들기로 함

## (3) 텔레그램성착취공대위 제18차 회의

① 일시: 2021년 4월 30일(금) 16:00

② 장소: 온라인

③ 주요내용

가. 재판 모니터링 공유

- '박사방'관련: 2심 진행중. 피고인들 범죄조직 인식 없었다, 강제추행이 아닌 합의된 관계였다, 증거가 조작되었다 등의 주장. 구속기간 만료로 6월 초 2심 선고 예정. 5월 4일 결심공판 방청인단 모집하여 방청
- '이기야' 이원호: 군사법원에서 진행, 2심 쌍방항소 모두 기각. 범단죄 관련 2심 첫 선고이자 범단죄 혐의가 뒤집히지 않아 의의 있음

## 나. 향후 활동 계획

- 영상 프로젝트: 영상을 제안한 피해자가 참여하지 못하게 됨. 다른 피해자들의 의사 확인하여 진행하기로 함.
- 하반기 문화운동: "성착취물 본사람 접어 하니 지구가 반으로 접혔습니다", "너의 클릭이 성폭력이 되지 않으려면", "훈남생정"

## (4) 텔레그램성착취공대위 제19차 회의

① 일시: 2021년 6월 4일(금) 10:00

② 장소: 온라인

③ 주요내용

가. 재판 모니터링 공유

- '박사방' 관련: 6/1 2심 선고

피고인 이름	1심 선고	2심 선고
	지여 4이크 벼거(스이오니 트)	사건병합, 총 징역 42년,
조주빈	징역 40년, 별건(수익은닉 등) 5년=> 45년	신상정보 10년, 취업제한 10
	3년=7 <b>4</b> 3년 	년, 전자장치 30년, 1억 8백여

		원 추징
710 🗆	징역 13년, 별건(수익은닉 등)	사건병합, 총 징역 13년,
강0무	2개월=> 13년 2개월	신상공개 7년, 취업제한 10년
천0진	징역 15년	징역 13년
이0민	장기 10년, 단기 5년	쌍방항소 모두 기각
이 이 이 인	(청소년 최고형)	1심 유지
장0호	징역 7년	쌍방항소 모두 기각
임0식	징역 8년	쌍방항소 모두 기각

#### 나. 피해지원

: LH 통한 주거지원 방법 파악 등. 영상제작 하지 않기로 함. "부따" 강훈, "박사방" 영상 구매자 등에 대한 추가피해 확인하여 지원하기로 함

## 다. 문화운동

- : #슬기로운\_지구생활"성착취물 본 사람 접어 하니 지구가 반으로 접혔습니다" 반으로 접힌 지구를 들어올리는 영상을 만들어 캠페인 티저로 활용
- : #슬기로운\_랜선생활"#클릭이\_성폭력이\_될\_때" 본인의 경험 업로드 하는 참여형 캠페인
- : #슬기로운\_훈남생정 내용 더 고민하여 다음 회의때 확정하기로 함

#### (5) 텔레그램성착취공대위 20차 정기회의

① 일시: 2021년 7월 22일 10:00

② 장소: 온라인

#### ③ 주요내용

- 하반기 사업으로 문화운동을 보류하고 사건 후 1년을 돌아보는 토론회를 하기로 함
- 대중이 함께 하는 플랫폼 구성: 닷페이스 제안. 텔레그램 성착취 사건에 관심 있는 사람들을 모아내는 플랫폼 제작. 구체적 방식 논의하여 공유하기로 함
- 백서 제작을 결정하고 사무국에서 목차를 구성하여 제안하기로 함

#### (6) 텔레그램성착취공대위 21차 정기회의

① 일시: 2021년 8월 31일 10:00

② 장소: 온라인

#### ③ 주요내용

- 토론회: 'n번방 방지법' 제정 후 1년 디지털성착취 근절, 이대로 충분한가? 디지털성범죄 판례분석, 피해지원 제도의 문제점, 플랫폼과 사업자 규제 필요성을 발제하고 관계부처에 답변을 토론 형식으로 요청하기로 함. 9월 말~10월 초 예정
- 대중캠페인: '훈훈한 디지털 생활정보' 채우기 논의. 선정방법 수정하여 재 공유 하기로 함
- 백서 목차 논의: 각 담당 활동 맡기로 함
- (7) 텔레그램공대위 22차 정기회의
- ① 일시: 2021년 10월 15일(금) 16:00
- ② 장소: 온라인
- ③ 주요내용
- 가. 국정감사 대응
  - 무료법률구조사업 단계별 금액 재조정 의견
  - 경찰 수사 과정에서의 디지털성폭력 피해자 지원 및 권리보장을 위한 질의
- 나. 11월 토론회 논의
  - 일시: 2021년 11월 10일(금) 9:30
  - 장소: 국회의원회관
  - 주최: 텔레그램 공대위, 민주당 권인숙 의원실(확정), 정의당 장혜영 의원실

## 2) 텔레그램성착취공동대책위원회 활동

- (1) 사건 재판 관련 활동
  - ① 탄원서 연서명 모집 및 제출
  - 가. '박사방' 2심 엄벌탄원서: 8,086명 연명
  - 나. '와치맨' 2심 엄벌탄원서: 단체 58개, 개인 1786명 연명
  - 다. '갓갓' 문형욱 2심 엄벌탄원서: 100,284명 연명
  - ② 재판 일정 공유: SNS 공식 계정을 통해 상시 공유
  - ③ 주요 재판 모니터링 내용 카드뉴스 발행
    - 2/4 <텔레그램 성착취물 가해자 1심 선고>
    - 2/10 <텔레그램 성착취 박사방 2심 시작>: '박사방' 2심 쟁점 정리

- 4/2 '박사방' 2심 3차공판 모니터링 업로드
- 4/22 '이기야', '갓갓' 공범 안승진 2심 선고 카드뉴스
- 4/23 '박사방' 2심 4차공판 쟁점 정리
- 5/10 '박사방' 2심 결심공판 쟁점 정리
- 6/4 '박사방' 항소심 선고내용 설명
- 7/13 "'박사방' 판결의 범죄단체조직죄 적용을 환영한다-남경읍 1심, 한모 씨 2심 선고에 부쳐"
- 8/19 "우리는 여전히 더 나아진 판결을 원한다-갓갓 문형욱의 항소심 선고에 부쳐"
- ④ N번방 운영자 문형욱(갓갓)의 엄중 처벌 촉구 운동
- 가. 일시: 2021년 11월 9일(화)
- 나. 장소: SNS
- 다. 세부내용
  - : 문형욱(갓갓) 최종심 선고를 앞두고 엄중처벌을 요구하며 SNS에 #N번방 은판결을먹고자랐다 #우리는피해자와끝까지연대한다 #11월11일강력처벌 태그와 함께 이미지 게시하는 캠페인 진행

#### (2) 성명서 및 논평 발표

- 1/22 <텔레그램 성착취 사건, 재판은 여전히 진행중이다>
- 4/8 <'갓갓' 문형욱의 1심 판결, 우리는 무기징역을 선고한다!>
- 7/13 <'박사방' 판결의 범죄단체조직죄 적용을 환영한다-남경읍 1심, 한모 씨 2심 선고에 부쳐>
- 8/19 <우리는 여전히 더 나아진 판결을 원한다-갓갓 문형욱 항소심 선고에 부쳐>
- 11/12 <34년 형이 무기징역이 되는 그 날까지-문형욱(갓갓) 대법원 최종 선고심에 부쳐>

### (3) 기자회견

- ① <n번방 운영자 갓갓의 무기징역 선고를 요구한다>
- 가. 일시: 2021년 3월 10일(수) 11:00
- 나. 장소: 서울 광화문 세종문화회관 계단
- 다. 프로그램(사회: 한국사이버성폭력대응센터 김여진)

순서	내용	발언자
발언1	가해자에 대한 엄중처벌 없이는 피해자에 대한 피해회복은 없다	민주사회를위한변호사모
		임 여성인권위원회 유승
		희 변호사
발언2	계속되는 추가 피해, 텔레그램 성착취는 끝	하고 서 표려 사다 시 가이
	나지 않았다	한국성폭력상담소 감이
발언3	성착취 범죄의 마침표는 무기징역	다시함께상담센터 김민영
		소장
퍼포먼스		
기자회견문 낭독		

② '박사방' 항소심 선고 기자회견

가. 일시: 2021년 6월 1일(화) 15:00 나. 장소: 서울중앙지방법원 동문 앞

다. 프로그램

*사회: 한국사이버성폭력대응센터,			
순서	내용	발언자	
발언1	이 사건의 법리적 쟁점과 향후 디지털 성폭력 사건에 미칠 의미	민주사회를위한변호사 모임 조은호 변호사	
발언2	텔레그램성착취 사건 재판 모니터링	성매매문제해결을위한 전국연대 유영 활동가	
발언3	피해지원 과정에서 본 문제	한국성폭력상담소 노선이 활동가	
발언4	텔레그램 성착취 박사방 엄벌촉구 탄원서 낭독	성매매문제해결을위한 전국연대	
기자회견문 낭독			

③ 텔레그램 성착취 사건 박사방 대법원 선고 기자회견, <온라인 성착취, 반드시 처벌된다>

가. 일시: 2021년 10월 14일(목) 10:15

나. 장소: 대법원 정문 앞

다. 순서

순서	내용	발언자
발언1	피해경험자 기고글 발췌 낭독	한국사이버성폭력대응센터

발언2	박사방 대법원 판결의 의미	민주사회를위한변호사모임		
퍼포먼스				
기자회견문 낭독				

# (4) 정책토론회

① <N번방 방지법 제정 후 1년, 디지털성착취 근절 이대로 충분한가?>

가. 일시: 2021년 12월 8일(수) 9:30

나. 장소: 온라인

다. 주최: 텔레그램성착취공동대책위원회, 더불어민주당 권인숙, 정의당 장혜영

라. 주관: 국회 여성아동인권포럼

마. 프로그램

발제		
· 순 서	제목	발제자
1	텔레그램 성착취 사건, 그 이후	김단비 성매매문제해결을위한전국연대
2	법 개정 이후 디지털성폭력 판결 분석과 입법제안	조은호 민변 여성인권위원회
3	디지털 성폭력 피해지원 제도의 한계와 문제점	노선이 한국성폭력상담소
4	디지털성폭력 문제에서 플랫폼사업자 규제	신유진 한국사이버성폭력대응센터
토론		
1	장임다혜(한국형사법무정책연구원)	
2	정회진(여성가족부 권익침해방지과장)	
3	최종상(경찰청 사이버범죄수사과장)	
4	김미정(방송통신위원회 인터넷윤리팀장)	

# 6. 기타 연대사업

1) 차별금지법 제정을 위한 연대

(1) 2021 평등의 이어달리기 온라인 농성

① 일시: 2021년 9월 15일 13:00

② 장소: 온라인(2021 평등의 이어달리기 온라인농성 회의실)

③ 제목: 코로나19와 성매매 여성 차별의 역사

④ 주요내용

순 서	내용	진행
1	코로나19 관련 성매매여성에 대해 차별적인 댓글&기사 읽기	성매매문제해결을위한전국연대 김단비, 유영
3	성매매여성에 대한 건강검진 등 관리의 역사	성매매문제해결을위한전국연대 이하영

#### 2) 일본군성노예 문제해결을 위한 연대

(1) 1520차 정기 수요시위 주관

① 일시: 2021년 12월 1일 12:00

② 장소: 일본대사관 앞 평화로

③ 제목: 코로나19와 성매매 여성 차별의 역사

④ 주요내용

- 사회: 김수민 여성인권센터 보다 활동가

- 주관단체 인사말: 이하영 성매매문제해결을위한전국연대 공동대표

- 연대발언: 신지영 반성매매액션 크랙 멤버

#### ■ 연대사업 평가

- 여연 이사회, 혁신위, 실행위에 참여하여 어느 해보다 여연운동에 깊이 관여하고 여성운동의 연합운동에 대한 고민을 함께 하는 한 해였다.
- 강간죄개정연대, 텔레그램성착취공대위, 서울시장위력성폭력사건공동행동, 천호동성매매집결지화재사건공대위, 일본군 성노예제 해결을 위한 수요시위 주관, 차별금지법제정운동 등 다양한 연대활동에 참여하여 반성매매여성인권운동의 목소리를 담고 연대의 장을 확장하였다.

## V. 프로젝트 사업

- 1. 한국여성재단 성평등사회조성사업 2000-2002 나비자리, 군산 성매매업소 화재참사 기록사업
  - 1) 사업기간: 2021년 3월 1일~2021년 11월 30일
- 2) 사업내용
  - (1) 군산 화재참사 기획전시 <다시 쓰다-사고에서 사건으로, 사건에서 인권으로, 인권에서 성평등으로>
    - ① 일시: 2021년 11월 17일(수) ~ 11월 23일(화)
    - ② 장소: 팔레 드 서울
    - ③ 주요내용
      - Section1 사고에서 사건으로
      - : 군산 화재참사 아카이빙 전시. 2000년, 2002년 군산 화재참사와 이후 화재참사 대책위 활동 및 성매매방지법까지의 반성매매 활동 정리. 화 재참사 현장에서 발견한 물품과 유품 전시
      - Section2 사건에서 인권으로
      - : 전북여성인권지원센터, 광주여성인권지원센터에서 전시하였던 경험당사자 참여 작품 및 서울 여성인권센터보다 자활사업 참여자 참여 작품 전시
      - Section3 인권에서 성평등으로
      - : 현재 남아있는 성산업 중 하나인 서울 '미아리 집결지'에 대한 전시. 반 성매매액션 크랙 멤버인 박소영 작가 참여. '미아리 집결지' 경험 당사 자의 인터뷰를 진행하고 이를 바탕으로 작품을 제작하여 전시

#### VI. 홍보사업

#### 1. 뉴스레터 발행

- 1) 뉴스레터 제29호: 21년 1월 29일 발행
- ① 주요내용: 연간 활동보고서 발간, 연대활동 등
- ② 전체 수신인: 94명 / 열람: 27명(28.72%)

#### 2) 뉴스레터 제30호: 21년 3월 4일 발행

- ① 주요내용: 정기총회 소식 공유, 사무국 인터뷰, 연대활동 등
- ② 전체 수신인: 94명 / 열람: 27명(28.72%)

#### 3) 뉴스레터 제31호: 20년 4월 1일 발행

- ① 주요내용: 3.8여성의날 카드뉴스 소개, 후원회원 인터뷰, 연대활동, 보다&해 복소식 등
- ② 전체 수신인: 99명 / 열람: 40명(40%)

#### 4) 뉴스레터 제32호: 21년 4월 30일 발행

- ① 주요내용: 전시회 준비상황, 회원단체 활동가 인터뷰, 연대활동, 보다소식, 바다 위 정류장 맛보기 등.
- ② 전체 수신인: 102명 / 열람: 44명(43%)

## 5) 뉴스레터 제33호: 21년 5월 28일 발행

- ① 주요내용: 부설기관 보다 강좌소개, 완월동 시민아키비스트 모집, 도서 바다 위정류장 맛보기, 건강가정기본법 이슈체크, 후원회원 인터뷰 등
- ② 전체 수신인: 103명 / 열람: 39명(37%)

## 6) 뉴스레터 제34호: 21년 7월 1일 발행

- ① 주요내용: 연속강연, 바다 위 정류장 맛보기, 활동가 인터뷰(대전), 연대활동 등
- ② 전체 수신인: 107명 / 열람: 41명(38%)

#### 7) 뉴스레터 제35호: 21년 7월 30일 발행

- ① 주요내용: 국제 웹포럼 뭉치 후기, "성매매에 대한 16가지 통념 박살내기" 번역자료 소개, 『바다 위 정류장』 연재, 후원회원 인터뷰-신입회 원 박소영님, 회원단체 소식, 연대활동, 부설기관 소식 등
- ② 전체 수신인: 113명 / 열람: 40명(35%)

#### 8) 뉴스레터 제36호: 21년 8월 31일 발행

- ① 주요내용: 연속강좌 현장스케치, 국제웹포럼 홍보, 『바다 위 정류장』 연재, 활동가 인터뷰-수원여성인권돋음, 회원단체 소식, 연대활동, 부설 기관 소식 등
- ② 전체 수신인: 110명 / 열람: 36명(33%)

#### 9) 뉴스레터 제37호: 21년 10월 1일 발행

- ① 주요내용: 민들레순례단 전국 활동, 토론회 현장스케치, 『바다 위 정류장』 발췌 소개, 차금법 온라인농성 요약, 연대활동, 부설기관 소식 등
- ② 전체 수신인: 113명 / 열람: 35명(30%)

## 10) 뉴스레터 제38호: 21년 10월 29일 발행

- ① 주요내용: 군산 화재참사 기획전시 현장 스케치, 성매매경험당사자네트워크 뭉치 <무한발설> 발간 소개, 『바다 위 정류장』 발췌 소개, 연대활 동, 부설기관 소식 등
- ② 전체 수신인: 114명

## 11) 뉴스레터 제39호: 21년 12월 03일 발행

- ① 주요내용: 군산 화재참사 기획전시 안내, 2021 전국 민들레순례단 활동영상, 활동가인터뷰-광주여성인권지원센터 송수연,『바다 위 정류장』발 췌 소개, 연대활동, 부설기관 소식 등
- ② 전체 수신인: 117명

#### 12) 뉴스레터 제40호: 21년 12월 30일 발행

- ① 주요내용: 2022년 20대 대통령 과제 라운드 테이블 소개, 『바다 위 정류장』 발췌 소개, 연대활동, 부설기관 소식 등
- ② 전체 수신인: 117명 / 열람: 45명 (38.46%)

# 2. 논평 및 성명서 발표

일시	종류	제목
		'리얼돌' 수입은 성착취산업의 확장이다
21.02.28	성명	여성을 성기구화 시키는 '리얼돌' 수입 허용 법원
		판결을 강력 규탄한다
21.01.29	성명	군산 화재참사 19주기 성명서
		성매매집결지 폐쇄는 시대적 요청이다
21.05.03	성명	성매매집결지, 여성착취의 공간에서 여성인권의
		공간으로 재탄생시켜 여성 시민의 품으로 돌려달라!
		성착취 영업에 범죄 수익 은닉까지 파렴치한 범죄
21.05.25	성명	행각을 벌이는 '완월동' 집결지 포주들에 대한
		수사와 처벌을 촉구한다
21.05.28	성명	"기업형 성매매조직" 범죄단체이자 인신매매
21.03.20		범죄이다. 강력 처벌하라!
21.07.09	연대	  성평등 추진 부처 폐지가 아닌 성차별 폐지를 공약하라
	성명	
		안마시술소와 다방 종사자에 대한 성병검진
21.07.19	성명	하겠다는 질병관리청, 지금이 일제강점기인가?
		한국이 성매매 공창제 국가인가? 안마시술소와 다방
		종사자에 대한 의무적 성병검진, 당장 폐지하라!
21,07,30	연대	페미니스트니까 금메달 반납하라는 한국사회, 누가
	성명	만들었나
21.08.31	공동	아프가니스탄 상황에 대한 한국 1325 네트워크 및
	성명	여성시민단체 공동 성명서
21.09.29	공동	성매매 집결지의 '뻑비'를 공갈 협박으로 처벌한
	성명	1심 판결을 환영한다! 국내 최대 성매매알선포털사이트 '밤의전쟁' 운영자
21.09.29	논평	
		검거를 환영한다! 법원 공무원이 포주 노릇하는 대형 성착취
21.11.03	성명	조직범죄! 끝까지 수사하여 강력 처벌하고 피해자를
21.11.03	0 0	
		보호하라! 성평등한 사회를 위해, 여성들은 차별금지법 제정을
21 12 01	0121-	
21.12.01	입장문	요구합니다
		-더불어민주당 정책위원회 차별금지법(평등법)

#### 토론회에 부쳐

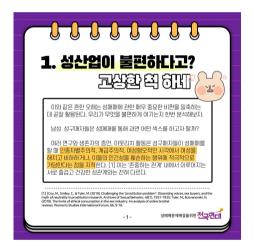
#### 3. 카드뉴스 발간

- 2/10 설 명절 카드 발간: 쉼과 위안이 되는 명절 연휴
- 3/4 트랜스젠더 죽음 추모 카드 발간
- 3/8 세계여성의날 카드뉴스: 코로나19 시대 여성들에게 보내는 편지
- 3/17 성착취에 저항한 여성들의 역사

#### 4. 자료 발행

- 8/10 [번역] 성매매에 대한 16가지 통념 박살내기
- 9/1~9/22 [카드뉴스] 성매매에 대한 16가지 통념 박살내기





- 9/14 [영상] 성매매여성비범죄화 기원 영상



- 10/27 [영상] 2021년 전국 민들레순례단 활동영상



## VII. 재정사업

#### 1. 정기후원회원

- 1) CMS 후원
  - : 월 평균 후원금액 2,286,890원 / 신규회원 14명 / 후원중단회원 15명 (후원 중단 이유: 경제적 여유 없음)
- 2) 계좌이체 후원
- : 2명 / 월 평균 150,000원
- 3) 후원사업
- : 후원독려 홍보. 신규 후원회원에게 책 선물. 후원회원 인터뷰 진행

#### 2. 기타후원

- 1) DDA 뭉치 지정후원: 32,870,530원
- 2) 중앙대학교 반성착취 모임 반: 550,000원
- 3) 숙명여자대학교 비상대책위원회: 250,000원
- 4) 『경험, 기억, 미아리』, 『바다 위 정류장』 관련 후원: 2,037,000원

# WⅢ. 부설 여성인권센터 보다

## 1. 상담 활동

## 1) 상담소 상담

- □ 기간: 2021년 1월 1일~ 2021년 12월 31일(12개월)
- □ 전체실적

	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10 월	11 월	12 월	합계
전체 건수	134	139	197	181	166	192	161	197	127	136	135	85	<u>1,850</u> 건
전체 인원수	31	29 (네 이 버2 포 함)	40 (네 이 버2 포 함)	27	31	28	30	32	29	24	36	29	<u>139명</u> (실인 원)
신규 인원	9	6	18	8	12	5	7	5	3	7	9	3	<u>92명</u>
법률 지원	36 건	23 건	22 건	37 건	42 건	57 건	40 건	32 건	30 건	58 건	35 건	33 건	<u>445건</u>
시년 (건수/ 인원)	11 명	8명	8명	9명	8명	15 명	15 명	13 명	10 명	11 명	12 명	11 명	<u>50명</u> (실인 원)
의료 지원	25 건	14 건	9건	17 건	18 건	28 건	32 건	40 건	22 건	8건	20 건	7건	240건
시년 (건수/ 인원)	6명	3명	1명	4명	6명	8명	8명	7명	5명	5명	6명	3명	<u>22명</u> (실인 원)

## □ 상담 내용 평가

항 목	주요지원내용	평 가
2021년 상담사업 총평	- 구조지원사업 (의료.법률,치 료회복 등) - 상담 (전화.대면.온라인 등)	<ul> <li>예년에 비해 건수 및 인원이 소폭 줄었으나 전반적으로 큰 변동은 없는 편</li> <li>신규인원감소 : 네이버상담 중단이 요인으로 파악됨.</li> <li>법률지원 실인원이 해마다 감소</li> </ul>

			하는 추세임
	민사	형사	
법률지원	손배 1건 채무부존재 8 건 청구이의 2건 파산 27건 대여금 4건 기타 68건 (경매배당이의, 지급명령이의)	성매매 38건 아청 40건 절도 1건	- 작년에 비해 지원건수 및 인원 이 소폭 감소했으나 전반적으로 큰 변동은 없었음. - 경매배당 등의 특수한 사례진행
의료지원	정신과 173건 산부인과 15건 내과 14건 기타 8건 (응급의	피부과 1건	- 지원인원은 크게 변동 없었으나 건수는 대폭 (2배이상) 증가함 - 정신과. 치과, 산부인과 위주로 지원됐으나 응급의학과, 내과 등 의 이용도 증가함
치료회복	심리상담, 성평 사회적응프로그		- 아래에 상술
온라인상담	네이버 지식	인 상담 2건	- 타 기관과의 중복된 상담으로 중단

## □치료회복프로그램

계	회	실행			
전문심	리상담	12명			
전주성평등	센터 방문	1:	1회		
사회적응	프로그램	9:	<u> </u>		
문화로	. 산책	2회			
예	산	집행			
(항목)	(예산)	(집행)	(집행률)		
전문심리상담	2,400,000원	9,140,000원 380.8%			
전주성평등센터	1,760,000원	1,706,903원 96.9%			

방문			
사회적응프로그램	448,000원	177,300원	39.5%
문화로 산책	679,000원	259,000원	38.1%

- 청소년 내담자를 대상으로 가족상담을 처음으로 시도하여, 내담자를 둘러싸고 있는 가장 직접적인 문제에 접근할 수 있었음. 내담자와 가족구성원 모두 높은 만족도를 표현함.
- 사회적응프로그램: 자활상담이나 보다테이블의 경우, 프로그램에 대한 상담원 간의 이해가 상이하여 특정 상담원이 프로그램을 집중적으로 운영하는 경향이 있음. 상담소 내부적으로 치료회복프로그램의 목표에 대한 합의가 필요하다고 판단됨.
- 예년에 비하여 프로그램의 종류를 확장함. 문화체험 프로그램이나 1박2일 워크 샵 등을 기획하여 보다 다양한 프로그램을 운영함. 내담자들의 프로그램 참여도 나 만족도가 높아 지속적인 운영이 기대됨.

## 2) 현장 상담

- □ 기간: 2021년 1월 1일~ 2021년 12월 31일(12개월)
- □ 전체실적

	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10 월	11 월	12 월	합계
전체 건수	103	103	163	86	127	177	186	126	128	154	121	129	1,603
전체 인원 수	13	14	15	13	17	18	21	17	22	22	21	23	<u>37</u>
법률 지원 (건 수/ 인원)	15 (5)	19 (5)	28 (8)	9 (5)	12 (6)	18 (4)	43 (10)	34 (7)	24 (9)	23 (6)	8 (4)	8 (5)	<u>241</u> (23)
의료 지원 (건 수/ 인원)	21 (5)	23 (6)	33 (8)	10 (4)	13 (4)	23 (7)	19 (6)	7 (2)	13 (5)	6 (3)	15 (10)	13 (5)	<u>196</u> (16)
직업 훈련 (건 수/	2 (1)	15 (3)	15 (3)	12 (2)	11 (5)	12 (4)	6 (4)	-	-	1 (1)	-	2 (2)	<u>76</u> (8)

인원)													
진학 지원 (건 수/ 인원)	-	4 (2)	2 (1)	2 (1)	1 (1)	-	-	-	-	-	-	-	<u>9</u> (2)

## □ 상담 내용 평가

항 목	주요지원 내용	평 가
2021년 현장상담 실적 총평		° 2021년 상담 실 인원과 상담 실적이 증가함 - 2020년 22명 -> 2021년 37명 ▲ 59% - 2020년 721건 -> 2021년 1,603건 ▲ 45%  ° 상담 실 인원 증가요인으로는 2020년에는 미아리에서 상담을 요청한 여성만을 실인원으로 산정하였고, 2021년은 성매매 집결지에서 일 경험이 있는 여성을 모두 현장팀 실인원으로 입력함. 상담실적 증가 요인으로는 현장팀 실 인원 증가와 내담자들의 상담 요청이 많은 것으로 보임. 이 외에도 상담원들이 내담자들과 정기적인 연락을 시도하고 상담일지를 누락하지 않은 점도 반영되었으라 보여짐.
		2021년 연상담 신규 사례 설인원은 총 18명이고 이중 시작 사례는 9명임. 종결 사례는 연락 두절, 다른 기관 상담소에서 구조지원비 요청, 사망이 있음.  * 주 호소내용으로는 법률상담 (성구매 남성으로부터의 폭력, 선불금 채권), 주거상담, 의료상담 (건강검진 등) 이었음.
법률 지원	통계분석	* 2021년 현장팀 법률지원 실 인원 25명, 총 지원 241건 - 수사의뢰 2건 : 성매매알선혐의 (평택3리, 미아리) - 수사동행 2건 : 성매매알선혐의 - 수사지원 35건 : 성매매알선혐의 - 소송지원 총 66건 : 성매매알선혐의, 손해배상청구소송, 파산면책 - 법률지원상담 136건 : 신변보호요청, 채무상담, 업소 내 성폭행 및 상해, 성구매남성으로부터의 폭력 등

		° 2021년은 2020년에 비해 상담 인원이 증가했음에도 법률지원이 현격히 줄어들었음. 업소 내 발생한 채무 및 폭력 등으로 인한 상담을 요청하나 실질적인 수사 의뢰 등 고소로 이루어지지않음. 내담자들이 업소 관계자를 신고하는 것에 대한 두려움이크고, 내담자와의 연락 두절로 법률 지원이 축소됨.									
	수사의뢰 & 수사동행	°성매매알선혐의 신고 2건 (평택 3리, 미아리) - 평택 3리 : 변호사 선임 후 사건 모니터링 중 - 미아리 : ct 고소 취하서 제출 후 연락 두절									
	수사지원	° 수사의뢰 건이 저조함에도 불구하고 수사지원 건수가 높은 이유는 내담자가 상담소를 방문하지 않고 개인적으로 업소를 성매매 알선으로 신고한 이후부터 상담소가 개입했기때문임.									
	소송지원	°형사 (기소) 27건 / 민사 (제소) 28건 - 2020년, 2021년에 접수한 성매매피해신고 모니터링, 업주를 대상으로 한 손해배상청구소송, 파산면책 소송지원 등과 관련된 상담임. 2021년에 새롭게 시작된 소송지원 사건은 없음.									
	그 외	° 2021년 현장팀 법률지원의 특이할만한 점으로는 현장방문 상담 시 내담자들의 요청에 따라 상담이 이루어짐. 신변보 호 및 업소 내 발생한 폭력 등으로 인한 긴급 상황이 발생 했으나 상담원들의 전문적인 역량으로 위기 상담을 진행 함. 이후 현장방문상담 시 긴급 상담이 이루어질 수 있음을 상담원들이 자각하고 활동하는 것이 필요하다고 보여짐.									
		° 2021년 현장팀 의료지원 : 실 인원 25명, 총 지원 196건									
	성매매피 해로	전료     정신건     산부       가의학     가의학       가의학<									
의료		총 54 62 30 20 0 4 4 21									
ㅋ <u>표</u> 지원	인환	개념 28 22 5 7 0 3 2 13									
	질환 지원	기타 26 40 23 13 0 1 2 8 ° 개별지원 기타 : 심리상담 (7건), 응급실 (1건), 신경과 (5건)									
		- 정신건강의학과 호소 내용 : 공황장애, 불면증 호소 등									

		- 산부인과 : 난소암 치료, 염증치료 - 내과 (내과,호흡기내과,내분비내과) : 위염 진료, 약물 부작용 등 - 치과 : 치아우식증, 치아 재건수술 - 건강검진 : 서울 척병원 - 기타 : 심리상담 (7건), 응급실 (1건), 신경과 (5건)
		경우 하월곡동만의 성행위 자세가 있고, 이 자세를 지속할 경우 여성들의 무릎에 무리가 갈 수 있음. 그리고 업소 홀은 태닝 조명을 사용해서 여성들의 시력이 저하되고, 햇빛 부족으로 비타민 D가 많이 부족할 것으로 보임. 성매매집결지 여성들의 건강상담을통해 미아리의 실태를 파악할 수 있었음.
		* 현장팀의 경우 의료 상담의 내용이 다양해짐. 얼굴 떨림으로 인한 신경과 지원, 잠복되어 있던 균이 코로나-19로 재발되어 산부인과 지원, 스트레스로 인한 구안와사, 무릎 연골 파열로 인한 외과적 호소, 치아지원, 성구매남성으로부터의 폭행으로 인한 응급치료 등 작년에 비해 의료지원이 활발한 한 해였음. 급작스럽게결정하고 진행되는 의료지원이 많았음에도 불구하고 일상적인 슈퍼비전이 가능했기에 내담자를 지원하는 데 큰 어려움은 없었음. 단, 사례 회의와 일상적인 슈퍼비전을 통해 결정된 의료지원의 경우 모두가 공유하고 회람할 수 있는 시스템이 만들어졌으면 함.
		° 2021년 현장팀 자활 및 직업훈련지원 : 실 인원 9명, 총 지원 84건 ° 자활 지원 : 요양보호사, 택시운전사, 한식조리기능사, 속눈썹 (수원 지원) ° 진학 지원 : 검정고시학원 (고등학교 졸업)
직업 훈련	자활을 위한 직업훈련 지원	° 직업훈련지원 실 인원 : 4명 취득한 자격증은 요양보호사와 이용사 면허증 (대전 지원) 2개임 - 한식조리기능사와 택시운전사 자격증 취득을 위해 지원했지만, 내담자의 열의와 노력에도 불구하고 시험에 불합격함. 구조지원비 부족과 직업훈련 지원 회기 종료로 직업훈련지원을 지속할 수 없었음 보다 내담자 중 요양보호사 직업훈련을 2명 지원함. 1명은 합 격하였고, 1명은 화상을 입어 학원을 다닐 수 없게 되어 학원비를 환불받음
		- 대부분 직업훈련에 대한 상담보다는 일자리에 대한 상담 비중이 높고 해봄으로 연계하고 있음.

° 진학지원 실 인원 : 1명
- 검정고시 대검 합격
- 진학 지원이 필요한 내담자를 대상으로 검정고시 학원 등록
상담을 권했으나, 내담자가 원하지 않거나, 현재 업소에서 일을
하고 있어서 불가했음. 이외에도 내담자가 학력 사항을 밝히지 않
거나, 거짓으로 등록해서 진학 상담이 거의 이루어지지 않음.

## 2. 아웃리치사업

## 1) 산업형 아웃리치

#### □ 실적

회차	일시	장소	전체 업소수	영업 업소수	여성수	물품 내용
1	21.03.14	삼양로 (성북)	17	16	15	후원물품 에센스
2	21.04.22	수유 (대로변, 먹자)	60	23	0	휴족시간, 덧신, 마스크팩, 파우치
3	21.05.18	수유 (7번출구)	50	5	0	페이크삭스
4	21.09.17	삼양로 (전체)	36	19	12	송편
5	21.10.28	장위동 맥양집	24	14	12	립밤, 마스크, 라이터
6	21.12.09	수유 (대로변)	55	30	5	핫팩, 마스크, 라이터
7	21.12.22	수유 (먹자, 7번출구)	53	27	0	립밤, 후원물품 앰플

#### □ 평가

- 코로나19의 상황이 수시로 변화함에 따라 방문 시간대와 지역, 물품 수량 등을 급히 수정하게 되는 경우가 많았음. 확진자가 급증했던 여름에는 아예 아웃리치를 중단하기도 하여 전체 아웃리치 진행 횟수가 7회에 그침. 담당자는 물품비사용이나 아웃리치 계획 수립에 어려움이 따랐음.
- -> 3회차 아웃리치의 경우, 집합금지명령으로 아웃리치가 무의미하였음.
- -> 산업형 아웃리치 담당자 변경, 코로나19에 따른 영업시간 제한 변동, 장위동·의

정부 사전답사 필요에 따라 총 7회 라운딩 진행함.

- -> 방문지역을 확장할 필요성이 대두되며 2018년 이후 처음으로 장위동 맥양집에 다시 방문함. 성북구 관내인만큼 보다에서 변화 추이를 관찰하자는 평가에 따라 반기마다 방문하며 상담소를 홍보하기로 함.
- -> 의정부와 구리에 방문해보자는 의견을 수렴하여 의정부 실태조사를 21.11.12, 21.12.07 2회 진행. 방문해야 하는 업소의 수가 200개에 달하는 것을 확인함. 지역도 매우 넓어 아웃리치를 진행할 시 두레방과 협업할 필요성 제기됨.
- 내년에 모텔 아웃리치를 진행하자는 상반기 평가에 따라 모텔 배포용 물품 제작 마침.
- 2022년 산업형 아웃리치 계획 시, 담당자는 방문 지역(수유, 삼양로, 장위동, 의 정부)을 고르게 분배하는 데에 유의 해야함.

## 2) 현장 아웃리치

#### □ 실적

월	회차	일시	구분	영업 업소수	여성수	물품 수	물품 내용
2	1	2/18	주간	20	1	100	핸드크림, 라이터
	2	2/25	야간	63	5	300	헤어밴드, 라이터
3	3	3/11	야간	59	0	250	핸드크림, 라이터
3	4	3/25	주간	16	0	100	핸드크림, 라이터
4	5	4/08	야간	53	0	300	양말, 핸드크림, 라이터
4	6	4/29	주간	20	0	100	핸드크림, 라이터
5	7	5/13	야간	47	6	276	고속충전기, 라이터
	8	5/22	야간	76	4	371	마스크팩, 라이터
	9	6/4	야간	67	0	336	면봉, 마스크팩, 라이터
6	10	6/17	주간	18	0	70	고속충전기, 마스크팩, 라이터
	11	6/24	야간	49	0	291	네일파일, 라이터
	12	7/2	야간	59	1	299	머리끈, 라이터
7	13	7/9	주간	19	1	90	마스크팩, 휴족타임, 양말, 머리끈, 파우치, 라이터

	14	7/29	야간	61	2	299	폼클렌징, 라이터
8	15	8/19	주간	16	3	100	폼클렌징, 라이터
8	16	8/24	야간	46	3	315	화장품, 라이터
	17	9/3	야간	59	10	350	화장퍼프세트, 라이터
9	18	9/17	야간	56	9	320	송편세트
	19	9/24	야간	62	3	259	핸드크림, 라이터
	20	9/29	주간	30	4	96	머리끈, 라이터
	21	10/1	야간	60	3	334	물방울퍼프세트, 라이터
10	22	10/7	주간	25	0	93	핸드크림, 라이터
	23	10/14	야간	41	10	304	그립톡, 라이터
	24	11/04	야간	66	12	300	다이어리, 소식지
11	25	11/11	주간	13	6	100	다이어리, 소식지
	26	11/25	야간	66	12	350	립밥, 소식지, 라이터
	27	12/3	야간	53	7	330	등긁개, 라이터, 소식지세트
12	28	12/9	주간	19	1	103	립밥, 소식지, 라이터
	29	12/23	야간	52	15	320	수세미, 화장품, 마스크 줄, 라이터, 소식지 세트
	합계			1,291	118	6,856	

- 아웃리치에서 만난 여성은 2020년 121명, 2021명 118명으로 만남이 이루어졌다.
- 아웃리치 실시 횟수 및 물품개수는 2019년 27회 6,210개, 2021년 17회 2,899 개, 2022년 29회 6,856개 확인되었다. 회차별 물품개수는 2019년 230개, 2021년 170개, 236개로 집결지 내 여성 수는 큰 변동이 없음으로 추측된다.
- 2021년 8월경 업주들은 집결지 내 여성들에게 코로나 백신 권유한다는 소식을 현장에서 들었다. 2021년 11월경 성매매집결지 내 화장품이모가 코로나에 확진 되면서 마담들은 마스크를 끼고 호객행위를 하는 것을 관찰하였다.
- 코로나19가 한창인 시기에도 성구매자들은 미아리성매매집결지를 방문하였다. 아웃리치에서 만난 성구매자 수는 0명(주간)에서 100여명(야간)으로 총 215명이

었다. 매회 평균적으로 만나는 성구매자 수는 10~20명 정도였고, 일부 성구매자 는 고등학생 또래로 보이기도 하였다.

- 코로나19로 인해 성매매업소의 영업이 안 될 것이라고 예상하였으나 영업제한 시간 10시 이후에는 많은 성구매자가 미아리에 모여들었다. 10시 영업제한이 해제된 기간에는 오히려 성구매자 줄어드는 것을 관찰하였다.
- 2021년 아웃리치를 통해 상담소에 유입된 상담은 소식지와 라이터를 통해 3건, 현장에서 대면을 통해 2건이 있었다. 아웃리치를 통한 상담이 지인·동료상담으로 5건 이어졌다. 2022년에도 정기적인 아웃리치가 지속되는 것이 중요하다.
- 현장방문상담 진행과정에서 발생할 수 있는 위급상황에 대처하기 위한 월곡지구 대의 비상연락망을 개통하였음. 하지만 연락이 원활하지 않아 이후 지구대를 방 문하여 체계를 견고히 할 필요가 있다.
- 2021년 미아리성매매집결지 내 재개발이 다시 속도를 내면서 주민설명회가 진행되었고, 업주와 마담들이 술렁이고 있다. 재개발 속도가 가속화 된다면 이후 여성에 대한 대책을 고민할 필요가 있다.

#### 3. 현장사업

## 1) 열린터 프로그램

#### □ 프로그램 실적

계	वे	실	행	
열린터에서 즐기는	도란도란 명절체험	23	ই	
우리 건강하기	에 오래 살자!	13	হী	
도서대여	프로그램	23	হী	
공동	식사	6회		
예	산	집행		
(항목)	(예산)	(집행)	(집행률)	
열린터에서 즐기는	600,000	566,800	94%	
우리 건강하게	400,000	238,700	59%	
도서대여 프로그램 250,000		124,050	49%	
공동식사	400,000	342,340	85%	

합계	1,650,000	1,271,890	77%

- 도서대여 프로그램의 진행은 '돌봄'을 주제로 잡았다. 상반기에는 중독과 몸, 하 반기에는 심리학에 관한 책을 구입함으로써 그동안 지친 자신의 몸과 마음을 돌 보는 시간을 가졌다.
- 열린터에서 즐기는 도란도란 명절체험은 명절, 크리스마스, 연휴기간에 가족이 없 거나 혼자 거주 중인 이용자들을 지지하고 사회심리적 소외감을 줄 일 수 있는 프로그램이다. 프로그램에 참여한 이용자들은 "잊지 않고 기억해주어서 고맙다.", "정말 산타가 온 것 같다. 설레어서 잠을 못잤다." 등 함께 마음을 나누었다.
- 2021년 초 기획된 체험프로그램은 코로나19로 진행되지 못하였고, 하반기에 우리 건강하게 오래살자!라는 비대면프로그램 조정·변경되었다. 반려동물과 대부분함께하는 이용자들의 흥미를 반영한 프로그램이었다. 반려견에 대한 건강상식을 배우게 된 부분이 유익하다, 사전 질문지를 통한 1:1상담의 진행이 좋았다는 평가가 있었다. 코로나19가 종식되면 대면하여 반려동물의 행동 교육을 하고 싶다는 욕구가 있었다.
- 공동식사 프로그램은 연중 가장 많이 실행(6회)한 프로그램으로 이용자들이 원하는 한 끼를 정성스럽게 대접하는 프로그램이다. 코로나19로 매월 진행하지 못했지만, 식사를 통해 진행되는 '수다'는 서로간의 신뢰형성에 많은 도움이 되었다.



## 2) 예비교육 프로그램

#### □ 프로그램 실적

계획	실행
보다, 자활 톡톡	2회
타요타요	1회

보다 테	11	회	
예산	집행		
(항목)	(예산)	(집행)	(집행률)
보다, 자활 톡톡	170,000	14,300	8%
타요 타요	210,000	30,000	14%
보다 테이블	170,000	247,200	145%
합계	550,000	291,500	53%

- 보다, 자활 톡톡은 자활상담을 필요로하는 이용자에게 정보를 제공하고 동행을 하는 프로그램이다. 자격취득과정과 취업에 대한 심리적 진입장벽을 낮추는데 이용자들의 만족도가 높았다.
- 타요타요는 대중교통이 처음이거나 어려워하는 이용자들에게 진행되는 프로그램으로서 일상생활의 소소함을 체험·학습하는 프로그램이다. "요즘 부쩍 배우는 것이 많아져서 겁이 나지만 재미있다."는 평가가 있었다.
- 보다 테이블은 이용자의 사기를 증진시키기 위한 목적의 프로그램이다. 이용자의 퇴원, 생일, 검정고시 시험 등 특별한 날을 기억하고 축하해주는 것, 긴급하게 심리적 안정이 필요한 이용자에게 격려를 통해 심리적 지지기반이 되었다.
  - 3) 성북구 양성평등기금사업: 성매매집결지 마이리, 여성의 눈으로 기억하다. 기록하다.

#### □ 사업 실적

연번	사업명	계획	실행	예산
1	우리는 미아리를 모른다	5명*2시간	3명*4시간	1,370,000원
1	(미아리 경험 여성 인터뷰)	3 8 *Z/11년	3 8 TEME	1,570,000 년
2	성매매집결지 미아리를 알아야	연 1회,	연 1회,	360,000원
<u>Z</u>	하는 이유(대중강좌)	30명	44명	300,000년
3	시민들과 성매매집결지 미아리	연 16회,	연 18회,	350,000원
3	함께 걷기(주간, 야간 아웃리치)	64명	66명	550,000년
4	성매매집결지 미아리를	전시회	지도제작	1 770 0009]
4	기억하다	1회	1회	1,770,000원

(미아리 지도 제작, 자료집 1식)	자료집 1식	자로집 2식	
---------------------	-----------	--------	--

① 성매매 경험 여성들의 목소리를 기록하다.

그간 사회에서 배제되었던 성매매 경험 여성들의 생애사를 듣고 기록함으로써 '하월곡동 성매매집결지'의 실태를 여성들의 생생한 언어로 정리할 수 있었음. 성매매경험 여성에 대한 사회적 낙인과 차별로 인해 자신의 경험을 발화할 수 없었던 여성들은 인터뷰를 통해 마음속 깊이 숨겨둔 이야기를 꺼냄으로써 위로와 지지를 받았다는 긍정적인 평가를 받음. 인터뷰에 참여한 여성 모두 성매매집결지 공간에서 잃은 것으로는 '사람과의 신뢰 관계'라고 대답함. 생애사 인터뷰 과정 동안 여성들은 자신의 이야기를 들어주는 안전한 사람이 있음을 확인하는 시간이었고, 이를 기반으로 조금이나마 여성들이 사람에게 받은 상처를 치유 받았다고 답해줌. 본 사업을 진행하면서 성매매 경험 여성뿐만 아니라 면접자들도 성매매 경험 여성들을 만나는 데 필요한 상담원의 덕목과 자질에 대해서도 깊게 고민할 수 있었음. 향후본 인터뷰 내용은 상담원들의 역량 강화를 위한 교육 자료로 활용하길 바라고, 인터뷰 대상자들의 동의를 얻은 뒤 각색하여 미아리의 실태를 알렸으면 함.

#### ② 시민들의 관심을 끌어내다.

본 사업의 궁극적인 목표는 '하월곡동 성매매집결지'를 해체에 필요한 힘은 시민들에게서 나오는 것이며 시민들과 함께 할 수 있는 다각적인 사업을 도모하는 것이었음. 시민들의 눈 높이에 맞춰 '대중강연'을 시작으로 성매매집결지를 함께 걷고, 현장방문상담을 하며 보다 깊은 관심과 참여를 끌어냈다는 점에 의의가 있음. 이를 기반으로 자원활동가들은 미아리 집결지에서 보고, 들었던 생생한 이야기를 각각의일상과 연결 지어 '걷다 보면 보이는 것들'이라는 자료집을 낼 수 있었음. 향후 '걷다 보면 보이는 것들' 자료집은미아리 걷기에 참여하는 시민들의 교육 자료로 활용되었으면 함.

③ 향후 열린터 핵심사업으로 자리매김 할 수 있는 기반을 마련하다. 2017년에 발간한 '경험, 기억, 미아리'에 이어 미아리 경험 여성들의 생애사 인터 뷰를 기록함. 여성들의 인터뷰는 여성의 치유를 위한 중요한 작업이자 여성 인권의

관점에서 미아리를 기록하는 데 있어 중요한 자료로 활용될 것으로 보임. 향후 본사업이 지속적으로 이어갈 수 있도록 현장지원팀 내 열린터 프로그램으로 운영되었으면 함. 코로나-19로 인하여 크랙과 다른 단체 활동가들 외는 미아리를 함께 걷는 기회가 없었지만, 내년부터는 '걷다 보면 보이는 것들' 자료집을 활용하여 집결지 해체에 관심 있는 시민들을 조직하고 다각적인 활동을 모색할 수 있으리라기대함.

## 4) 집결지 폐쇄사업

#### □ 폐쇄 추진 활동

계획					
	활동명 내용				
1	성북구청 집결지 TF팀 회의	집결지 TF팀 안정적 운영	윤영호		
2	미아리 집결지 TF	미아리 기록 사업 구축	윤영호, 김수민, 권효은, 송민진, 김단비		
3	크랙 모임 운영	정기적인 현장방문상담 및 미아리 기록 사업 진행	윤영호, 김수민		
		실행			
	활동명	내용	참여		
		° 21.05.27. 성북마을아카이브	윤영호, 김수민		
1	지역 네트워크	° 21.06.04. 문화도시 성북을 위한 거버넌스	윤영호, 김수민		
	구축	° 성북구사회적경제지원센터	윤영호, 김수민, 이선미		
2	성북구청 집결지 TF팀 회의	° 연 4회 진행 (서면으로 대신함) : 서면 외에 줌, 대면 회의를 제안하고 있으나 이루어지고 있지 않음.	윤영호		

			°21.03.22. 미아리집결지 TF - 1차 회의	
			° 21.03.27. 미아리 화재참사 카드뉴스 제작	윤영호,
		미아리	° 21.04.08. 다른 지역 집결지 아카이브 기록물 학습	김수민,
	3	집결지	° 21.05.13. 집결지 간담회 (전주여성인권지원센터)	권효은
		TF	° 21.07.29. 집결지 간담회 (대구여성인권센터)	<del>송</del> 민진,
			° 21.10.01. 걷다 보면 보이는 것들 자료집 제작	김단비
			°21.12.31 미아리 집결지 TF 평가	
İ			° 하월곡동 야간 아웃리치 : 7회	윤영호,
	4	크랙 모임 운영	°하월곡동 걷기 : 3회	김수민,
	4		° 다른 지역 성매매 걷기 : 2회 (수원, 동두천)	이하영
			나는 시약 경매매 걷기 : 2회 (구현, 중구선)	크랙 6인
		신월곡 1구역		
	5	도시환경정비	° 신월곡 1구역 재개발추진위원회 방문 등	윤영호,
	•	사업		김수민
		모니터링		

## ① 집결지 폐쇄사업을 위한 외연화

2020년은 코로나-19 발생 된 시기로 집결지 폐쇄를 위한 다양한 활동을 펼치지 못했음. 올해는 지역 네트워크 구축 및 크랙 모임 운영을 통해 집결지 폐쇄를 위한 지역사회와 소통하고 시민들의 적극적인 참여로 인해 본 사업의 활기를 띤 점이 긍정적인 평가로 보임. 다만, 지역 네트워크 구축 이후 무엇을 할 것인가에 대한 실질적인 사업 논의와 방향을 설정하지 못해 사업이 미루어진 점이 아쉬움으로 남음. 후속 작업으로는 성북마을아카이브와 2021년에 진행된「성북구 양성평등기금 사업」을 정리해서 아카이브 등록이 필요함. 그 외 성북문화재단과 성북구사회적경제지원센터와 협력적인 파트너쉽을 맺고 사업을 도모하기 보다는 기금 사업 등을 공모 신청하는 것이 실질적인 도움이 되리라 판단됨.

#### ② 미아리 집결지 기록을 위한 집결지 TF 운영에 대한 아쉬움

현장팀 내 인력으로는 미아리 집결지 기록사업을 정리하는 것이 역부족이라고 판단하여 집결지 TF팀을 결성해 사업을 진행함. 사업 초기 다른 지역 집결지 아카이브를 학습하고, 줌으로 지역 간담회를 하는 등 사업의 토대를 세워갔으나 담당자업무 과중으로 인해 집결지 TF가 원활히 운영되지 못한 점이 아쉬움으로 남음. 그러나 올해 주간 아웃리치 현장방문상담의 안정화와 급작스럽게 [걷다 보면 보이는 것들] 자료집을 발간할 수 있었던 역할은 집결지 TF내의 성과로 보여짐. 향후 보

다 센터 내 TF를 운영할 경우 분명한 업무 역할과 사업 내용을 기반으로 운영할 경우 올해 보다 나은 성과를 이룰 것으로 기대됨.

③ 크랙 활동가들의 열정과 열의로 사업의 결실을 맺음

현장팀은 올해 크랙 활동가들과 함께 야간 아웃리치 활동을 하고, 미아리를 함께 걸으며 향후 시민들과 함께 할 수 있는 사업을 도모하기 위한 기틀을 잡고자 계획하였음. 계획했던 것 이상으로 크랙 활동가들은 현장방문상담과 미아리 걷기에 열정을 보였으며, 일 년의 활동을 수기집으로 내는 성과를 이루었음. 활동 외에 성매매집결지 미아리와 관련된 아티클을 함께 공부하고, 여성주의 철학을 기반으로 한 집결지해체의 논의에 대한 강의도 함께 이루어져서 가능한 것으로 파악됨. 크랙 활동가들역시 활동에 대한 만족도가 높았으나, 하반기부터 미아리 집결지 활동 시간이 변경되면서 함께 학습을 이어가지 못한 점이 아쉬움으로 남는다는 평가가 있었음.

## 4. 홍보/캠페인

#### □ 실적

계획		실행		담당자	
유관기관 물품 발송		서울 및 경기북부 경찰서와 정신건강복		성미래	
		지센터에 메모패드 발송			
온라인 홍보		매 주간회의 때 홍보사항을 취합하여 카		성미래	
		드뉴스화 및 업로드		권효은	
민들레 순례단		코로나19로 참여자 모집없이 전국연대에		성미래	
		서 집행			
প	예산 집행		) O		
(항목)	(예산)	(집행액) (집행률		<del>!</del> )	
메모패드	1,855,000원	   1,901,210원	102.49	0/2	
제작 및 배송	1,033,000년	1,301,210년	102.47	70	
보다 리플렛	050 00001				
제작	250,000원				
종이가방 및		0.41 [0.00]			
스티커	_	241,500원 -			
홍보용 티슈	-	213,400원 -			
총계	2,150,000원	2,356,110원 109.5%		%	

□ 평가<물품 배포>

- -메모함을 제작하여 서울 및 경기북부의 경찰서, 정신건강복지센터에 배포함. 당초 계획 시 정신건강복지센터에서의 내담자 연계를 기대하였으나 성북구 관내 정신 과에 배포하는 것이 더 유효할 것으로 예상됨.
- -연초에 리플렛을 추가 제작하기로 계획하였으나 잔여 수량이 많아 계획을 수정하여 집행함. 보다 종이가방 및 홍보용 티슈를 제작. 타 기관 방문 시 유용할 것으로 예상됨.

#### <온라인 홍보>

- -주간회의 때 홍보내용을 같이 논의함으로써 규칙적으로 게시물을 업로드하는 것이 가능했음.
- -카드뉴스를 권효은 상담원이 담당하여 빠르게 제작할 수 있었음. 2명이 홍보를 맡는 것이 적절했다고 판단됨.
- -페이스북, 트위터, 인스타그램, 카카오톡채널 등 홍보 채널을 다양화하여 운영하고 있음. 전국연대 게시물이나 성매매 관련한 뉴스를 보다 계정으로 공유하는 방식으로 채널을 활성화하는 중. 인스타로 상담이 1회 진행되었음.
- -전국연대의 군산화재참사 전시에 미아리집결지 섹션을 마련하여 관람객에 소개할 수 있었음. 이외의 오프라인 캠페인은 예년과 마찬가지로 부재하였음.
- -광고: 페이스북 광고를 계획해 보았으나 해외결제가 가능하지 않아 불발됨. 내년 에 운영비 카드에 해외결제 기능을 추가하면 홍보방식의 다양화가 가능할 것으로 예상함. 네이버의 경우, 후불 방식으로 확인되어 매년초 논의하여 일정 금액을 충전해둘 수 있을 것으로 판단됨.

## 5. 외부기관 네트워크

#### □ 계획

계획		참여
	서지협 대표자 회의	이하영
상담소	전국연대 소속 전국상담소네트워크(전상넷) 회의	이선미
	동북권 젠더워킹그룹 회의	이선미

#### □ 실행

내용(담당자)	일정 및 내용
서지협 대표자 회의 (이하영)	□일정: 2/12, 5/7, 7/9, 8/19, 9/10, 12/10 □내용: 정기회의, 실무자 소모임, 쉼터 연계 활성화를 위한 연구용역 및 온라인 토론회 개최(10/12)
전상넷 회의 (이선미)	□일정: 1/15(줌), 3/18, 5/14보다 상담소, 6/2(줌), 6/4(대전, 활동가 워크샵), 8/19(줌), 11/25 제주 □내용: 정기회의, 활동가워크샵(온라인 홍보방안 논의), 유흥접객원 조항삭제를 위한 실태조사 및 토론회(9/30)
동북권NPO센터 젠더워킹그룹 회의 (이선미)	□일정: 3/18, 4/15, 5/12, 7/7, 7/28, 9/11, 9/30, 11/17, 12/10 □내용: 정기회의, 양육자를 위한 성인권교육 메뉴얼제작

- 전상넷회의: 전국연대 정책팀의 제안으로 유흥접객원 조항삭제를 위한 실태조사 및 토론회를 진행함. 년초에 기획된 사업이 아니라 갑자기 시작된 사업이어서 서울지역 산업형 밀집지역 현장조사가 미흡한 부분이 있었음. 21년도의 경험과 실태조사 자료를 바탕으로 22년 사업계획을 구체적으로 세울 필요가 있음.
- 젠더워킹그룹: 사업탈락 후 규모가 많이 축소되어 올해 사업은 '양육자를 위한 성인권교육 매뉴얼'제작을 중심으로 사업이 진행됨. 보다의 활동방향과 다르기도 하고, 회의 일정도 맞추기 힘들어 하반기 회의는 대부분 참석하지 못함.

## 6. 활동가 역량강화

## 1) 소진방지 역량강화

계획	실행	
활동가 워크샵: 강원도 영월, 4월, 1박2일	코로나 집합금지로 인해 진행 못함	
	1.남양주 수종사(3/22)	
	2.수원역집결지걷기 및 수원여성인권'돋	
보다 문화의 날: 년 4회 진행	움' 방문(6/28)	
	3.동두천 평화기행(10/18), 보다 활동가	
	7명+크랙 2명	

내부 세미나: 년 3권 완독		잦은 일정 변경으로 진행하지 못함		
예산		집행		
(항목)	(예산)	(집행액)	(집행률)	
활동가 워크샵 (운영비+자부담)	1,220,000	0	0	
보다 문화의 날 (운영비+자부담)	15,000원*8인 *4회 =480,000원	1. 수종사: 87,000원(다 2. 수원 집결지방문: 100,500원(기차표+다고 3. 동두천 평화기행: 1 (운영비- 주유비: 60,0 자부담-점심식사비: 43 집행 총액: 2	가비, 자부담) <b>03,000원</b> 00원, 3,000)	
내부세미나	0	0		

-코로나 팬더믹의 장기화로 인해 활동가 워크샵을 진행하지 못해 아쉬움. 보다 문화의 날 사업이 22년도에도 계속되길 바라며, 실행력을 높이기 위해서는 연초에 계획을 세워 그 계획에 맞게 진행하는 것이 중요할 것으로 보임.

## 2) 외부전문가 사례회의

		외부전문가	외부전문가 심리상담사례회의	
		법률사례회의		
		<u> </u>		
		법률지원사례 내용 종합 분석	정신질환장애 내담자 이해 및 사례	
세부 계획			수퍼비전	
	내용		1회차: 강의, 정신질환장애 내	
			담자 이해	
			2회차: 사례수퍼비전(3~4사례)	
	시기	1회 /2021년 9월 초	2회 / 2021년 4월 중	
		원민경변호사(법무법인	최민순상담사(앨리스와 토끼)	
	강사			
		원)		
	예산	10만원(기관운영비>활동	총 30만원 (기관운영비>활동가	
		가역량강화)	역량강화)	

\* 실행 : 상반기 정신장애 관련 실시 완료.

하반기에는 파산 관련 실시 ⇒ 계획실행완료

## 3) 조직진단 워크숍

-조직진단 집단상담

일시: 9월 16일 종일, 홍대 카페 강사: 임인구 실존주의 상담사

-내부운영위 리더쉽 워크샵

일시: 11월 26~27일 10시간, 서울NPO센터, 강사: 지나지산

## 7. 해봄 프로그램

□ 프로그램

구분	내용	
	캔들로 만드는 향기나는 시간	
공동활동	내 손으로 뚝딱뚝딱 뜨개질	
	보석십자수	
	참여자역량강화교육: 글쓰기	
배움활동	참여자역량강화교육: 여성인권강좌	
	참여자역량강화교육: 수지에니어그램	
정서회복	서울 걷기 프로그램	
	오 해피데이(명절, 생일)	
	냉장고야 내 건강을 부탁해	
동료활동	멘토·멘티 프로그램	
	자조모임1: 중독	
	자조모임2: 민들레순례단	
	상·하반기 평가회의	





'중독'강의

명절 프로그램



수원 '잇다' 전시 관람 및 행궁 걷기



슬기로운 운동생활 - 집콕 운동 프로그램



재택-수세미 뜨개



재택-마스크 스크랩



예술창작- 나의집(그레이스)



예술창작- 나의 손과 꿈꾸는 앞날(헤라)

#### □ 사업평가

구분	내용
	공동활동은 이용자들이 공동으로 같은 작업을 하게하고, 어렵지 않은 노
공동활동	동기회를 제공함으로, 이들이 자기효능감과 자신감을 회복할 수 있도록
	하고자 하는 목적으로 운영되었다.
	상세하게는 보석십자수, 뜨개, 캔들, 마스크 비즈스트랩 등 누구든 쉽게

완성할 수 있으면서, 실력을 점차 늘려나가는 것을 직접 체감할 수 있는 프로그램을 구성하였다. 뜨개는 생각보다 기술이 필요한 작업이었기 때문에 많은 이용자가 초반에는 큰 어려움을 느끼고 좌절감도 느꼈다고 평가하였으나, 이후 점점 자신의 실력이 나아지는 걸 보면서 스스로에 대한 자신감을 회복하였고, 앞으로 어떤 일이든 할 수 있을 것 같다는 생각을 하게 되었다는 평가로 변화하였다. 뜨개가 다소 익숙해지는 데에 어려움이 있는 작업이었다면, 이와 상반되게 시간만 투자하면 누구나 완성할 수 있는 보석십자수를 프로그램에 배치함으로 이들이 초반 뜨개에서느낄 수 있는, 작으나마 존재하긴 하는 좌절감을 완충할 수 있도록 하였다. 참여자들이 최대한 모두 참여할 수 있는 프로그램을 구성하되, 프로그램 안에서 완급이 있을 수 있게 개별 프로그램을 배치하도록 노력하였으며, 이는 이용자들의 성취감과 만족도를 모두 충족시킬 수 있었다.

다만 아쉬운 점은, 캔들, 뜨개 등 강사가 여러 회차의 강의를 진행할수록 실력이 향상되는 프로그램들의 경우, 예산의 부족하여 강사를 최대 4회까지밖에 초청하지 못하였다는 것이다.

배움활동은 프로그램명 그대로 이용자들에게 평상시 접하지 못하였던 인문학, 실용학문 등을 접할 수 있게 하여, 이들의 배움에 대한 욕구를 충족시키고자 운영되었다. 상세하게는, 칼럼을 읽고 필사하고 나누기, 여성인권강좌, 글쓰기, 심리학: 중독, 영상으로 보는 인문학, 알파벳부터 시작하는 기초 영어 등의 프로그램으로 구성되었다.

배움활동

배움활동 역시 강사를 다양하게 초청하는 것이 프로그램의 질을 높이는 관건인데, 예산의 부족으로 다양하고 많은 강사를 초청하기에는 어려움이 있었다. 하여 강사 초청을 대신하여 이용하고 있는 것이 다양한 칼럼과 기사 혹은 다큐멘터리와 영상 정보, 기존의 토론회 영상 등을 이용하여 이용자들과 줌 프로그램을 통하여 함께 이것을 보고 감상을 나누는일이다. 초반에 사회적인 이슈를 잘 몰라서 자신은 잘 이야기할 자신이었다고 이야기하였던 이용자도, 이제 스스로 뉴스를 보고 기사를 읽으며궁금한 점이 있으면 함께 그 이슈를 가져와서 나누는 상황이 되었다. 이용자들이 대부분 가정환경으로 인해 학력을 이어나가지 못했었다는 점을 고려해보면, 이는 이들의 내면에 상당한 배움에 대한 욕구가 있었음을 알 수 있다. 가장 좋은 일은 전문가를 직접 초청하여 강의를 진행하고 질의응답을 하는 것이겠으나, 부족하나마 다양한 기사 매체와 영상매체를 활용하여 배움에 대한 욕구를 충족시키고자 하였다.

기초 영어의 경우 이용자들이 탈성매매하여 업소 이외의 사회생활을 시 작하고자 하니, 영어를 읽지 못하여 느끼는 어려움이 있다고 여럿 증언 하여, 이에 대한 욕구를 충족시키고자 총 7회 차의 커리큘럼으로 진행 하였다. 영어 학습력이 낮은 사람을 기준으로 하여 알파벳부터 읽기 시 작하였으며, 수업시간의 집중도를 보았을 때, 이들이 영어 공부에 대해 서 많은 관심이 있었음을 알 수 있었다. 전반적으로 배움활동에 대한 만족도는 높은 편이다. 이에 대한 만족도를 더욱 높이기 위하여서는 담당자 스스로가 다양한 분야에 대한 학습을 멈추지 않고 전문성을 제고할 필요가 있다. (담당자 역량강화 필요) 정서회복 프로그램 역시 프로그램명과 같이 장기간 성매매피해에 노출 된 이용자들의 정서를 회복하고자 하는 목적으로 진행하였다. 서울걷기 를 통해 다양한 서울의 명승고적과 자연을 느낄 수 있는 곳, 그리고 전 시 등을 방문하였으며, 요리 프로그램을 진행하여 이용자들이 집에서 스 스로 요리를 하는 일이 어렵지 않음을, 그리고 동료들과 함께 요리를 해 서 식사하는 과정을 통해 서로간의 결속력을 다질 수 있게 하였다. 미술 프로그램을 통해 이들이 자신의 성매매경험을 재해석하고 반추해보는 활동을 진행하였다. 또한 탈업을 한 이후 집 안에서 무기력하게 머무르 고자 하는 이용자들이 다수인 상황이기에, 이들이 함께 참여할 수 있는 정서회복 운동프로그램을 진행함으로, 생활에 활기가 생길 수 있도록 하였다. 정서회복활동은 네 가지 활동 중 참여자들이 가장 기다려하는 프로그램 이다. 이들은 이 프로그램을 통해, (전시 참여, 카페에 가기, 경복궁 등 명승고적에 방문하는 일, 등산 등) 자신이 평생에 처음 해보는 경험들을 하고 있다고 이야기하기도 하였다. 정서회복활동은 새롭고 즐거운 활동 으로 여겨지는 듯하다. 특별히 미술 프로그램을 통하여서는 많은 이용자 가 자신의 마음이 작품 제작을 통하여 초반과 많이 다르게 밝아지는 것 을 느꼈다고 평가하였다. 동료활동은 이용자 간의 결속력을 더욱 다지며, 아직 성매매 현장에서 피 해에 노출되고 있는 동료들을 위한 활동을 스스로 함으로서 이들이 작게 나마 활동가로 발돋움 활 수 있는 프로그램을 배치하여 진행하고 있다. 동료활동 세부적으로는 아웃리치 물품 준비를 통한 아웃리치 물품 포장, 중독 자 조모임, 정례회의를 진행하고 있다. 이용자들은 아웃리치 물품 준비 프 로그램을 통해 자신이 포장하고 있는 물건이 하월곡동 집결지 및 산업 형 성매매현장에 있는 동료들에 홍보물품으로 나가게 될 것이라는 것을

분명하게 인지하고 있다. 또한 특히 집결지 경험이 있는 이용자들의 경우, 집결지에 아웃리치에 나갈 때의 팁과 물품에 대한 조언등을 함으로 상담소의 현장팀이 주가 되어 진행하는 집결지 아웃리치에 상당한 도움을 주고 있다.

단순히 이들이 상담소의 사회적응 프로그램을 이용하는 것에서 그치지 않고 상담소의 활동에 자문을 해주고 동료들 간에 서로 돌보고 결속을 하는 일을 통해 당사자 활동가가 되는 첫 걸음을 하고 있다고 평가하고 자 한다.

그러나 중독 자조모임 등, 이용자들이 공통적으로 겪고 있는 어려움을 해결하기 위한 자발적 모임에 전문가가 함께하지 못한다는 점은 상당한 아쉬움으로 남는다.

#### □ 총평

- 작년도에 비하여 사업비가 감소되어(1억 3천 -> 1억), 다양한 프로그램을 운영하기에 어려움이 있다. 참여자들도 다양한 프로그램 특히, 외부강사를 부를 수 있는 프로그램을 원하고 있으나 사업비 부족으로 이를 계획하고 실행하는 데에 애로사항이 존재한다. 인건비 책정이 담당자 1인으로 되어있어, 어쩔 수 없이 상담소의인력을 계속해서 투입해야하는 부담이 있다. 사회적응 프로그램에 투입되는 상담원인력은 자신의 기존 업무에 더불어 사회적응 프로그램 업무까지 업무가 과중되는상황을 겪고 있다. 인건비 부족으로 인한 인력문제는 단순히 상담소 내의 업무 과중에 국한되지 않고, 이용자들에 제공하는 상담이나 개별 프로그램의 질을 높이는 것에도 걸림돌이 된다.
- 참여자들의 생활 안정: 다수의 참여자들이 성매매영업 시간인 밤에 일하고, 낮에 자는 생활, 식사를 몰아서 하는 생활이 익숙한 상황이었다. 그러나 사회적응 프로그램에 참여하면서 아침에 일어나고 저녁에 자는 습관, 그리고 규칙적인 식사를하는 습관이 들어 생활에 안정을 찾았다고 이야기하는 이용자들이 많았다. 이들에게는 낮에 출근을 하는 것 자체가 도전이고 하나의 허들이었으나, 해봄이라는 프로그램에 참여하며 이에 자연스레 익숙해져가는 모습을 볼 수 있었다.
- 인턴십 연계: 총 2인의 참여자가 타지역 자활센터로 연계하여 인턴십에 참여하고 있다. 그중 특히 1인의 경우 집결지에서의 성매매 피해 경험이 20여년이 넘고, 다른 일 경험이 없어 "일" 자체에 대한 두려움이 매우 컸었다. 하지만 해봄에참여하며 일에 대한 마음의 두려움을 상당히 해소할 수 있었으며, 이에 따라 인턴

십에 연계한 이후에도 새로운 환경에 수월하게 적응하고 있는 상황이다. 여성들에게 사회적응 프로그램이 자활센터로 넘어가기 전 중간단계로 적응할 수 있는 완충제 역할이 됨을 충분히 알 수 있는 사례라 할 수 있겠다.

- 다양한 프로그램 참여로 자신의 경험 재해석: 성매매경험과 사회적 낙인은 참여자들에게 큰 마음의 집이자 상처였다. 그러나 사회적응 프로그램에 참여하면서다양한 배움활동과 동료활동 등을 통해 자신의 경험이 결코 자신 개인이 잘못해서일어난일이 아님을 이해하게 되었다. 이는 곧 자신의 경험에 대한 재해석으로 이어졌으며, 그들 개인의 마음의 치유 뿐만 아니라 사회를 보는 시선까지도 변화하게만들었다.
- 당사자 활동가로서의 발돋움: 자신의 경험을 재해석 하고나서 이들이 가장 먼저 떠올린 것은 아직 성매매 피해에서 나오지 못한 동료여성들이었다. 참여자들은 아웃리치 물품 준비와 홍보글쓰기를 통해 그들에게 자신의 탈업 경험과 사회적응 프로그램을 참여하며 얻은 자신감이 전달되기를 간절히 바랐다. 이는 이들이 단순히 "피해자"로서 자신을 명명하는 것을 넘어 "활동가"로 발돋움하는 모습이었다. 사회적응 프로그램은 단순히 이용자들에게 안정적인 급여와 생활을 주는 것에 그치지 않고 이들을 사회 저변에서 변혁을 꿈꾸는 활동가로 만들기도 한다는 사실을 볼 수 있게 해준 프로그램이라 하겠다.

#### ■ 부설 여성인권센터 보다 총괄 평가

전국연대가 안정적인 사무국 체계를 만들며 여성인권센터 보다도 안정적인 활동 및 운영을 이어간 한 해였다. 상담원에 대한 전문가 교육을 정례화하여 역량강화를 심화하였고, 문화의 날을 상시적으로 운영하여 상담원의 심리적 안정과 지지를 꾀하였다. 주간회의, 사례회의, 심화사례회의를 체계화하고 정례화하여 상담지원의 체계도 강화하였다.

2020년에 이어 서울시 사각지대 성매매여성 지원 프로그램 '해봄'의 운영도 이어갔다. 다양한 배움활동과 공동활동을 이어갔고 이용자들은 높은 참여도와 만족도로 서울 지역 자활지원센터 해봄이 개소할 수 있게 되었다.

미아리 집결지 사업도 활발히 이뤄졌다. 반성매매액션 크랙 활동가들과의 협업으로 <걷다보면 보이는 것들>을 제작하고 비활동가의 시선에서 집결지를 바라보고 이야기를 수집하는 성과가 있었다. 미아리 경험 여성들의 인터뷰를 진행하고 이를 <다시쓰다> 전시회에서 작품화하였다. 2021년 여성인권센터 보다는

일상적인 성매매 피해 지원, 현장방문활동, 온라인 홍보활동과 더불어 상담활동이 반성매매운동의 확장으로 이어지는 다양한 활동들을 펼친 한 해였다.

# 2021년 결산보고 및 승인

# 2021년 성매매문제해결을위한전국연대 결산보고

# 1. 수입

관	항	목	2021년 수입예산	2021년 수입결산	증감률	비고
회비	회원단체 회비	정기회비	26,400,000	25,200,000	-5%	200*9단체*12 개월 100*4단체*12 개월
	단치	세회비 계	26,400,000	25,200,000		
	후원금	정기후원금	30,000,000	27,319,045	-9%	cms개인후원
후원금		비정기후원금	10,000,000	42,623,680	326%	DDA후원금
	후	원금 계	40,000,000	69,942,725		
	조직사업	총회	-	-		온라인총회
	エラハロ	네트워크	-	840,000		쉼터네트워크
	교육사업	활동가아카데미	5,000,000	-	-100%	
		기획강좌	1,000,000	=	-100%	
사업수입	정책사업	민순단	-	-		
		국제사업	2,000,000	13,672,540	584%	
	연대사업	연대사업비	-	-		
	프로젝트	여성재단	20,000,000	20,009,636	0%	한국여성재단
	사입	<u> </u>	28,000,000	34,522,176		
	잡수입	이자수입	50,000	79,076	58%	
기타수입	반환금	반환금	10,000,000	36,850,000	269%	보다 보증금 반환
	기타	기타	2,781,232	15,776,682	467%	통장전환
	기티	다수입 계	12,831,232	52,705,758		
	이월금	사업이월금	7,703,709	7,703,709	0%	
	이걸금	국제사업비	54,709,998	54,709,998	0%	
	이월	월금 합계	62,413,707	62,413,707	0%	
이월금	저리그	미래기금	25,034,506	25,034,506		
	적립금	퇴직적립금	15,155,374	20,517,334		
		법금 합계	40,189,880	45,551,840		
	이월금 계		102,603,587	107,965,547		
	수입총계	1	209,834,819	290,336,206	38%	

# 2. 지출

			2021년	2021년		
관	항	목	2021년 지출예산	지출결산	증감 <del>률</del>	비고(천원)
		상근활동비	27,300,000	27,300,000	0%	
		4대보험비	2,559,120	3,022,296	18%	
		퇴직적립금	5,362,000	5,361,960	0%	
		퇴직금지급	-	1,354,410		김단비 퇴직 금
인건비	인건비	수당	2,000,000	2,047,490	2%	인 터 활 동 가 수당 400*3개 월 명절수당
		직책보조비	4,800,000	4,800,000	0%	200*2명*12월 =4,800 (정책팀장,국제 협력팀장)
	인건	비계	42,021,120	43,886,156	4%	
		회의비	200,000	184,500	-8%	
	업무추진비	여비교통비	1,000,000	571,150	-43%	대표,활동가,정 책팀장
사무비	0.21.11	수수료 및 수용비	3,000,000	2,995,201	0%	CMS 사용료 등
	운영비	공공요금	1,000,000	1,080,021	8%	
		임대료	1,800,000	1,767,740	-2%	
	사무	비계	7,000,000	6,598,612	-6%	
	정책사업	정책팀회의	1,000,000	311,500	-69%	
		정책사업비	3,000,000	1,845,826	-38%	
	0 7 1 8	민들레순례단	3,000,000	2,029,241	-32%	
		국제심포	17,000,000	27,353,692	61%	
		정기총회	200,000	369,820	85%	
		운영위원회, 워크숍	600,000	244,200	-59%	
	조직사업	네트워크사업 비	-	840,000		
		뭉치	2,781,232	600,000	-78%	뭉치별도통장
		회원사업	1,500,000	833,442	-44%	
사업비	교육사업	활동가아카데 미	5,000,000	628,940	-87%	
		기획강좌	1,000,000	-	-100%	
,	홍보사업	홈페이지관리 ,유지	500,000	319,000	-36%	
		홍보물외	3,500,000	1,164,440	-67%	
	연대사업	여연연회비	600,000	1,200,000	100%	회비한번더내 기
		연대사업비	1,500,000	3,459,650	131%	
	연구사업	연구활동지원	-	-		
	프로젝트	여성재단	20,000,000	20,075,750	0%	
	사업	비계	61,181,232	61,275,501	0%	
전출금	부설기관	보다상담소	8,400,000	28,100,000	235%	보다8,400천원

1						
	71 - 7					해봄19,700,00
	전출금					υ (보증금대여)
	71.5		0.400.000	00.400.000		(10011)
	전출	<u>:</u> 금 계	8,400,000	28,100,000		
-1-1	기금 적립	미래기금	10,000,000	-	-100%	기금적립 못함
기타	기타	기타	3,332,589	16,657,036	400%	여입/통장전환
	기	탁 계	13,332,589	16,657,036	25%	
	지출총계		131,934,941	156,517,305		
잔약	액(수입총계-지	출총계)		133,818,901		잔액=이월금
	- 2	운영 이월금		23,012,574	운영비(국민)+운영비(우리)	
	사업 이월금	국제사업 이월금	(국제사업비)	70,271,521		
	이월	금 계		93,284,095		
이월금		퇴직적립금		20,534,806		
	적립금	미래기금	(재산조성비)	20,000,000		
	적립	금 계		40,534,806		
	이월	금 계		133,818,901		
총	결산(지출총계+	이월금)		290,336,206		

계좌별 잔액 (2021. 12. 3	1 기준)		
운영비(국민)	3,673,674	퇴직적립금	20,534,806
운영비(우리)	9,338,900	미래기금	20,000,000
국제사업비	80,271,521	프로젝트	0
합계			133,818,901

# 임원선출

# 임원선출(안)

제2차 총회준비위원회에서(2022년 2월 4일) 공동대표 이하영, 손정아, 사업감사 정박은자, 회계감사 이현숙의 연임의 안을 제출하다.

# 2022년 사업계획(안) 보고 및 승인

# 2022년 사업계획(안)

## 1. 사업기조

2021년은 반성매매여성인권운동의 핵심 과제 중 두 가지를 본격적으로 시작한 해였다. '유흥접객원' 조항 삭제를 위한 운동과 '성매매여성 비범죄화' 운동이다. 이 두 문제는 성매매를 정상화하고 성매매여성에 대한 낙인을 강화하며 성매매여성의 인권과 전체 여성인권이 온전히 성취되는데 핵심적인 걸림돌이다. 그러므로 반성매매여성인권운동이 시급하게, 그리고 반드시 성취해야 할 과제다. 2022년은 지난해에 이어 이 두 가지 주제를 가장 우선적인 과제로 삼고 활동을 펼쳐나갈 것이다. 나아가 구호 차원에 머무르는 것이 아니라 조속한 시기에 실현할 수 있도록 구체적인 활동 계획을 짜고 행동으로 실천하려 한다.

지난 2년은 코로나 19 감염병의 대유행과 사회적 거리두기라는 전례없는 사회적 상황에 있었다. 이는 디지털 사회로의 대전환기와 조우하며 우리사회를 대면사회에서 디지털 기술에 기반한 비대면 사회로 빠르게 전환시켰다. 성착취와 성산업은 사회 변화에 가장 발 빠르게 적응하며 진화하는 영역 중 하나이다. 이러한 사회의 변화에 성산업 및 성매매 착취 구조가 어떤 변화를 맞이하고 있으며 성매매여성의 현실은 어떠한지 빠르게 파악할필요가 있다. 더불어 성매매피해자 지원체계가 성매매여성의 피해 현실에적절한지 파악하여 보다 두텁게 짜여져야 한다.

국내외 연대단체와의 연대를 강화하여 반성매매여성인권운동의 지지자를 더 많이 만드는 활동을 지속할 것이다. 성매매여성 비범죄화와 성매매·성착취 없는 사회라는 이상은 반성매매여성인권운동만으로 실현할 수 없다. 뿌리깊은 남성연대와 강간문화, 가부장제 사회를 근본적으로 뒤엎는 운동이기때문에 더 많은 연대가 필수적이다. 더 너른 연대, 더 끈끈한 협력을 통해 반성매매운동을 위한 동력을 만들어야 한다.

더불어 2022년은 군산 개복동 화재참사가 발생한지 20주기가 되는 해이다. 군산 대명동 화재참사와 개복동 화재참사는 성매매여성의 참혹한 현실을 드러내고 반성매매여성인권운동을 본격화한 사건이었다. 그 후 반성매매여성인권운동은 성매매를 여성폭력이자 여성인권의 문제로 정립하고 성매

매 착취구조를 해체하기 위해 부단히 노력을 해왔다. 개복동 화재참사 20 주기를 맞아 이를 기념하는 활동을 전개해나갈 것이다.

# 2. 사업방향

# 가. 변화된 성매매 착취구조를 파악하고 이에 대응하는 반성매매 운동과 정책을 도출한다.

성매매방지법 제정 20주년이 다가온다. 반성매매여성인권운동의 활발한 활동은 성매매 착취구조를 위축시켰고 변형시켰다. 성매매 착취구조는 더욱비가시화되고 있어 성매매여성들의 피해는 '피해'로 인정받기 어려워지고 있다. 최근 2년간의 코로나 감염병 사태는 성산업에도 큰 영향을 미쳤다. 유흥주점 등은 영업정지 및 제한되었고 외국인 여성의 입국은 어려워졌다. 이러한 상황이 성매매 착취구조와 성매매여성의 삶에 어떠한 영향을 미쳤는지분석이 요구된다. 전국연대는 한 해 동안 현장 상담소의 활동을 기반으로성매매 현장의 변화 및 여성들의 경험에 대해 분석하는 활동을 할 것이다.

# 나. 성매매여성을 비범죄화하는 성매매처벌법 개정을 적극 추진한다.

성매매여성이 처벌됨으로 인해 발생하는 문제는 매우 많다. 성매매여성 처벌은 성매매 착취구조 해체 및 수요차단이 실현되지 못하게 하는 첫 번째 장벽이다. 성매매방지법 제정 20년까지 성매매여성 비범죄화를 실현하기위해 전국연대는 '성매매처벌법개정연대'를 제안했고 2022년에 다양한 활동을 활발히 전개하려 한다.

# 다. '유흥접객원' 조항 삭제를 위한 활동을 지속한다.

2021년에 '유흥접객원' 조항 삭제의 필요성을 본격적으로 제기했다면 2022 년은 이 활동을 이어받아 정부와 국회에 법개정을 제안하고 정부와 간담회를 가져 이것이 실현될 수 있는 활동을 이어나가려 한다. 또 지역별로 이내용을 심화하여 지역 안에서 '유흥업소'의 문제를 문제제기하고 해법을 모색할 것이다.

# 라. 성매매경험당사자 활동에 기반하여 국제적인 연대를 강화하고 지속한다.

성매매경험당사자네트워크 '뭉치'는 지난 2년간 해외의 성매매경험당사자와 만나며 활발히 네트워킹을 해왔고 웹포럼을 주최하며 이 연대를 외부로 알렸다. 2022년에도 전세계 다양한 성매매경험당사자, 활동가와 만남을 이어가며 왜 성매매경험당사자의 목소리로 '성매매'문제를 이야기 하는 것이중요한지, 왜 성매매여성 비범죄화가 필요한지를 주장하려 한다. 또 일본 성매매경험당사자 조직화를 도우며 함께 연대 방법을 모색할 것이다.

## 마. 지구화된 성착취 문제에 대응하고 인신매매 문제에 대응한다.

한국의 성매매 시장은 이미 더 열악한 이주여성들로 재편되고 있다. 그럼에도 현재 한국의 반성매매운동과 지원체계는 이들에게 가닿고 있지 못하다. 지난해 인신매매피해자보호법이 제정되며 성착취 목적의 인신매매 피해자에 대한 지원체계도 재편될 것으로 보인다. 반성매매운동은 성매매피해자와 인신매매피해자가 분리되는 것이 아님을 주장하며 경계를 넘어 피해를 경험하는 성매매피해자 지원 방법을 고민할 것이다.

#### 바. 성매매경험당사자운동을 지원하고 강화한다.

전국연대는 시작부터 성매매경험당사자의 경험과 목소리가 반성매매 운동의 방향 설정과 내용에 담기도록 해왔으며 당사자운동이 성장할 수 있도록 함께 고민하며 지원해왔다. 그 결과 성매매경험당사자네트워크 '뭉치'가 이 운동을 이끌어왔다. 그럼에도 십년이 넘는 시간을 지나며 지역의 자조모임은 여러 어려움을 겪고 있으며 뭉치도 조직적 고민과 논의를 지속해오고 있다. 전국연대는 조직적 차원에서 성매매경험당사자운동에 대한 논의를 할 필요가 있으며, 자조모임이 활성화될 수 있도록 기금을 마련하고 지원하려 한다.

# 2022년 사업별 계획

# I. 조직사업

#### 1. 사업목표

상시적 소통구조를 정례화하고 정책 토의의 장을 넓혀 회원단체 간 소통과 합의, 민주적 의사결정, 실무 집행력을 담보하고 회원단체의 결합력을 높인다. 현장에서 반성매매 운동과 정책이 도출될 수 있는 네트워크 활동이되도록 한다.

#### 2. 사업계획

- 가. 운영위원회 : 회원단체 대표자 회의
- 1) 격월 1회 정기회의 및 비정기 임시회의
- 2) 회원단체 현황 공유 및 사업 보고
- 3) 현안 및 정책 논의
- 4) 현안 심의 및 결의

#### 나. 사무국

1) 사무국 체계 마련 - 부설기관 독립

부설기관이 여성자활센터 해봄이 개소함으로써 보다와 해봄의 독립이 필요하게 되었음. 2022년 중 부설기관을 서울 회원단체로 독립시키고 사무국을 병행하도록 함. 조직 변화가 있는만큼 빠르게 사무국 체계를 안정화하여야 할 과제가 있다.

2) 회원단체와의 소통과 연대 강화

회원단체 활동을 전국연대 홈페이지와 SNS에 공유하고, 월간 발행되는 뉴스레터에 1개 이상 회원단체 소식을 싣는다.

3) 정책사업 실무 집행 정책사업이 원활히 수행될 수 있도록 사무국과의 소통을 강화한다.

- 4) 연대사업 강화
- 5) 회원관리 및 확대사업
- 6) 홍보사업 안정적 운영 (뉴스레터, 카드뉴스, 홈페이지 등)

# 다. 네트워크

상담소네트워크, 쉼터네트워크, 자활네트워크, 성매매경험당사자네트워크 '뭉치'의 회의구조를 안정적으로 지속하고 사안별, 사업별 소통과 연대를 강화한다. 이를 통해 현장의 의제와 목소리가 정책과 운동에 반영될 수 있 도록 한다.

- 1) 상담소네트워크
- 가) 정기회의 : 격월 1회
- 나) 활동가 워크샵: 연 1회
- 다) 정책사업 : 성매매 현장 변화를 파악할 수 있는 정책 연구
- 2) 쉼터네트워크
  - 가) 정기회의 : 분기별 1회 (연 4회)
  - 나) 활동가 워크샵 : 연 1회
  - 다) 정책사업: 정신장애 여성 지원을 위한 정책 연구
- 3) 자활네트워크
- 가) 자활네트워크 회의
- 나) 기간 : 2022년 1월 ~ 12월 (월 1회)
- 다) 내용 : 자활 정책 및 공동사업 관련한 계획 및 추진 논의, 자활 운영에 전반에 대한 상시적 소통구조와 협업체계 구축
- 4) 대표자 워크샵
  - 가) 기간 : 상반기
  - 나) 내용 : 성산업 변화 속에서 이용자 발굴 및 자활지원 정책 마련을

## 위한 통합적 분석과 구체적인 지원방안 논의

5) 활동가 역량강화 프로그램(줌)

가) 기간 : 연중

나) 내용 : 코로나 19로 인하여 자활 활동가들 간의 단절된 소통망을 회복하기 위하여 온라인 소통방 및 역량강화 프로그램(활동 가가 알아야 할 경제 교육 등)을 개설하여 추진하고자 함.

# 6) 성매매경험당사자네트워크 '뭉치'

가) 사업목표

- (1) 성매매경험당사자운동의 변화에 맞추어 운영위는 자조모임의 내실을 다지고, 정책팀은 사회에 '뭉치'의 목소리를 내는 방법을 고민하여 시대의 변화에 맞는 당사자운동을 이어나갈 수 있도록 한다.
- (2) 숙원사업인 '뭉치' 책발간 사업은 성매매경험과 당사자운동이 만 났을 때 성매매경험당사자들이 어떤 방향으로 발화하는가를 보여 줄 수 있도록 준비하고, 이제껏 배제되어 왔던 성매매경험당사자 의 목소리를 반영하여 발간할 수 있도록 한다.
- (3) 언택트 시대에 맞추어 우리의 경험과 언어를 남기고, 기록 하고, 고민하여 면대면 발화, 온라인 발화 등을 통해 사회구성원들과 소통창구를 마련해 반성매매운동진영에서 함께 목소리를 내는 지 지자를 만들 수 있도록 한다.
- (4) 자조모임의 안정과 뭉치의 운동 방식에 대해 더 논의하여 연대단 체활동가들과의 간담회를 통해 자조모임이 뭉치활동으로 이어질 수 있는 기반을 만들고, 비경험활동가들과 함께 당사자운동을 고민할 수 있는 계기를 만든다.
- (5) 유럽, 아시아, 아프리카 등에서 활동하는 성매매경험당사자들과 의 네트워크를 통해 전 세계적으로 성매매여성비범죄화를 위한 활동을 하여 뭉치와 해외 성매매경험당사자들의 연대를 이어나 갈 수 있도록 한다.

## 나) 연구사업

- (1) 기간 : 연중
- (2) 내용 : 지난해 자활지원센터의 공동작업장 운영방식을 개선할 수 있는 여러 대안을 도출하는 것을 목적으로 공동작업장 운영형태와 관련 제도 개선방안을 검토하고 연구한 바 있음. 올해는 이 연구결과에 따른 현장의 합의점을 찾고 단계별 개선과제를 시행할 수 있도록 전국 자활지원센터 간의 정책 논의 구조를 갖고 이후 주무관청에 적극 대응하고자함.

## 다) 조직사업

- (1) 운영위회의 : 격월 1회
- (2) 역량강화세미나 : 연 2회 / 온 · 오프라인
- (3) 정책세미나 : 연 2회 / 온 · 오프라인
- (4) 전체워크샵 : 연 1회

## 라) 정책사업

- (1) 정책팀회의 : 분기별
- (2) 정책세미나 : 연 2회
- (3) 북 콘서트 : 연간
- (4) 국제네트워크사업: 6월
- (5) 성매매처벌법개정연대 참여 : 상시

#### 마) 홍보사업

- (1) 블로그 및 SNS 활동을 통한 반성매매 이슈 확산 : 상시
- (2) 9.23 성매매방지법 시행 기념사업 : 연 1회

## 사) 교육사업

- (1) 온 · 오프라인 강의 및 발설: 상시
- 아) 자조모임 지원사업 : 지역 자조모임을 활성화하기 위해 DDA기금 으로 모임별 연간 100만원 지원

# Ⅱ. 정책사업

## 1. 사업목표

성매매 착취구조 해체, 성매매여성 비범죄화, 당면한 '성매매' 문제 해결과 대응을 위해 심도 깊은 정책 논의를 진행하고, 전국연대 사업으로 외화한다. 2022년은 성매매경험당사자 국제웹포럼과 국제연대, 당사자운동 조직화 사업, 성매매여성처벌 사례 및 성착취구조 변화에 대한 연구사업을 중점적으로 진행한다.

#### 2. 사업계획

**가. 정책팀 구성**: 신박진영(정책팀장), 이하영, 손정아, 정미례, 송경숙, 변정희, 강혜정

# 나. 정책팀 운영

- 1) 정기회의 : 격월 1회
- 2) 임시회의 : 필요시
- 3) 워크샵/세미나 : 년 2회(5월, 10월)
- 4) 뭉치 협업 : 신박진영(정책사업), 변정희(운영위원회)

#### 다. 정책사업

- 1) 해외 성매매경험당사자활동가 초청 3차 국제포럼
- 가) 상반기(5월) 해외 미주지역 성매매경험당사자활동가와 뭉치/전국 연대 웹세미나(비공개)
- 나) 하반기(9월) 해외 미주지역 성매매경험당사자활동가 초청 국제웹 포럼(공개)
- 다) 1차~2차 국제웹포럼 참석자 초청 간담회
- 라) 2020 1차와 2021 2차 국제포럼 정리, 자료집 발간
- 2) 일본 성매매경험당사자네트워크 '등화' 연대사업
- 가) 세미나/간담회 2회

참석: 전국연대사무국, 뭉치회원, 콜라보사무국, 등화회원, 연구자(김부

자/오노자와)

방식: ZOOM(웹미팅)

내용: 당사자운동의 의미 & 한국과 일본 성매매여성의 실태와 향후 과제나) 한국/일본 성매매경험당사자네트워크 '당사자운동' 담화집 발간

- 3) 당사자운동 조직화 사업
- 가) 회원단체 당사자 자조모임 운영/이용자 대상 간담회/세미나
- 나) 회원단체 리더쉽 간담회/세미나
- 다) 회원단체 당사자 자조모임 지원사업 : 6개 지역 연간 100만원 지원
- 4) 식품위생법 유흥접객원(도우미) 현장조사 및 삭제를 위한 사업
  - 가) 대통령선거 대응: 유흥접객원 삭제 및 성병검사폐지에 대한 각 대 통령후보 질의서
  - 나) 상담소네트워크 협업
- 지자체 선거: 지역별 유흥주점 실태의 문제 해결에 대한 질의서
- 각 지역별 실태조사 업그레이드(성병검사, 현장조사 등) 및 유흥주점 과 성매매 문제에 대한 지역별 의제 구현 및 홍보/정책 사업
  - 5) 성매매 알선 및 피해 유형의 변화에 대한 실태조사(상담소네트워크)
  - 가) 지역 성매매 관련 업소 현황 조사 및 분석(온/오프라인 필드조사)
  - 나) 최근 5년간 성매매 피해 상담 유형 분석(온/오프라인 성매매 유형 의 연결 등)
  - 다) 성매매경험(최근2년이내)여성 인터뷰: 성매매 알선 및 피해 유형 의 복합성 파악
  - 6) 성매매여성 비범죄화를 위한 성매매처벌법 개정 활동
    - 가) 성매매 수사 과정의 실태 조사 및 비범죄화를 위한 문제 사례 분석(상담소네트워크)
      - (1) 성매매관련 사건 단속 및 수사 체계 실태조사(자치경찰제의 역할 포함)
      - (2) 성매매피해 사건 진행 사례 수집 및 기록/분석
    - (3) 성매매피해 사건시 피의심 사례 수집 및 정리; 비범죄화 논의를

위한 준비

- 7) 성매매 알선 및 피해사례의 변화 양상 및 피해자를 보호하고, 성매 매수요차단의 효과적 대응을 위한 수사체계 및 방식에 대한 대안 마련을 위한 정책토론회
  - 가) 상담소네트워크의 주요 실태조사 및 인터뷰 내용을 토대로 한 자료집 작성
- 나) 토론회 기획 및 주요 토론자 섭외
- 다) 홍보
- 라) 9.23 토론회 진행
- 8) 군산 개복동 20주기 사업
  - 가) 민들레순례단 아카이브 제작 : 아카이브 센터와 협업하여 2006년 부터 시작된 민들레순례단 아카이브 작업 진행.
  - 나) 아카이브 공간 구성 : 미래센터 전국연대 사무실을 민들레순례단 내용을 상시적으로 전시하는 아카이브 공간으로 재구성하고 전국 연대 회원단체가 회의 등을 위해 사용할 수 있도록 공간 개선할 예정.
  - 다) 성매매추방주간 민들레순례단 행사

# Ⅲ. 교육사업

## 1. 사업목표

여성주의 관점의 반성착취, 반성매매운동을 확산할 수 있도록 전국연대활동가, 성매매 문제에 관심이 있는 학생, 활동가, 일반 시민에 대한 교육활동을 실시한다.

#### 2. 사업계획

#### 가. 활동가 아카데미

일시 : 2022년 4월, 6월, 8월, 10월 (총 4회)

장소 : 온라인 (줌)

대상: 전국연대 활동가

주제 : ① 성매매여성 비범죄화 운동 전략 ② 성매매 착취구조의 변화

③ 현장에서 요구되는 다양한 이슈를 선정하여 진행

# 나. 기획강좌

일시 : 2022년 8월 중

내용 : 성매매여성 비범죄화에 관한 대중 강좌

대상 : 성매매 문제에 관심있는 활동가, 학생, 직장인 등 일반 대중 100명

# Ⅳ. 연대사업

## 1. 사업목표

시민사회와 여성운동 안에서 '반성착취' 논의를 공고히 하기 위해 다양한 연대활동, 정책발굴 활동, 현안에 대한 공동 대응을 강화한다. 나아가 국제 적인 반성착취 활동가 및 생존자들과의 국제연대를 강화한다.

#### 2. 사업계획

#### 가. 한국여성단체연합

# 나. 성매매여성 비범죄화를 위한 성매매처벌법 개정연대

1)자원 모으기

가)성매매여성 처벌 사례 분석하기

나)2013년 남인순 의원안 법률검토: 민변 여성위에 요청

다)해외 노르딕모델 성과 정리

2)운동 확산하기

가)성매매여성 비범죄화&노르딕모델 소개 쉬운 책자 만들기 (홍보물)

나)온라인 홍보 전략 수립

다)접촉지점 늘리기

-전국 순회간담회: 개정연대 활동단위가 있는 지역을 중심으로 지역의 시민사회를 조직하여 간담회 진행, 또는 토크콘서트 개최

- -성매매처벌법 개정을 위한 10만 행동
- -성매매처벌법 개정을 위한 전국행진
- -기타

라)성매매추방주간 행사: 성매매처벌법 개정을 위한 반성매매단체 공동행동

#### 3)법개정 활동

가)정부 면담 요청: 법무부, 여가부 면담

나)국회 면담 요청: 국회의원 면담 추진, 공동 토론회 개최

다)국제사회에 요청: 유엔 여성지위위원회 등에 편지 보내기, 회의 참석/발표

#### 4)연대운동 조직

가)범여성단체, 범시민사회를 대상으로 연대조직 만들기, 공동캠페인 참여 요청

나)한국노총, 민주노총 등에 공동행동 요청

## 다. 기타 국제연대 활동

# V. 홍보사업

#### 1. 사업목표

SNS 홍보활동을 강화하여 반성매매 담론을 확산시킨다. 또한 회원단체 간 온라인 네트워크 활동을 강화하고 현안에 대한 즉각적인 대응활동을 한다.

#### 2. 사업계획

- **가. 홈페이지 운영 활성화** : 비체계적, 비효율적으로 구성된 홈페이지를 개편하여 활용도를 높인다.
- 나. 안정적인 홍보 활동 : 매월 정기적으로 발행하고 있는 뉴스레터를 지속적으로 발행하고 반성매매 운동 정보와 성매매 이슈를 담아 열람을 높인다.

- 다. 연간활동보고서 발간 : 전국연대의 활동 소식을 한 눈에 볼 수 있는 연간 활동보고서를 발간하여 회원들이 전국연대 활동을 더 가깝게 느낄 수 있도록 한다.
- 라. 현안에 대한 대응활동 : 성명서 발표, 기지회견 개최, 언론 인터뷰와 기고 등 성매매 관련 대응이 필요한 이슈에 대해 즉각적으로 개입한다.

# VI. 재정사업

#### 1. 사업목표

안정적인 재정구조를 확보하여 전국연대 활동의 안정화를 꾀한다.

# 2. 사업계획

가. **후원회원 관리** : 후원회원을 대상으로 한 책읽기 모임, 뉴스레터, 소식 공유를 활발히 하여 후원회원의 참여도를 높이고 신규 회원 확대를 꾀한다.

# VII. 부설기관

1. 여성인권센터 보다

# 가. 사업목표

- 1) 상담소 체계 안정화 및 상담원 전문성 강화
- 2) 서울 지역 유흥주점 실태파악

# 나. 사업계획

- 1) 상담지원
- 가) 사례회의 : 주간사례회의, 월간 통합사례회의를 없애고 조간회의 신설, 통합사례회의 분기별 진행, 월례 세미나 진행

나) 전문가 사례회의 및 활동가 교육 : 법률교육- 파산/개인회생, 정 신장애 등

## 2) 현장방문상담

- 가) 맥양집 밀집지역 : 성북구 삼양로, 장위동 연 2회
- 나) 유흥업소 밀집지역 1 : 강북구 수유역 인근 연 8회
- 다) 유흥업소 밀집지역 2 : 경기도 의정부시 의정부역 인근 상반기 3회
- 라) 유흥업소 밀집지역 3 : 서울 유흥업소 밀집지역의 현황을 파악하 기 위해 다양한 지역 방문 예정 (신림, 화곡, 강남, 길동 등)
- 마) 모텔, 병원 등 아웃리치 : 유흥업소 밀집지역 내 모텔에 홍보물 배부, 하월곡동 집결지 인근 산부인과, 신경정신과에 리플렛 배부

## 3) 하월곡동 집결지 사업

- 가) 현장방문상담 : 연 24회, 주.야간으로 진행.
- 나) 라운딩 : 현장의 변화를 수시로 체크하기 위해 연 6회 이상 현장방문
- 다) 열린터 운영 : 보다캠프(개인자산관리 상담/타로상담/커피타임), 보다 하우스(네일아트무료시술/도서대여프로그램/명절프로그램)
- 라) 예비교육 프로그램 : 보다 톡톡(식사 프로그램), 타요타요(대중교 통이용프로그램)

#### 4) 홍보.캠페인

- 가) 온라인 홍보.캠페인
- 목표 : SNS를 통한 상담 연결 활성화, 온라인 활동으로 개인 및 단체들과의 긴밀한 네트워크 형성, 홍보 활동
- 홍보 매체 : 인스타, 트위처, 페이스북, 카카오채널 운영
- 네이버, 알바몬 등 배너를 통한 상담소 홍보 가능한지 알아보고 다 양한 방식으로 홍보 모색
- 나) 대중 캠페인 (오프라인)
- 9.23 민들레순례단 행사
- 직장인 대상 메모 패드 배포
- 다) 수사기관 및 유관기관 대상 홍보
- 리플렛 및 활용 가능한 물품 배포하여 상담소 홍보

## 2. 여성자활센터 해봄

#### 가. 사업목표

2022년 1월, 서울 성북구에 '여성자활센터 해봄'이 개소하였다. 3월 정식 개소를 앞두고 있다. 해봄의 한 해 목표는 센터로서 운영체계를 갖추고 다양한 프로그램을 운영하면서 해봄에 적합한 사업을 탐색하고, 지역네트워크를 구축하여 향후 안정적인 운영을 위한 토대를 다지는 것이다. 더불어 활동가들의 역량을 강화하여 전문성을 강화한다.

## 나. 사업계획

- 사업기간: 2022년 2월 ~ 12월 (상시)
- 이용인원: 연인원 15명
  - 1) 상담사업: 연중 상시적으로 이용자의 자립.자활 과정에 필요한 심리적 지지를 위하여 개별상담, 고충상담, 집단상담을 실시한다.
  - 2) 공동작업장 : 이용자의 경제활동 참여를 촉진하기 위해 기술습득, 직업탐색, 사회적응을 위한 일 경험을 해본다.
    - 가) 공방운영(개별활동) : 공예품 교육 및 제작(손뜨게, 손바느질, 양말 목공예, 마크라메, 가죽공예 등)
    - 나) 샘플(도안) 및 도서 구입 : 지속적인 디자인 개발 및 독창적인 컨텐츠 개발을 위한 샘플 및 도서 구입, 학습
    - 다) 공방체험 DIY제품 제작 : 시장조사를 위한 수공예 작품 DIY 키트 만들기
  - 3) 내부기술교육 : 생활 및 취업에 필요한 기초적인 교육 진행하여 참 여자의 일상적 사회활동 회복을 지원한다.
  - 가) 영어 교육 : 5월~6월, 영어강사 초청하여 주 2회 강의 진행
  - 나) 컴퓨터 교육 : 8월~9월, 일상생활 및 업무에 필요한 기초 컴퓨터 교육
  - 다) 칼럼 읽기 : 수시 진행, 칼럼을 강독한 뒤 필사 진행
  - 라) 수공예 전문 교육 : 수시 진행, 공동작업장 작품 완성도를 높이기 위해 기술교육 진행

- 4) 작업장 월례회의 : 월 1회, 공동체의 결속력을 높이고 민주적인 의사소통 기회 제공
- 5) 인턴쉽: 개별 상담을 통해 참여자의 선호와 적성에 맞는 업종 발굴, 취업 및 일경험 제공, 인턴쉽 희망하는 5명 대상으로 진행.
- 6) 직업훈련 및 진학교육 프로그램 : 전업을 위한 자활훈련 및 진학교육을 통하여 자립기반을 조성하여 자기 효능감을 증진시킴.
- 7) 전업 및 사회통합 교육프로그램 : 1박 2일 집단 프로그램, 다양한 체험 및 참여자들 간의 지지체계를 마련하고 결속력을 강화한다.
- 8) 문화생활증진 프로그램 : 다양한 문화체험
- 9) 체력단련 프로그램
- 10) 냉장고야 내 건강을 부탁해

# 2022년 예산(안) 보고 및 승인

# 2022년 성매매문제해결을위한전국연대 예산안

# 1. 수입

황원단체 정기회비 25,200,000 24,000,000 -5% 제+12개월 = 19,200	관	항	목	2021년 수입결산	2022년 수입예산	증감율	비고(천원)
후원금	회비			25,200,000		-5%	체*12개월 =19,200 100*4단 체*12개월
유원금		단체회	회비 계	25,200,000	24,000,000		
18	= OI ¬	후원금	정기후원금	27,319,045	30,000,000	10%	250명*10
변경 등회 등 360,000 138% 30,000*1 2년체 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	우현금 			42,623,680	10,000,000	-77%	
사업수입         종외         - 360,000         2000,000         138%           교육사업         활동가야카 대미         1,200,000         50*2회*1           기획강좌         - 1,000,000         20*50명           민순단		후원	금 계	69,942,725	40,000,000		
### ### #############################		조직사업	총회	-	360,000		
## 100 ## 100				840,000	2,000,000	138%	
사업수입		교육사업	데미	-	1,200,000		
사업수입 성책사업         국제사업         13,672,540         - 100%         (국제기급 20,000)           명치         (신설)         - 2,000,000         개정연대 11,000)           연대사업         연대사업비         - 2,000,000         개정연대 20,000,636           리타수입         프로젝트         20,009,636         - 100%         한국여성 개단           기타수입         이자수입         79,076         70,000         -11%           상수입         반환금         36,850,000         18,700,000         -49%         해봄보증 금           기타         10,742,186         - 100%         등치통장           기타 입         47,671,262         18,770,000         - 10%         등치통장           가입의 금         280이월금         7,703,709         23,012,574         199%         - 23,012,574         199%         - 20,000,000         - 20%         - 20,000,000         - 20%         - 20,000,000         - 20%         - 20,000,000         - 20%         - 20,000,000         - 20%         - 20,000,000         - 20%         - 20,000,000         - 20%         - 20,000,000         - 20%         - 20,000,000         - 20%         - 20,000,000         - 20%         - 20%         - 20,000,000         - 20%         - 20%         - 20%         - 20%         - 20%         - 20%         - 20%				-	1,000,000		20*50명
정책사업 국체사업 13,672,340 100% 20,000)	1101401	정책사업	민순단	-	_		
변대사업 연대사업비 - 2,000,000 개정연대 프로젝트 프로젝트 20,009,636100% 한국여성 재단  사업→입 계 34,522,176 6,560,000  사업→입 계 79,076 70,000 -11%  한환금 36,850,000 18,700,000 -49% 해봄보증 기타 10,742,186100% 당치통장 기타→입 계 47,671,262 18,770,000  사업→입 계 47,671,262 18,770,000  사업이월금 7,703,709 23,012,574 199% 국제사업 이월금 7,703,709 23,012,574 199% 사업이월금 계 62,413,707 93,284,095  서업이월금 계 62,413,707 93,284,095  전립금 계 45,551,840 40,534,806 이월금 계 45,551,840 40,534,806	사업수입 		국제사업	13,672,540	_	-100%	20,000)
변국여성				(신설)	-		11,000)
지단		연대사업	연대사업비	-	2,000,000		
지타수입 전수입 79,076 70,000 -11% 반환금 36,850,000 18,700,000 -49% 해봄보증금 기타 10,742,186100% 당치통장  기타 10,742,186100% 당치통장 기타 47,671,262 18,770,00020%		'	'	20,009,636	-	-100%	한국여성 재단
기타수입 변환금 36,850,000 18,700,000 -49% 해복보증금 기타 10,742,186100% 당치통장 기타수입계 47,671,262 18,770,000		사업-					
기타수입 기타 10,742,186100% 당치통장 기타수입 계 47,671,262 18,770,000  사업이월 구 7,703,709 23,012,574 199% 구제사업 54,709,998 70,271,521 28% 사업이월금 계 62,413,707 93,284,095 전립금 미래기금 25,034,506 20,000,000 -20% 토직적립금 20,517,334 20,534,806 0%  작립금 계 45,551,840 40,534,806 이월금 계 107,965,547 133,818,901 24%			이자수입	79,076	70,000	-11%	
기타수입 계 47,671,262 18,770,000	기타수입	잡수입			18,700,000		금
사업이월   운영이월금 7,703,709 23,012,574 199%   국제사업 이월금 54,709,998 70,271,521 28%   사업이월금 계 62,413,707 93,284,095					-	-100%	뭉치통장
지역		기타=				10001	
이월금  사업이월금 계 62,413,707 93,284,095  전립금 미래기금 25,034,506 20,000,000 -20% 토직적립금 20,517,334 20,534,806 0%  적립금 계 45,551,840 40,534,806  이월금 계 107,965,547 133,818,901 24%		사업이월		7,703,709	23,012,574	199%	
이월금 적립금 미래기금 25,034,506 20,000,000 -20% 되직적립금 20,517,334 20,534,806 0% 적립금 계 45,551,840 40,534,806 이월금 계 107,965,547 133,818,901 24%			이월금			28%	
적립금     되지적립금     23,634,366     20,606,666     20%       퇴직적립금     20,517,334     20,534,806     0%       적립금     45,551,840     40,534,806       이월금     107,965,547     133,818,901     24%	이원그	사업이				0.551	
지수식답음 20,517,334 20,534,806 0% 적립금 계 45,551,840 40,534,806 이월금 계 107,965,547 133,818,901 24%	120	적립금		·			
이월금 계 107,965,547 133,818,901 24%						U%	
						24%	
		의결 <b>수입 총계</b>	<u> </u>	285,301,710	223,148,901	-22%	

# 2. 지출

			202417	2022년		
관	항	목	2021년 지출결산	2022년 지출예산	증감율	비고(천원)
		상근활동비	27,300,000	28,201,128	3%	상근활동 가기본급2, 250*12개 월 식비100*1 2개월
	인건비	4대보험비	3,022,296	2,605,900	-14%	237*12월= 2,606
		퇴직적립금	5,361,960	5,463,360	2%	대표3,138 상근활동 가2,325
인건비		퇴직금지급	1,354,410	-	-100%	
		수당	2,047,490	400,000	-80%	명절수당 200*2회
		직책보조비	4,800,000	7,200,000	50%	200,000*3 명*12월=7 ,200,000 (정책팀장, 국제청당치 운영위원 장)
	인:	건비 계	43,886,156	43,870,388	0%	
		회의비	184,500	300,000	63%	
	업무추진비	여비교통비	571,150	1,000,000	75%	대표,활동 가,정책팀 장
사무비	운영비	수수료 및 수용비	2,995,201	3,000,000	0%	CMS 사용료 등
	도 6 미	공공요금	1,080,021	1,000,000	-7%	
	11.5	임대료	1,767,740	1,800,000	2%	
	사득	₽비 계 정책팀회의	6,598,612 311,500	7,100,000 1,000,000	8% 221%	
				, ,		토론회
		정책사업비	1,845,826	3,000,000	63%	등
	정책사업	민들레순례단	2,029,241	3,000,000	48%	개복동20 주기
		국제심포	27,353,692	20,000,000	-27%	미국/일본 네트워킹
		정기총회	369,820	400,000	8%	
		운영위원회, 워크숍	244,200	600,000	146%	
사업비		네트워크사업비	840,000	2,000,000	138%	
	조직사업	뭉치	600,000	11,000,000	1733%	기금사업1, 000*6개지 역 워크숍5,0 00
		회원사업	833,442	2,000,000	140%	회원소모 임200 후원선물1, 300 우편료500

1	1	1				강사료
	교육사업	활동가아카데미	628,940	1,200,000	91%	4회*300
	홍보사업	기획강좌	-	1,000,000		
		홈페이지관리	319,000	500,000	57%	호스팅,관 리
	<u>용</u> 모시합	홍보물외	1,164,440	3,500,000	201%	활동보고 서등
	연대사업	여연연회비	1,200,000	600,000	-50%	
		연대사업비	3,459,650	2,000,000	-42%	개정연대 1,500
	연구사업	연구활동지원	1	-		
	프로젝트		20,075,750	-	-100%	
	사	업비 계	61,275,501	51,800,000	-15%	
전출금	부설기관	보다	28,100,000	4,000,000	-86%	
	전출금	해봄	-	16,500,000		
	전출금 합계		28,100,000	20,500,000	-27%	
기타	기금적립	미래기금	-	10,000,000		미래기금 으로 적립
	기타	예비비	16,657,036	4,609,347	-72%	
	기타 계		16,657,036	14,609,347	-12%	
이월금	사업 이월금	운영 이월금	23,012,574	1	-100%	
		국제사업이월금	70,271,521	39,271,000	-44%	
	이월금 계		93,284,095	39,271,000	-58%	
	적립금	퇴직적립금	20,534,806	25,998,166	27%	2022년 적립금 5,463,360
		미래기금	20,000,000	20,000,000	0%	
	적립금 계		40,534,806	45,998,166	13%	
지출총계			290,336,206	223,148,901	-23%	

# 기타 토의

# 1. 부설기관 독립의 건

- 제안 이유
- 1) 전국연대의 사단법인화 등 조직논의를 진행하던 중에 여성자활센터 [해 봄]이 개소함에 따라 조직 개편이 필요하게 됨
- 2) 시설 운영 중심의 독립 법인의 필요하며
- 3) 전국연대 고유의 운동성 및 네트워크 성격을 유지하기 위해서도 조직의 분리가 요청됨

# ○ 제안 내용

- 1) 서울 법인을 설립하여 부설기관인 여성인권센터 [보다]와 여성자활센터 [해봄]을 서울 법인으로 독립시키고 서울 법인을 전국연대의 회원단체로 가입시킬 것을 제안함
- 2) 현재 전국연대 사무국 역할을 하고 있는 여성인권센터 [보다]가 역할을 그대로 승계함. 전국연대 사무국 1인 및 서울 법인 사무국이 전국연대 사무국 역할을 수행함

# 제19차 정기총회 별첨자료

- 1. 성명서 및 논평/기자회견문
- 2. 정관
- 3. 회원단체 주소록

### [성명서]

### '리얼돌' 수입은 성착취 산업의 확장이다.

여성을 성기구화 시키는 '리얼돌'수입 허용 법원 판결을 강력 규탄한다!지난 25일 서울 행정법원은 세관 당국의 '리얼돌'수입 통관 거부가 부당하다는 판결이 내려졌다. 기사(오마이뉴스,2021.01.25.)에 따르면 법원은 리얼돌이 개인이 사적으로 이용하는 성기구이고, 사람의 존엄성과 가치를 심각하게 훼손했다고 볼 수 없어 풍속을 해치는 물품이 아니라며 수입 허가 결정을 내렸다. 2019년 6월 대법원이 리얼돌의 국내수입통관취소청구 소송에서 수입을 허기하는 판결을 내린 이후 2019년 7월 '리얼돌 수입 및 판매를 금지해달라'는 제목의 청와대 국민 청원에 26만 3792명이 동의하는 등 큰 사회적 파장을 일으킨바 있다.

법원은 판결에서 '실제 사람과 구분하기 힘들 정도로 흡시하다고 볼 수준은 아니'고 '성기 표현이 다소 구체지 그 뿐이라면 왜 그토록 많은 사람들이 이에 대한 우려를 표하고, 정치권마저 이에 대한 규제가 필요하다적이고 적나라하다는 것만으로 사람의 존엄성과 가치를 심각하게 훼손, 왜곡한다고 할 수 없다'고 했다. 단고 했을까. 리얼돌은 단순 '성기구'가 아니다. 여성을 재현한 실물인형을 보면서 '성기구'라고 부르는 것 자체가 이미 여성에 대한 심각한 인격권 침해이다. 단지 '인형'일 뿐이라며 여성신체를 재현한 그 리얼돌의 홍보에는 온갖 성적 대상화와 성폭력 이미지가 넘쳐난다. 실제 여성을 대상으로한 성착취 영상을 '인형'을 빌미로 재현하는 것이다. 합법적으로 운영되는 국내 리얼돌 판매 사이트에는 그동안 가장 우려 되었던 교복을 입은, 청소년 모습을 재현하는 '인형'들이 즐비하다. 이것이 사회적으로 어떤 영향을 줄 것인가에 대한 심도 깊은 논의는 없이 이토록 많은 우려와 논란을 낳고 있는 문제를 법원은 다시 사소한 남성개인의 성욕해소로 축소시킨 것이다.

이번 법원의 판결은 상업회된 성착취인 성매매가 개인 간의 은밀한 거래이므로 국가가 개입해서는 안 된다는 관점과 정확히 일치하며, 그런 관점이 여성의 인권을 오랫동안 침해하고 저해해온 사실을 외면하고 있다. 리얼돌은 이미 여성을 거래 대상으로 보는 성착취 산업의 연장선상에 놓여 있다. 학교 앞까지 우후죽순 '리얼돌' 체험방이 생겨나면서 새로운 형태의 성착취 산업으로 소비되고 있는 상황에서 이러한 현실을 외면하고 남성 성욕의 추구만을 법익으로 판단한 서울 행정법원의 판결에 우리는 깊은 실망과 분노를 할 수밖에 없다.

우리 사회의 광범위한 포르노 문화와 성착취 산업 속에서 여성의 신체는 이미 성기구화되어 있다. 광범위하게 판매되고 있는 남성의 자위도구인 '오나홀'역시 살아있는 여성 모델의 질을 그대로 본뜬 물품까지 판매되고 있는 상황에서 여성의 신체를 본뜬 리얼돌의 전면적인 수입 허용은 여성 신체에 대한 또다른 능욕이고, 존엄의 훼손이며, 성착취의 연장이다.

지인 능욕과 딥페이크 포르노 등의 진화한 기술을 바탕으로 한 여성 혐오와 여성에 대한 성적 침해가 만연하게 이루어지고 있는 상황에서 리얼돌은 여성의 신체와 인격을 침해하는 또 다른 매체로서 작동하고 있다. 때문에 많은 여성들은 리얼돌을 '강간돌'로 규정하고 리얼돌 규탄 시위를 펼친 바 있다. 처녀막을 달아서추가 비용을 받고 리얼돌을 판매하거나, 현존하는 여성의 모습을 그대로 본뜬 리얼돌을 제작하고, 아동의 신체와 유사한 리얼돌이 제작, 유통되고 있는 상황에서 현실에 한참 뒤떨어진 법원의 무책임한 판결은 또다른 성착취 산업의 문을 활짝 열어젖힌 셈이다.

만연한 강간 문화를 방조하고, 성착취와 포르노를 양산해 온 우리 사회는 'N번방'이라는 디지털 성착취를, '웰컴 투 비디오'라는 희대의 아동 성착취 사이트라는 절망적 상황을 차례로 불러냈다. 남성의 성적 욕망은 충족시켜야 한다는 것이 곧 사회 규범이 되고 문화가 되어 여성과 아동에 대한 착취와 폭력을 승인하고 묵 인해왔다. 포르노와 성착취 산업은 남성의 성적 욕구를 충족시키는 수단으로서 여성의 신체를 동원하고, 여성을 성기구로만 국한시키는데 일조하고 있는 것이다. 이런 사회에서 리얼돌이 단지 욕망을 충족시키는 수단으로서 성기구로서 이용된다면 아무런 문제가 없다는 법원의 판단은 얼마나 여성의 현실을 외면한 판단인가.

이런 논란이 일때마다 오히려 홍보효과로 인해 국내 판매가 늘어났다는 업체 관련자의 발언과 함께 왜 여성들이 이러한 재현물에 실재하는 공포를 느끼는지를 살펴야 한다. 말할 수 없는 그 '인형'들에 자행되는 폭력이 그대로 실제 여성을 향하는 그 지점을 단지 '망상'이나 '상상'이라고 비난하는 이들은, 바로 그 자리를 절대 경험할 수 없는 이들이다.

우리는 여성과 약자를 성적 도구회함으로써 존엄과 인격을 외면하고 성착취 산업을 조장하는 서울 행정법원의 이번 판결을 규단하며, 정부와 국회는 이에 대한 심도깊은 논의와 대책을 빠른 시일안에 마련할 것을 요구하다!

### 2021년 1월 28일 성매매문제해결을위한전국연대

(광주여성의전화 부설 한올지기, 광주여성인권지원센터, 경남여성회 부설 여성인권상담소, 대구여성인권센터, 목포여성인권지원센터 디딤, 수원여성의전화, 인권희망강강술래, 여성인권지원센터'살림', 여성인권티움, 전남여성인권지원센터, 전북여성인권지원센터, 제주여성인권연대)

### [성명서]

#### 군산 개복동 화재참사 19주기 성명서

성매매/성착취로 희생당한 여성들을 기억하라! 성매매/성착취의 전지구적 가해행위를 차단하라! 정의와 평등 실현 위해 성매매여성 처벌 조항 삭제, 개정하라!

여성을 죽이는 폭력의 역사를 종식시켜야 한다. 군산 대명동 화재참차 21년, 군산 개복동 화재참차 19년, 이어진 성매매업소 화재로 희생당한 여성들의 죽음을 추모하고 기억하는 것은 단지 그날의 참사로 목숨을 잃은 여성들만을 의미하지 않는다. 일제강점기 식민지 한국의 유곽에서 요정에서, 길거리에서 또 해빙과 전쟁이후 기지촌 미군위안부와 기생관광에 동원된 셀 수 없이 많은 여성들의 죽음을 추모하는 것이다. 지배권력의 동원과 강제 아래 구조화된 성매매/성착취로 희생당하고 이름도 없이 사라져간 무수한 여성들을 기억하는 것이다.

군산 화재참사 이후로도 2005년 서울 미아리 성매매집결지, 2010년 서울 청량리 성매매집결지, 2011년 창원의 보도방, 2019년 전주 지적장애를 가진 여성이, 2010년에서 2011년 포항 유흥주점 집결지, 2015년 서울 관악구 14세 여성청소년이, 2019년 서울 천호동 성매매집결지, 2020년 양산의 모텔에서, 다 기록하기도 불가능 할 만큼 수없이 많은 곳에서, 수없이 많은 성매매여성들이 반인권적 업소의 화재로, 구매자와 알선 업주 등에 의해 죽임을 당했다. '돈을 안 갚아서', '성매매를 거절해서', '무시당해 격분해서', '돈이 아끼워서'… 살해의 이유는 넘치고, 여성들의 목숨은 그들에게 너무나 쉬운 것이었다. 군산 대명동과 개복동 화재참사를 추모하고 기억하는 것은 그저 오래된 이야기가 아니라 지금도 여전히 진행 중인 폭력과 기해의 성매매/성착취에 강력히 대응하기 위한 우리의 응답이자 다짐이다. 이 사회에 대한 강력한 요구를 담은 외침이

다. 우리사회는 이 거듭된 죽음들 앞에 어떤 응답을 하였는가.

아직도 남아있는 서울 미아리, 부산 완월동, 창원 신포동, 수원역전 등 전통형 성매매집결지는 여전히 포주들에 끌려 다니며 한국이 성매매를 금지하는 국가인지를 의심스럽게 만들고 있다. 코로나19로 인한 팬데믹 상황에도 유흥주점과 단란주점에는 2020년 3월부터 9월까지 단 3개월 간 591만 명이 다녀갔고, 영업중단이 권고된 상황에도 안마시술소와 숙박업소등을 빌려 변칙불법영업 실태가 계속 드러났다. 팬데믹 상황에도 유흥접객원, 도우미를 놓지 못하는 그간의 유흥접대문화가 가져온 참담한 결과이다. 거듭거듭 반복되는 역사가 여성들의 죽음을 부른다.

조용한 학살이라 명명된 20대 여성의 자살증가가 의미하는 바는 무엇인가. 성매매현장에서 여성들을 지원하는 우리는 모든 취약한 조건들의 중첩된 교차점에 있는 성매매 여성들이 지속적으로 자살을 시도하고, 끝내스스로 삶을 마감하는 것을 목격해왔다. 코로나 상황에서 더욱 바닥까지 삶의 위기에 몰린 이들은 성매매 알선업자들이 아니라 성매매에 내몰릴 수밖에 없는 상황에 처한 여성들, 성매매 현장에서 감염의 위험과 이를 전혀 신경 쓰지 않으며 안전하지 않은 접촉을 요구하는 구매자들로 인해 힘든 상황에도, 실제 감염이 일어났을 때 일어날 마녀사냥을 더 두려워할 수밖에 없는 여성들이다. 알선업자들은 여성들의 감염을 염려하지 않는다, 내가 살면 그만이라고 자신들의 생존권을 주장하지만, 그 어디에도 여성들의 목소리는 들리지 않는다. 성매매하지 않고 살아갈 권리, 성매매에서 안전하게 벗어날 권리, 적어도 바난과 혐오의 대상은 되지 않아야 할 최소한의 인권조차 그녀들에게는 이 엄혹한 시절에도 비껴가고만 있다.

한국의 6위 성매매시장은 코로나19라는 세계적 팬데믹 시기에도 '한국여자만 취급한다'는 인종차별, 성차별을 버젓이 광고하며 유흥업주들의 생존권과 영업권 주장에 함을 실어주고, 디지털 성착취와 리얼돌의 수입과 제작 유통 판매를 부추기고 있다. 취약함이 곧 상품이 되는 성매매를 실현하기 위해 원정 성구매와, 이주여성 인신매매로 성매매 수요를 채우던 이들은 착취를 무제한으로 하는 시장의 구현을 원하고 있다. 여성을 자발과 피해로 나누며 책임을 피해자에 돌리는 기존의 성매매방지법만으로는 안 된다. 법은 성매매의 성착취와 인권유린 기해의 책임을 분명하게 알려야한다. 정의와 평등의 실현을 위해 성구매자와 알선업자를 강력히 처벌하고 성매매여성을 처벌하지 않는 진정한 의미의 성평등 인권법으로 성매매방지법을 개정해야한다. 일본에 이어 국내의 성착취 시장을 해외로까지 마구잡이로 확장해온 한국의 성매매/성착취 역사를 이제 종식시켜야한다.

군신화재참사로 목숨을 잃은 여성들을 추모하고 기억하며 우리는 늘 가슴이 아리다. 그녀들의 죽음에 기꺼이 응답하지 않는 이 사회의 비열함과 무책임함에 절망하고 또 절망한다. 하지만 그럼에도 조금씩 변화하고 있다. 많은 여성들이 디지털성착취와 권력형 성범죄를 용납하지 않고, 숨 쉬듯 저질러졌던 무수한 성폭력 가해들에 맞서고 있다. 군산 개복동 화재참사 19주기, 그녀들을 장례 지냈던 날처럼 눈이 내린다. 성매매/성착취 현장에서 목숨을 잃었던 역사 속의 수많은 여성들을 추모하고 기억하며 차별과 착취 없는 정의로운 세상을 위해 우리는 중단 없이 행동할 것이다. 평등/평화 세상을 향해 전진할 것이다.

성매매/성착취 현장에서 목숨을 잃은 수많은 여성들의 이름으로 요구한다.

1. 성매매집결지를 폐쇄하고 여성들에 대한 조건 없는 지원 대책을 마련하라!성매매를 여성에 대한 폭력이 자 착취행위로 규정하고 성매매 행위 및 알선행위를 불법화하고 있는 대한민국에서 성매매집결지의 존재는 여전히 성구매를 권리로 수용하게 만드는 상징적 공간이다. 공권력을 무력화하는 불법공간을 폐쇄하고, 성매매 중간 매개자, 건물주 등 알선업자에 대해서는 강력한 법적 제재와 처벌을 하고, 성매매집결지 여성들에 대한 조건 없는 지원대책이 마련되어야 한다. 그 공간이 있었기에 유입되고 착취되었던 수많은 여성들을 대

신해 지금이라도 폐쇄와 함께 적극적인 지원대책으로 생존의 벼랑에 내몰리지 않고 성매매집결지 여성들이 성매매를 벗어날 수 있는 권리를 행시할 수 있도록 최소한의 생계지원 등의 대책을 마련해야 한다.

2. 성매매알선과 구매행위를 강력히 처벌하고, 성매매여성은 처벌하지 않는 진정한 성평등 인권법으로 성매매방지법을 개정하라!우리가 원하는 가장 우선순위는 성매매여성의 자발성을 근거로 여성을 처벌하는 조항을 삭제 개정하는 것이다. 그래야만 성매매의 토대가 되는 여성차별과 억압적 문화를 근본적으로 문제 삼는 것이 가능해진다. 여성폭력으로서 성착취/성매매가 존재한다는 걸 인정하지 않는다면 성매매문제해결은 요원하다. 여성들이 처벌된다는 것은 사람들에게 '쌍벌죄'효과, 즉 성매매가 아무에게도 피해를 주지 않는 것이라는 왜곡된 신념을 만든다. 헌법재판소의 성매매방지법 합헌 판결과 이후 주요한 대법원 판결에서도 성매매는 여성에 대한 현저한 인권침해 범죄라고 명시한바 있다. 더구나 성매매여성들의 두려움과 공포, 혐오와 차별에 맞선 용기 있는 증언이 성매매/성착취를 근절해나가는 데 가장 주요한 지렛대 역할을 하고 있다. 성매매여성들을 처벌하면서 절대 성매매/성착취의 종식이나 인식의 전환은 이루어지지 않는다.

# 2021년 1월 29일 성매매문제해결을위한전국연대

### [카드뉴스]

### 2021년 세계여성의날 기념 카드뉴스 1.

2020년 한 해동안 코로나19 감염병의 대유행 속에서 부당한 비난과 모멸을 견뎌야 했던 불온한 이들에게함께 살아내자는 마음을 담아 편지를 보냅니다.

2020년은 여러모로 잔인한 해였습니다. 난생 처음 겪어보는 팬데믹에 어쩔 줄 모르고 우왕죄왕 한 해를 시작했던 기억이 납니다.

갑작스러운 변화로 아심차게 준비했던 적금 계획도, 공부 계획도 무너져 통장 잔고를 보며 울었던 기억이 나네요. 이런 게 저뿐은 아니겠죠.

정부는 사회적 거리두기로 집 밖을 나가지 말라고 하지만 집이 더 안전하지 않은 사람들도 많았습니다. 코로나19라는 재난에 속수무책으로 흔들리는 우리에게 세상은 여전히 "가만히 있으라"고 했지만 자신을 지킬수 있는 방법을 마련하지 못한 채 집 안으로, 집 밖으로, 업소로, 업소 밖으로 내몰릴 수 밖에 없었습니다.

업주의 착취에 팬데믹이라는 부담까지 더해져 성매매여성들은 오갈 곳이 없었습니다. 언제나 전염병의 주범으로 비난 받았기 때문에 더 큰 비난과 혐오 속에 놓이게 될까 마음을 졸일 수밖에 없었습니다.

얼마나 무서웠을지, 괴로웠을지 그 마음을 다 헤아릴 수는 없지만 감히 위로를 건네봅니다. 개인에게 몰매를 던지고 책임을 지우는 사회는 잘못 되었다고, 당신이 안전함을 느끼며 온전한 자신으로 살아갈 수 있도록 함께 싸우고 싶다고 말해주고 싶습니다.

<sup>&</sup>quot;여성에게 빵과 장미를".

<sup>&</sup>quot;생존권과 인간으로서의 존엄을 추구할 권리를 보장하라!" 생존권을 의미하는 빵, 존엄을 의미하는 장미를 요구했던 1908년 여성들의 외침은 2021년 현재 한국에도

여전히 유효합니다.

당신의 생존이, 당신의 존엄이 온전히 존중받을 수 있도록 '성매매문제해결을위한전국연대'는 함께 하겠습니다.

### [성명서]

정부와 국회는 인신매매 범죄 처벌법을 조속히 제정하고, <인신매매·착취방지와 피해자보호등에 관한 법률안>을 향후 유엔 인신매매방지 의정서 수준으로 개정하라!

정부와 국회는 인신매매 범죄 처벌법을 조속히 제정하고, <인신매매·착취방지와 피해자보호등에 관한 법률안>을 향후 유에 인신매매방지 의정서 수준으로 개정하라!

<인신매매·착취방지와 피해자보호등에 관한 법률안>(이하 법)이 국회 심의를 거쳐 지난 3월 23일 제정되었다. 시민사회단체와 유엔 인신매매 특별보고관, 국가인권위원회 등이 법의 제정 취지인 "유엔 인신매매방지의정서의 이행 법률"로 이 법이 불충분함을 강력하게 피력하였음에도 매우 빠른 속도로 통과되었다.

인신매매특별법제정을위한연대회의(이하 연대회의)는 이 법의 가장 큰 결점은 처벌 조항이 없다는 것이며, 만약 이 법에서 처벌을 규정하지 않는다면 향후 인신매매 가해자 처벌을 어떻게 현실화할지 대책을 정부와 국회에 요청했다. 연대회의는 인신매매 피해자를 지원하면서 가해자를 처벌하지 못하는 현실이 피해자 지원할 때 가장 큰 걸림돌이며, 피해자보호법이 제정된다 하더라도 가해자를 처벌하지 못한다면 인신매매 피해자를 실제로 보호할 수 없을 것이라 주징했다. 즉 가해자 처벌 없이는 인신매매 피해자 보호라는 이 법의 제정 취지를 실현할 수 없다는 것이다.

또한 이 법은 인신매매 피해자 지원체계를 구축하기 위한 목적을 가진다는 점을 십분 감안하더라도 충분하지 않다. 구체적인 이유는 다음과 같다.

1)이 법은 인신매매 피해자를 '인신매매등 범죄피해자'와 '인신매매등 피해를 입은 사람으로서 여성가족부 장관으로부터 확인서를 발급받은 사람'으로 규정하는데, 처벌규정이 별도로 없는 이 법의 구조적인 한계로 인해 인신매매피해자는 여성가족부 장관으로부터 피해자임을 확인받기 위해 스스로의 피해를 증명해야 한다. 그러나 수사 없이 피해자임을 피해자 스스로 어떻게 증명할 수 있겠는가.

2)이 법은 인신매매피해자를 가장 자주 대면할 법집행 공무원에게 인신매매피해자 식별 의무 및 피해자 권 익보호기관에 신고 내지 통보 의무를 지우지 않고 있다.

3)유엔 인신매매방지의정서를 인신매매의 정의에서 "취약한 상태의 이용"을 인신매매의 중요한 수단으로 규정한다. 그러나 이 법은 "취약한 상태"라는 용어 대신 "궁박한 상태"를 사용하여 인신매매가 발생하는 구조를 협소하게 만든다.

4)이 법은 인신매매 피해자를 '인신매매피해자', '인신매매등 피해자', '인신매매등 범죄피해자'로 구분하는데 각 개념에 대한 명확한 정의 없는 이런 구분은 일선의 혼란만 가중할 것이다.

5)이 법은 외국인 인신매매피해자에 대한 특례조항이 없다. 인신매매피해자의 다수가 이주민이라는 현실에 비추었을 때 외국인피해자에 대한 특례는 법의 목적과 취지가 출입국 통제에 있는 출입국관리법에 규정되어 서는 안 되며, 피해자를 보호하기 위한 법에 특별히 규정되어야 한다.

6)이 법은 인신매매등 범죄의 수사 및 재판절차에 관한 특례(제3장)의 적용을 받는 사람을 '범죄 피해자'로 제한한다. 그렇기 때문에 제2조 제1호가 정의한 인신매매 피해를 입은 사람(제3조 제2호에 해당하지 않지만 제3조 제1호 또는 제3호에 해당하는 피해자)는 수사 및 재판 절차에서 보호를 받을 수 없다.

지구화 시대에 가난하고 취약한 사람들은 더 빈번하게 국경을 이동하고 착취되기 쉬운 조건에 놓인다. 물론 인신매매는 국경 내에서도 발생한다. 지구화된 경제의 양극화는 사람의 이동을 가속화시키고, 동시에 착취를 목적으로 이동시키는 인신매매도 급격히 증가시킨다. 이주의 목적국이 되는 국가들은 지구적 양극화의 책임이 있으며 인신매매를 방지하고 피해자를 보호할 국가적 책임이 있다. 대한민국 역시 이미 이 책임에서 자유로울 수 없다. 그렇기 때문에 대한민국 정부와 국회가 서둘러 인신매매피해자보호법을 제정했으리라 짐작된다.

그러나 이번 법이 과연 그 책임에 부응한 것인지 묻고 싶다. 연대회의는 끊임없이 이 법만으로는 부족하다고 주장했다. 이 법으로는 인신매매를 방지할 수도, 피해자를 보호할 수도 없다. 피해자를 보호할 수 없는 법을 제정해놓고 정부와 국회는 책임과 역할을 다했다고 만족해서는 안 된다. 정부와 국회가 이 법을 제정하려 했던 간절함이 진심이라면 이 법이 제대로 작동할 수 있도록 반드시 후속 작업이 뒤따라야 한다. 연대회의는 정말로 정부와 국회의 진심을 믿고 싶다. 그러므로 정부와 국회는 제대로 된 처벌조항을 반드시 마련하길 강력히 요청한다.

# 2021. 4. 26 인신매매특별법제정을위한연대회의

### [성명세]

# 성매매집결지 폐쇄는 시대적 요청이다 성매매집결지, 여성칙취의 공간에서 여성인권의 공간으로 재탄생시켜 여성 시민의 품으로 돌려달라!

지난 4월 28일, 대를 이어 여성들을 성착취한 결과로 최소 128억원의 불법이익을 챙긴 수원역 성매매집결지 업주 가족이 기사로 보도되었다. 이들은 1998년부터 23년간 부모, 3남매, 이들의 배우자 등 일가족이 수원역 성매매집결지 내 성매매업소 5곳을 영업했다고 한다. 이에 앞서 수원 시민들은 4월 20일 수원역 성매매집결지 폐쇄 수원시민대책위원회를 꾸리고 수원역 앞에서 "수원역 성매매집결지 완전 폐쇄"를 외치며 집중행동을 하고 수원시 여성정책과의 간담회를 진행했다. 지역주민들도 수원역 성매매집결지 폐쇄 지역주민연대를 결성하고 "이제는 시민 모두가 성매매 집결지 폐쇄를 위해, 이런 일이 되풀이 되지 않게 관심을 모아야 할 때"라고 주장하고 나섰다.

영원히 사라지지 않을 것 같던 '수원역 성매매집결지'가 경찰, 행정, 시민사회, 주민들이 함께 나서자 무너지기 시작했다. 물론 이런 변화의 시작에는 오랫동안 성착취 당했던, 그럼에도 포기하지 않고 용기를 내어이를 고발해준 용감한 성매매피해여성들이 있었다. 이들은 "증거가 부족하고" "피해가 아니라고" 수사를 하

지 않거나 오히려 피의자로 수사받던 외중에도 포기하지 않고 경찰청의 문을 두드렸고 오늘과 같은 결과를 만들어내었다.

수원역 성매매집결지 폐쇄는 이제부터 시작이다. 성매매업소 업주들은 상황이 이렇게 되자 5월까지 자발적으로 폐쇄하겠다며 단속을 유예해줄 것을 요구했다. 그러나 성매매업소 업주들의 거짓말은 한두 번이 아니다. 2004년 성매매방지법이 제정되었을 때도 3년간의 유예기간을 주면 자발적으로 업소를 폐쇄하겠다고 했지만 자발적으로 폐쇄한 집결지는 전국에 한 곳도 없었다. 오히려 정부가 성매매여성들의 탈성매매를 돕기위해 지원사업을 실시하고 실제로 많은 여성들이 탈성매매를 시도하자 상담소가 집결지에 접근하는 것을 막고 지원사업을 방해했던 그들이다. 지금까지도 그들은 전국의 성매매집결지에서 문어발식 업소 운영으로 막대한 불법수익을 벌어들이고 있다.

이번 사건은 성매매 방지법의 실효성 있는 집행이 얼마나 중요한지 보여준다. 수면 위로 드러난 불법 행위를 엄단하고 불법 수익금을 기소전 몰수보전하여 착취 고리를 적극적으로 차단함으로써 집결지 폐쇄를 한발 앞당겼다. 또한 이번 사건에서 드러난 상상을 초월한 불법 행위가 수원역 집결지에서만이 아니라 전국의 성매매 집결지에서 현재진행형으로 이루어지고 있다는 사실을 기억해야 한다.

이번 수원역 성매매집결지 수시에서 드러난 비와 같이 일가족이 대를 이어 업소를 운영하는 형태는 성매매 집결지에서 전형적으로 보여지는 방식이다. 많은 성매매업소 업주들은 업소 운영이 "쉽게" 큰 돈을 벌 수 있기 때문에 대를 이어 업소를 물려받고, 형제, 자매, 일가 친척이 업소 운영에 뛰어들고, 집결지 내에서 미용실, 슈퍼, 일수, 병원 등을 운영하며 집결지 카르텔을 만든다. 2019년 화재가 발생했던 서울 천호동 성매매집결지에서도 8남매 중 5남매가 성매매업소 건물 여러 채를 소유하면서 업소들을 운영하고, 여성들을 관리했던 것으로 드러났다.

성매매는 여성에 대한 성적 착취이자 폭력이며, 성매매집결지는 그 착취가 집약된 표본이다. 성매매 집결지의 존재는 성매매 방지법을 무력화하면서 엄청난 사회적 손실을 초래해왔다. 무엇보다 성매매 집결지 폐쇄는 여성에 대한 착취를 근절하고 성매매 없는 사회를 만들어가기 위한 첫 걸음이다. 이러한 시대적 요청에 부응하여 정부와 경찰, 그리고 모두가 지체없이 수원역 성매매집결지 폐쇄에 힘을 모아야 한다. 나아가 전국에서 여전히 성업중인 성매매집결지도 하루 빨리 폐쇄되고 여성 착취의 공간이 여성인권의 공간으로, 여성 시민의 품으로 돌아갈 수 있기를 촉구한다.

# 2021. 4. 30. 성매매문제해결을위한전국연대

### [성명세]

성착취 영업에 범죄 수익 은닉까지 파렴치한 범죄 행각을 벌이는 '완월동' 집결지 포주들에 대한 수시와 처벌을 촉구한다

불법과 탈법의 주범들을 더 이상 묵과할 수 없다! 성착취 영업에 범죄 수익 은닉까지 파렴치한 범죄 행각을 벌이는 '완월동' 집결지 포주들에 대한 수사와 처 벌을 촉구하다 2021년 5월 13일자 부산일보 1면 기사에는 부산 최대 성매매 집결지 '완월동' 포주들이 재산 몰수 추징을 피하기 위해 친인척끼리 근저당을 설정해왔다는 사실이 보도되었다. 근저당을 설정해 두면 몰수 추징 시 재산 처분을 피할 수 있다는 점을 노렸다. 포주들이 성 착취 업소 장소 제공과 운영으로 인해 얻은 범죄 수익을 빼돌릴 수 있는 꼼수를 부린 것이다.

'완월동' 성매매 집결지는 일제강점기 공창으로 조성된 이후 2021년 5월 현재까지 불법 성매매 영업으로 막대한 수익을 편취해왔으며, 여성에 대한 성 착취가 자행되고 조직 폭력배들의 이권 다툼, 공권력에 대한 접대와 로비 등 인권 유린과 불법 행위의 상징적 장소가 되어 왔다. 2004년 성매매 방지법이 시행되고 나서야비로소 불법 행위에 대한 확실한 처벌이 이루어졌다. 이중 불법수익 몰수 추징 환수조치는 성매매 집결지뿐아니라 모든 성매매 알선 행위자, 특히 부동산과 자산 투자 등으로 불법이익의 최대 포식자인 알선자들에 대한 가장 확실한 경제적 징벌과 성매매를 축소시킬 수 있는 핵심이며 성매매 방지법 제정의 가장 주요한의의이기도 하다.

'완월동'의 범죄 수익에 대해서는 그간 제대로 된 환수 조치 등 법에 따른 제재가 없다가 재작년부터 강력한 법 집행이 시도되었다. 2019년 부산지방경찰청이 처음으로 '완월동' 업소 두 곳에 대한 범죄 수익 3억5천만 원에 대해 기소전 몰수보전을 신청한 데 이어, 2020년 '완월동'을 포함한 부산지역 성매매 업소에 시가 40억 원 상당의 건물 및 토지를 몰수보전하였다.

시민사회단체는 성매매 알선업자인 건물주, 토지주, 포주의 불법수익 재산에 대한 몰수 추징을 매우 고무적인 일로 환영하였고, 완월동 포주 및 건물주와 토지주 등 알선업자들의 불법 수익에 대한 확실하고 실질적인 몰수·추징 가액이 결정되고 실행되어야 함을 강조하였다. 수많은 성매매 여성들이 업소에서 성 착취를 당하는 동안, 그들은 악착같이 자신들의 불법 수익을 움켜쥐고 법망을 피해갔다. 친인척 근저당권 설정이라는 교활한 꼼수를 통해 한 톨의 이익도 내놓지 않겠다는 의지가 가소롭기도 하지만, 인권유린과 성 착취를 당하는 우리 여성들의 현실을 생각하면 분노를 금할 수 없다.

현재 전국의 성매매 집결지들은 대부분 폐쇄되었거나 폐쇄 과정을 밟고 있다. 수원역 집결지는 일가족에 의한 불법 성 착취 및 포주 행위에 대해 경찰이 강력한 단속을 벌이고 있다. 성 착취 영업에 불법 수익 은닉까지 이중, 삼중의 범죄 행각을 벌이면서 억울한 피해자인양 생존권을 보장하라고 외치는 '완월동' 집결지 포주들의 파렴치한 행위에 더 이상 국민과 부산 시민들은 속지 않는다. 가족과 친인척까지 번진 불법 행위에 대한 사법당국의 엄격한 제재가 필요하며, 무엇보다 부산시는 성매매 집결지 폐쇄 문제를 더 이상 늦춰서는 안 된다.

우선 성매매 장소 제공과 알선으로 인해 얻은 불법 수익 몰수 추징은 근저당권보다 우선순위에 해당되어 근 저당권 설정이 불법 수익 몰수 추징대상에서 제외되는 꼼수를 부리지 않도록 조치해야 한다. 그들의 수익금 과 재산은 성매매로 인해 발생한 이득으로, 이를 알고도 불법 금액에 대해 자신들의 재산을 보존하겠다고 근저당을 한 친인척도 모두 공범임을 명확히 인지하여 수사해야 한다.

이번 수사에서 밝혀진 해당 성매매 업소에 대한 범죄수익 환수가 누락되는 일이 없도록 경찰과 검찰이 철저한 수사를 할 것을 촉구하며, 더 나아가 불법과 탈법 행위를 묵과하지 않고 이들의 성 착취 업소 운영에 대하여 수사하고 처벌할 것은 요구하다. 아울러 여성에 대한 보호 조치를 포함하여 우리는 다음과 같이 요구하다.

1. 경찰과 사법당국은 성매매 업소의 포주들이 가족 혹은 친인척끼리 공모하거나 바지사장 등을 내세워 단속과 처벌, 몰수 추징을 피하고 있는 실태를 파악하여 실운영자를 밝혀내고 강력히 처벌하라!

- 2. 성매매 불법 수익임을 알고도 포주와 건물주의 재산을 보존하겠다고 근저당을 한 친인척도 모두 공범이다! 경찰과 시법당국은 성매매 업주 등의 '친인척 근저당권 허위설정' 등 범죄 수익 은닉 꼼수를 철저히 밝혀내고 추적하여, 공범들을 처벌하고 범죄 수익이 반드시 국가로 환수될 수 있도록 조치하라!
- 3. 부산시는 완월동 성매매 집결지의 불법 행위를 묵과하지 말고 행정 조치를 통해 집결지를 폐쇄하라!
- 4. 성매매 집결지의 인권유린과 성 착취를 외면하지 말고 여성에 대한 지원 대책을 당장 시행하라!

#### 2021년 5월 13일

부산 완월동 폐쇄 및 공익개발 추진을 위한 시민사회 대책위(총 76개 단체) 민중연대(12개 연대체), 부산여성단체연합((사)부산성폭력상담소, (사)부산여성회, (사)부산여성장애인연대, (사)부산여성사회교육원, (사)부산여성의전화, 부산한부모기족센터), 부산여성상담소피해자보호시설협의회((사)부산여성장애인연대 부설 성가정폭력상담소 등 27개 단체), 부산시민운동단체연대(부산경실련, 부산민언련 등 11개 단체), 부산참여연대, 부산학부모연대, 전교조 여성위원회, 부산문화예술계반성폭력연대, 민주사회를위한변호사모임 부산지부, 사회복지연대, 성매매문제해결을위한전국연대

### [성명서]

### "기업형 성매매조직", 범죄단체이자 인신매매 범죄이다. 강력 처벌하라!

"기업형 성매매조직", 범죄단체이자 인신매매 범죄이다. 강력 처벌하라!

경기남부경찰청이 수도권 일대에서 조직적으로 성매매를 알선해 온 일당을 붙잡았다. 이들은 경기도 용인, 이천, 군포, 의정부 등 수도권 지역에서 '24시간 콜센터'를 운영하면서, 49개 호실에 달하는 오피스텔에서 8개월간 1만 명이 넘는 남성들에게 성매매를 알선해 왔다고 한다. 경찰은 성매매 조직 총책 등 6명을 구속하고 10명을 불구속 입건했다고 밝혔다.

경기남부경찰청의 열정적인 수사 노력을 환영한다. 한국에서 성매매는 불법이지만 전국 곳곳에서 성매매가 버젓이 이뤄지고 있다. 그럼에도 경찰과 검찰은 성매매는 증거가 불충분하여 수사하지 못한다, 기소하지 못 한다는 말만 지겹도록 해왔다. 이런 상황에서 경기남부경찰청의 수사 노력은 성매매는 범죄이며, 처벌할 수 있다는 것을 보여준 것이라 더욱 반갑다.

성매매는 피해여성의 생애 전체를 짓밟는 악질 범죄이지만 처벌되지 않거나 처벌이 너무 가벼워 쉽게 피해 자들을 착취하면서 큰 돈을 벌어왔던 조직범죄다. 그러므로 이번 사건을 더욱 강력히 처벌하여 성매매의 알 선고리를 끊어내야 한다. 우리는 다음과 같이 요구한다.

#### 첫째, 성매매 알선조직을 범죄단체로 처벌하라.

경기남부경찰청에 따르면, 해당 일당은 기업형 조직도를 갖추고 콜센터 사무실 운영, 성매수남 예약 관리, 이용후기 관리, 성매매여성 관리를 해온 것으로 드러났다. 또 성매매 수익금을 수금하기 위해 택배기사로 위장했으며 경찰 단속에 대비해 하드디스크 폐기 방법 교육 등도 했다. 아직 수사 결과에서는 드러나지 않았지만 조직도에 베트남 에이전시와 태국 에이전시가 있는 것으로 보아 피해여성들을 체계적으로 모집했던

과정도 있었을 것이다. 명백한 범죄단체다.

이번 사례를 통해 성매매가 치밀한 조직범죄로 이루어지고 있음이 드러났다. 이는 텔레그램 성착취 사건을 통해서도 익숙하게 보았던 형태의 범죄이다. 그럼에도 지금까지 대부분의 성매매 사건은 개별 사건으로 취급되어 단순 성매매 알선에 벌금형 수준의 낮은 형량에 그쳤다. 범죄자들은 경각심을 느끼기는커녕 오히려 법을 비웃어왔다. 이런 범죄가 되풀이되지 않기 위해서는 조직적 범죄를 저지른 자들을 성매매를 목적으로 범죄 집단을 구성한 것으로 보아 강력히 처벌해야 한다.

### 둘째. 인신매매 여부를 철저히 수사하여 강력히 처벌하라.

이번 사건의 피해자들은 모두 동남아시아 출신의 외국인 여성들이었다. 경기남부경찰청은 피해여성들이 국내 체류 중이었던 외국인 여성들이었다고 밝혔다. 그러나 경기남부경찰청이 제공한 조직도를 보면 여성들을 모집하고 공급하는 베트남과 태국 에이전시가 있다. 한국 입국 과정에서 여권을 압수당하거나 선불금으로 인해 성매매를 강요당한 것이 있는지 확인이 필요하다. 또 한국 법과 언어에 익숙하지 못한 외국인 여성들이 본인이 하는 일이 무엇인지 정확히 파악했는지도 확인해야 한다. 정부는 2021년 4월 인신매매피해자 보호법을 제정했다. 이미 한국의 많은 성매매업소에서는 더 취약한 외국인 여성이 성매매 피해를 당하고 있다. 전세계 인신매매 피해자 중 성매매 목적의 인신매매 피해자가 70%에 이른다는 보고에서 한국도 자유로울수 없다. 경찰과 검찰은 인신매매 여부를 철저히 수시하여 인신매매의 연결고리를 끊어야 하며, 인신매매 피해자는 피해자의 지위로 보호와 지원을 받도록 해야 한다.

우리는 모든 시민이, 그리고 한국에 체류 중인 모두가 성매매로 인해 착취되지 않기를 간절히 바란다. 성매매의 뿌리가 깊고 규모는 방대하지만 다함께 노력한다면 성매매·성착취 없는 사회는 가능하다. 경찰과 검찰, 법원은 이와 같은 사건이 다시는 반복되지 않도록 이들을 철저히 수사하고 강력히 처벌할 것을 요청한다.

# 2021. 5. 27 성매매문제해결을위한전국연대 · 수원여성인권 돋움

#### [성명서]

#### 안마시술소와 다방 종사자에 대한 의무적 성병검진, 당장 폐지하라!

안마시술소와 다방 종사자에 대한 성병검진 하겠다는 질병관리청, 지금이 일제 강점기인가? 한국이 성매매 공창제 국가인가? 안마시술소와 다방 종사자에 대한 의무적 성병검진, 당장 폐지하라!

2021년 7월 19일자 기사에 따르면, 보건복지부의 잘병관리청은 '성매개감염병 및 후천성면역결핍증 건강진 단규칙'을 일부개정하여 안마시술소와 티켓다방 종사자에 대한 의무적 성병검진을 남녀구분 없이 하도록 하겠다고 밝혔다. 그동안 여성종사자만 대상으로 하여 성차별적이니 남녀 모두 대상으로 하여 차별을 시정하겠다는 것이다. 이것은 차별의 시정이 아니라 불법의 용인이며, 이들 업소의 종사자에 대한 심각한 노동권침해이다. 심지어 성매매를 합법화한 국가도 성매매여성에 대한 강제 성병검진을 인권침해라고 하여 강제하지 않는다.

안마시술소와 티켓다방 종사자에 대한 의무적 성병검진은 성별의 문제를 떠나 이곳에서 성매매가 발생한다 는 것을 국가가 인정한다는 것이 근본 문제다. 대한민국은 과연 성매매를 금지하는 국가가 맞는가? 성매매 를 금지한다면서 안마시술소와 티켓다방에서는 성매매가 일어나니 관리하겠다는 것인가? 안마시술소는 시각장애인만이 안마사를 할 수 있으며, 그들에 의해서만 운영될 수 있는 의료법에 의한 업소이다, 다방은 차를 조리하고 배달하도록 허가된 휴게음식점 중 하나다. 만약 그곳에서 불법 성매매가 발생했다면 정부는 성매매가 일어나지 않도록 감시·단속해야 할 의무가 있다. 하지만 정당한 일을 하는 이들에 대해 성병검진을 하겠다는 발상은 엄연한 노동권 침해이자 심각한 인권침해다. 이들에 대한 성병검진을 의무적으로 하게 한다면 안마시술소에 종사하는 시각장애인들도 성병검진을 하겠다는 의미인가? 티켓영업을 규제하지 않고 다방 종업원을 성별 상관 없이 성병검사를 하겠다는 건 수많은 커피전문점 종업원들이 성병 감염의 우려가 있는 일을 하는 것으로 간주하겠다는 의미인가?

우리는 안마시술소와 다방을 '성병 감염의 우려가 있는 성매매 업소'로 취급하는 대한민국 보건복지부에 강력히 요구하다!

안마시술소와 다방은 성매매 업소가 아니다. 안마시술소와 다방의 종사자들을 성병 감염의 우려가 있는 자들로 취급하고 모욕한 행위에 대해 이들에게 정중히 사과하라!

이들 업소에서 일하는 종시자들을 모욕하는 의무적인 성병검진을 당장 중지하고, 이를 의무화한 '성매개감염 병 및 후천성면역결핍증 건강진단규칙' 조항 당장 삭제하라!

## 2021. 7. 19 성매매문제해결을위한전국연대

### [연대성명세]

#### 성평등 추진 부처 폐지가 아닌 성차별 폐지를 공약하라

성평등 추진 부처 폐지가 아닌 성차별 폐지를 공약하라 - 국민의힘 대선주자의 여성가족부 폐지 공약에 부쳐

7월 6일, 국민의힘 대선주자 유승민 전 의원과 하태경 의원이 여성가족부 폐지를 공약했다. 국민의힘 당대 표 이준석 대표 또한 "대선후보 되실 분은 여가부 폐지 공약은 제대로 냈으면 좋겠다"라며 이에 가세하였 다.

"여가부가 그동안 '젠더갈등' 해소를 위해 무엇을 했는지" 묻는 유 전 의원의 발언이나, "여가부를 폐지하고, '젠더갈등해소위원회'를 대통령 직속으로 만들어 2030 세대에서 벌어지는 갈등 요소를 해소해야 한다"라는 하 의원의 주장은 실재하는 성차별구조를 무시한 채 차별의 문제를 단순한 여성과 남성 양자 간 갈등으로 이해하는 몰지각의 소치다. 특히, "다른 부처 시업과 중복되는 여가부 예산을 의무복무를 마친 청년을 위한 한국형 '지아이빌' 도입에 쓰겠다"는 유 전 의원의 공약은 여성 인권과 의무복무 남성의 권리를 대답 배치되는 것으로 이해하는 해묵은 '갈등의 정치 논리'를 그대로 확대재생산한다. 이는 갈등을 조장하고 이에 기생하여 정치적 이익을 편취코자 하는 구태의연한 행태를 또다시 반복하는 것이다. 진정으로 의무복무 남성 청년에 대한 지원을 중시한다면, 왜 독자적인 지원체계의 구축과 재원 마련 방안을 강조하는 것이 아니라 여성가족부 폐지 공약과 함께 부수적으로 언급하는지 답해야 할 것이다.

한국사회의 성차별은 여전히 공고하다. 올해 발표된 '성 격차 지수(GGI·Gender Gap Index / 각 나라의 경제, 정치, 교육, 건강 분야 성별 격차를 측정해 발표)' 순위에서 한국은 세계 156개국 가운데 102위로 여전히 하위권에 머물고 있다. 또한 OECD가 남녀 임금 중간값을 이용해 발표한 성별 임금 격차는 2020년 기준 32.5로, OECD 최하위 수준이다.현재 여성가족부 역할의 한계를 지적하는 의견은 다양한 측면에서 제기되고 있으나, 무조건적 폐지는 해결책이 될 수 없다. 여성가족부가 수행하는 정책이 충분한 효과를 내지 못하고 있다면, 실효성 있는 정책을 실행할 수 있는 권한과 자원 배분 등 개선 방안을 먼저 고민하여야 한다. 여성가족부와 타부처의 업무 간 중복이 있다면 어떻게 부처 간 원활한 협업과 조정이 가능할 것인지 대책을 제시하여야 한다. 조직을 폐쇄하고 이름을 바꾸는 것만으로 조직의 문제가 해결될 것으로 믿어온 국민의힘식 쇄신의 무책임을 반복할 수는 없다.

한편 유 전 의원이 제시한 대통령 직속 (양성평등위원회의 설치는 성평등을 추구하는 여성들의 요구이기도 했다. 성평등한 국가를 만들기 위한 컨트롤타워로서 대통령 직속기구가 필요하다. 그러나 자문·조정기관으로서 위원회는 그 자체만으로는 제대로 기능할 수 없으며, 정책 집행을 위해서는 전담 추진체계와 실무 인력이 함께 뒷받침되어야 한다. 1998년 대통령 직속으로 여성특별위원회가 있었음에도 2001년 여성부가 신설된 데에는 이 같은 현실 인식이 이미 깔려 있다. 성차별 문제 해결에 있어 이미 구축된 집행체계를 폐지하고 한계적인 자문조직으로 회귀하자는 주장은 한국 사회가 여성 인권과 성평등 문제에 대응해 온 역사와 성과에 대한 무지에서 비롯하는 것이다.

코로나19 재난의 상황은 경제와 노동, 주거, 돌봄과 같은 우리 사회 다양한 영역에서 상존하던 부정의를 드러냈다. 경제적 양극화가 극단화되고, 고용상황은 약화되었다. 우리 사회 필수노동자들은 과로와 산재의 위험 속에서 노동을 지속하고 있다. 불안정한 사회에서 젠더폭력의 문제는 더욱 두드러졌다. 돌봄 위기 속에서 돌봄 영역에 배치된 이들은 일상을 영위하기 어려워지고, 이는 우리 사회의 지속가능성을 위협하고 있다. 이 같은 부정의의 상당 부분은 뿌리 깊은 성차별에 근거하는 것이다. 차별 해소와 사회의 정의로운 전환을 요구하는 시민의 뜻이 어느 때보다 뜨거운 이 시점에, 적극적인 불평등 해소 공약으로 응답하기보다 여성가족부라는 희생양 던지기를 선택하는 저열하고 무능한 정치는 이제 더는 설 자리가 없다.

대통령 선거는 우리 사회 구성원들로 하여금 새로운 시대, 더 나은 사회의 모습을 상상토록 하는 토론과 정치의 장이다. 대통령 후보는 이 같은 상상의 저변을 넓히는 새로운 의제를 제시하여야 할 책임이 있으며, 이를 위해 치열하게 고민하여야 한다. 과연 여성가족부 존폐가 전환기 우리 사회의 여러 시급한 현안을 제치고 먼저 제시되어야 할 의제였는지 의문이다. 여성가족부가 제 역할을 다하지 못하고 있기에 폐지되어야한다고 주장하는 두 대선주자는, 스스로가 대통령 후보로서 제 책임과 역할을 다하고 있는지 우선 성찰해야할 것이다.

허구적인 '젠더 갈등' 프레임을 양산하면서 여성가족부에게만 책임을 돌리기보다, 젠더 차별 철폐를 위해 앞으로 무엇을 해야 할지 방향을 제시하는 것이 정치가 할 일이다. 유승민 전 의원과 하태경 의원은 성평등추진 부처의 폐지가 아닌, 성차별 폐지를 분명히 공약하여 제 할 일을 하라.

### 2021년 7월 9일

경기여성단체연합, 경남여성단체연합, 경남여성회, 경남여성회 부설 여성인권상담소, 경산여성회, 경주여성노동자회, 고양여성민우회, 광주여성노동자회, 광주여성민우회, 광주여성센터, 광주여성장애인연대, 광주여성인권지원센터, 광주여성의전화, 광주여성의전화 부설 한올지기, 광주전남여성단체연합, 군포여성민우회, 군산여성의전화, 녹색교통운동, 대구경북여성단체연합, 대구여성노동자회, 대구여성의전화, 대구여성장애인연대, 대구여성인권센터, 대구풀뿌리여성연대, 대구여성광장, 대구여성회, 목포여성인권지원센터 디딤,

부산성폭력상담소, 부산여성단체연합, 부산한부모가족센터, 새움터, (사)한국여성연구소, (사)한부모가족회한 가지, 서울동북여성민우회, 성매매문제해결을위한전국연대, 수원여성회, 수원여성의전화, 여성인권지원센터 살림, 여성인권타움, 여성환경연대, 울산여성회, 원주여성민우회, 익산여성의전화, 인권희망 강강술래, 인천여성민우회, 전국여성노동조합전북지부, 전남여성장애인연대, 전북여성노동자회, 전북여성단체연합, 전북여성 인권지원센터, 전주여성의전화, 전북여성장애인연대, 제주여민회, 제주여성인권센터, 제주여성인권연대, 제다교육플랫폼효재, 젠더정치연구소 여세연, 진주여성민우회, 참여연대, 춘천여성민우회, 파주여성민우회, 평화를만드는여성회, 포항여성회, 한국성폭력상담소, 한국사이버성폭력대응센터, 한국여성노동자회, 한국여성민우회, 한국여성민유, 한국한부모연합, 함께하는주부모임

### [연대성명세]

### 페미니스트니까 금메달 반납하라는 한국 사회, 누가 만들었나

최근 양궁 국가대표 안산 선수가 금메달을 따고 여론의 관심을 받으면서 여성혐오적 온라인 커뮤니티에서 안산 선수에 대한 혐오 발언과 공격을 일삼고 있다. 그들이 안산 선수에 가하는 공격의 내용은 다음과 같다. "숏컷을 했다. 페미니스트다.", "숏컷에 여대까지. 페미니스트가 확실하다.", "'웅앵웅', '오조오억'등의 표현을 썼어? 남성 혐오다.", "안산은 금메달 반납하고 사과해야 한다."

'숏컷이라서', '페미니스트라서' 공격의 대상이 되는 것은 2021년 한국사회의 만연한 혐오와 차별을 보여주고 있다. 페미니즘의 정의를 '남성혐오'라 왜곡하고, 특정 외모표현(숏컷)을 가지고 페미니스트라고 낙인찍고 억압하려 하며, 성차별적인 괴롭힘을 일삼고 있다.

온라인 커뮤니티에서 나오는 억지 주장과 생트집을 무시할 수 없는 이유는 지난 몇 개월 동안 일어난 일련의 사건들이 지금의 사태를 만들었기 때문이다. 사기업, 국가기관, 정치권, 언론들이 억지 주장에 동조하고이를 이용하 결과, 여성 개개인에 대한 폭력이 난무하게 되었다.

국민의힘 이준석 당대표와 같은 정치인들은 지난 4월 재보궐 선거 여론조사 결과에 나타난 20대 남성의 투표 행태에만 주목하고 연일 반페미니즘을 내건 발언을 하며 성평등 정책을 흔들고 공론장을 어지럽혔다. 정치권이 나서서 젠더정책을 '여성우대정책'으로, 페미니즘을 '남성혐오'로 왜곡하는 동안 일부 온라인 커뮤니티는 홍보물 이미지에 사용된 특정 손가락 모양이 '남성 혐오'의 상징이라고 주징하기에 이르렀다. 이들의 주장은 다시 정치인들에 의해 옹호되었고 경찰청, 국방부, 전쟁기념관은 '말도 안되는 문제제기'라 반박하는 대신 사과를 하고 이미지를 교체했다. 그리고 오늘 우리는 어떤 사태를 마주했는가.

이 온라인 괴롭힘은 안산 선수 개인뿐만 아니라 온오프라인을 가리지 않고 페미니스트 여성 전체를 위협하는 일이다. 남초 커뮤니티는 언제든지 여성들을 공격할 태세를 갖추고 있으며, 여성의 자기표현의 자유를 억압하고, 여성의 사회경제적 지위와 정치·사회·문화·체육·예술 활동 등을 위협하고 있다. 온라인 일부 공간에서 남성이 자기 위안과 유희의 도구로 페미니즘 탓하고 공격하는 것을 정치가 이용했고 사회가 받아준 결과이다.

여성혐오 정서를 적극적으로 조장하여 제1야당의 대표가 된 정치인과, 여성혐오를 시대 흐름으로 오인하고 이들의 표를 얻기 위해 '나는 페미니스트 아니야', '나는 페미니즘 반대해', '젊은 남성들이 공정한 사회 만들어야지'라고 열심히 주장했던 대한민국의 정치인들은, 지금 이 사태에 어떻게 답할 것인가.

합리적 사고와 상식이 통하는 사회, 성별·성적지향·성별정체성·나이·학력·직업·장애 등 그 어떤 것도 차별의 사유가 되지 않는 사회, 어떤 정체성을 갖든 동등한 시민으로서 정치적·사회경제적·문화적 권리를 향유하고 참여할 수 있는 사회. 바로 그런 사회가 기성정치인들이 말로만 놔끼리는 '민주주의 사회'의 실체가 되어야 한다. 그리고 그런 사회로 한 발 한 발 견인해야 하는 역할이 바로 정치에 있다.

페미니즘에 대한 왜곡된 낙인과 여성혐오의 확산 책임은 여야 정치인 모두에게 있다. 여성혐오를 포함해 소수 집단에 대한 혐오에 기생해 기득권을 유지하려는 정치를 멈추고 이 사태에 대해 제대로 응답해야 할 것이다.

### 2021년 7월 30일

경남여성회, 경산여성회, 경주여성노동자회, 광주전남여성단체연합, 대구경북여성단체연합, 대구여성광장, 대구여성광장, 대구여성노동자회, 대구여성의전화, 대구여성인권센터, 대구여성장애인연대, 대구여성회, 대구풀뿌리여성연대, 부산여성단체연합, 새움터, 성매매문제해결을위한전국연대, 수원여성회, 여대 페미니스트 네트워크 W.F.N, 울산여성회, 전북여성단체연합, 제주여민회, 제주여성인권연대, 젠더정치연구소 여.세.연, 포항여성회, 한국사이버성폭력대응센터, 한국성폭력상담소, 한국여성연구소, 한국여성정치네트워크, 한국한부모연합, 함께하는주부모임

[공동 성명]

### 아프가니스탄 상황에 대한 한국 1325 네트워크 및 여성시민단체 공동성명서

아프가니스탄 상황이 급변하고 있다. 1996-2001년 사이에 탈레반 통치를 경험한 수많은 이들이 피난길에 오르고 있다. 여성의 자유와 인권, 교육받을 권리, 정치, 경제적 권리에 대한 우려가 커지고 있으며, 이를 위해 노력해 온 시민단체와 학계, 작가, 언론인, 활동가들의 안전에 대한 걱정도 높아지고 있다.

유엔 안보리는 2000년 '여성·평화·안보에 관한 결의 1325호'를 채택하고 무력 분쟁 시 모든 성폭력으로부터 여성 인권을 보호하고 분쟁 해결과 평화구축 과정에 여성 참여를 보장할 것을 결의했다. 유엔 회원국 정부들은 이를 이행하기 위한 국가 행동계획을 수립하고 실행에 나서고 있다. 국제사회는 최근 아프가니스탄 상황에서 우려되는 젠더 폭력으로부터 여성과 여이들의 인권을 보호하고, 평화협상과 평화유지를 위한 의사결정에 여성의 참여가 이뤄질 것을 바란다.

한국 1325 네트워크 및 여성시민단체는 국제사회의 관심과 우려에 동참하여 아프가니스탄 여성과 어린이들 과 연대하기 비라며,

'여성·평화·안보에 관한 유엔 안보리 결의 1325'에 따라 무엇보다도 우선 아프간 여성과 여아들 그리고 시민들의 안전과 기본권리가 보장되는 평회적이고 안정적인 사회로 전환되길 바라며 탈레반 정권, 국제사회, 한국 정부가 아래와 같은 노력을 기울일 것을 촉구하다.

- 탈레반 정권은 기자회견에서 발표한 대로 아프간 여성과 어린이들, 그리고 시민들의 안전과 기본권리를 보장하고 평화와 안정을 보장하는 대책을 신속하게 수립한다.
- 모든 평화구축 과정과 인도적 지원을 위한 의사 결정에 여성의 참여를 보장한다.
- 아프간에서 여성과 시민의 인권 보호, 인권옹호를 위해 활동하는 사람들의 안전을 보장한다.
- 국제사회는 여성·평화·안보에 관한 유엔 안보리 결의 1325에 따라 여성과 여아들, 그리고 시민들의 인권

보호와 아프간 사회의 안정과 평화회복, 인도적 지원에 모든 노력을 투입한다.

■ 한국 정부는 아프가니스탄의 평화구축 과정을 지원하고 여성인권 보호에 필요한 인도적 지원과 구체적 조치들을 시행하다.

한국 1325 네트워크 및 여성시민단체는 국제여성단체들과 연대하여 아프가니스탄 여성의 자유와 인권 보장, 나아가 평화구축 과정을 지원할 수 있는 길을 모색해나갈 것이다.

# 2021년 8월 27일 한국 1325 네트워크 및 여성시민단체 일동

### [성명세]

### 성매매 집결지의 '뻑비'를 공갈 협박으로 처벌한 1심 판결을 환영한다!

9월 19일부터 25일까지는 성매매 추방 주간으로, 그 시작에는 2000년 대명동 성매매 집결지 화재참사 시건이 있다. 대명동에서 개복동까지 이어지는 성매매 업소 화재로 수많은 여성들이 목숨을 잃고 난 뒤에야 비로소 2004년 9월 23일 성매매 방지법이 시행된 것이다. 대명동 화재 참사로부터 21년이 지난 지금, 성매매 집결지의 착취 구조는 여전히 건재하다. 최근에 드러난 성매매 집결지 '뻑비'에 대한 공갈 협박 사건은 이러한 착취 구조를 분명히 드러내었다.

지난 2021년 8월 19일 창원지방법원 진주지원 형사2단독 재판부는 부산 완월동 성매매 집결지의 포주인 피고 장 모씨를 성매매 여성에 대한 공갈로 징역 1년 6개월을 선고하고 법정구속하였다. '뻑비'라는 제도를 만들어 여성을 공갈 협박한 혐의다. '뻑비'는 성매매 집결지의 전형적인 착취 제도 가운데 하나이다. 성매매 업소는 매일 여성이 벌어야 하는 금액을 정해놓고 업소가 문을 닫거나 여성이 쉬어야 하는 상황이 발생해도 매일 적게는 3-40만원에서 많게는 7-80만원까지의 비용을 올려 여성에게 짐지워 왔다. 그 결과 '뻑비'는 여성들은 아무리 일을 해도 선불금 채무를 갚을 수 없는 굴레로 작용했다.

본 사건에서도 피고인인 포주는 2013년부터 2018년까지 6년 간 76회에 걸쳐 19,400,000원을 피해자가 지출한 것처럼 채무를 늘려 재산상 이익을 취득하고, 총 106회에 걸쳐 약 23,175,000원을 교부받았다. 이미 2천만 원이나 되는 선불금이 있었던 피해자는 몸이 아파 쉬고 싶어도 오히려 빚이 오르는 악순환이 계속되었던 것이다. 거기에 완월동 포주인 피고인은 피해자가 몸이 아파서 일을 못하는 상황이 되면 방문을 발로 차고 욕설을 하면서 가족과 지인에게 알리겠다는 협박을 서슴없이 했다.

이와 같이 장기간에 걸친 협박, 갈취 사건에 대해 검찰은 고작 징역 1년만을 구형했다는 것은 매우 유감이다. 반면 1심 재판부는 이례적으로 검찰의 구형보다 높은 징역 1년 6월을 선고하고 법정구속을 명하였다. 재판부는 피고인은 경제적, 심리적으로 매우 취약한 상태에서 누군가의 협박에 외포되기 쉬운 상태로 보았고, 피고인이 피해자를 협박해서 6년에 가까운 기간 동안 다량의 채무, 현금을 갈취했다고 보았다. 이로 인해 피해자가 장기간 심적, 경제적 고통을 받아왔을 것이 명백하고, 성매매 집결지에서 이와 같이 포주가 선불금, 뻑비, 생활비 등을 명목으로 성매매 여성을 착취하면서 성매매의 굴레에서 벗어나지 못하도록 한 것에 대해 엄벌할 필요가 있다고 하였다.

본 사건은 성매매 집결지에서 벌어지는 일상적 관행이 사실상 매우 심각한 범죄행위라는 점을 사법부의 판

단을 통해 분명히 밝혔다는 점에서 의미 있다. 이번에 드러난 범죄행위는 빙산의 일각에 불과할 뿐, 현재까지도 성매매 집결지 현장에서 여성들이 입고 있는 피해는 성매매 강요, 알선, 불법촬영, 폭력, 공갈, 협박등 매우 심각한 수준이다. 2000년 대명동 화재 참사 그 이전과 이후로도 여성들의 피해와 희생이 반복되고 있다는 점을 우리 사회가 똑똑히 인식해야 할 것이다. '뻑비'와 같은 성매매 집결지의 관행이 공갈협박이라는 점을 밝혀 낸 이번 판결을 환영하며, 성매매 업소에 대한 강력한 단속과 법 집행을 촉구하며, 성매매 집결지의 조속한 폐쇄를 촉구한다.

# 2021. 9. 23 성매매문제해결을위한전국연대 여성인권지원센터 살림

### [논평]

### 국내 최대 성매매알선포털사이트 '밤의 전쟁' 운영자 검거를 환영한다!

2021년 9월 22일 국내 최대 성매매알선포털사이트 '밤의 전쟁' 운영자가 필리핀에서 검거됐다. 다시함께상 담센터와 성매매문제해결을위한전국연대가 2018년 9월 13일 성매매알선포털사이트 10개, 사이트 내에 광고를 올린 성매매업소 101개, 성매매 후기를 올린 성매수자 265명을 공동고발한지 만 3년만이다. 2019년 5월 경찰청은 이중 규모가 가장 큰 '밤의 전쟁'과 '아찔한 달리기'에 대해 수사를 집중하여 사이트 운영자, 게시 판 관리자, 인출책 등 36명을 검거하였고 해외 도피중인 부운영자와 자금담당, 운영총책을 국제공조를 통해 수배 중임을 밝힌 바 있다. 그리고 드디어 두 사이트를 운영하고 있던 운영총책을 필리핀에서 검거했다. 이는 경찰청이 중심이 되어 전국 지방경찰청의 사이버수사대와 생활질서계가 협업하고 필리핀 등 해외 수사기관과의 공조가 있었기에 가능한 성과다.

그동안 성매매알선포털사이트에는 엄연히 불법인 성매매 광고가 버젓이 올라오고 성매매여성을 불법촬영한 성착취물이 빈번히 게시되었다. 여성을 상품화하고 모욕하고 비하하는 사진과 글이 넘쳐났고, 성매수 후기를 통해 또 다른 성매수를 버젓이 제안하고 자랑하며 그렇게 남성연대를 강화해왔다. 이러한 성매매알선포털사이트의 운영자를 끈질긴 공조수사를 통해 검거한 것은 성매매와 여성폭력 근절에 대한 경찰의 강한 의지의 표명이다.

여성들은 폭력으로부터 안전하길 원한다. 불법촬영으로부터, 디지털성폭력으로부터, 성착취로부터 안전하길 원한다. 폭력의 위협 없는 일상이 여성의 인권이자 권리다. '인권 경찰'은 시민의 인권 수호자로서 여성의 인권이 보장될 수 있도록 앞으로도 최선을 다해주길 바란다.

그러나 운영총책의 검거가 이 사건의 끝이 아니다. 2018년 고소한 성매매업소 중 제대로 처벌된 사례는 극히 드물며 고발자가 통지받은 업소 관련자 16건 중 6건은 혐의없음으로 종결되었다. 2019년에 검거된 사이트 운영자 등의 처분결과는 추적할 수도 없다. 사력을 다한 수사 결과가 '증거불충분', '혐의없음' 등 용두사미로 끝나지 않을까 우려된다. 운영총책 등에 대한 강력한 처벌만이 '성매매알선포털사이트'의 반복을 막는길이며 우리 사회에서 '성매매'는 더 이상 허용되지 않는다는 분명한 경고가 될 것이다.

그러므로 다시함께상담센터와 성매매문제해결을위한전국연대는 운영총책의 처벌까지 끝까지 지켜볼 것이며 성매매알선포털사이트를 비롯하여 여전히 별다른 어려움 없이 성매매를 알선하고 이에 호응하는 세력들이 더 이상 판치지 못하도록 지속적으로 감시하면서 문제제기할 것이다. 경찰은 남은 수사를 더욱 철저히 함과 더불어, 성산업 착취구조의 변화하는 양상에 적극 대응하고, 끝까지 추적하여 여성에 대한 착취가 사업이 아닌 중대범죄임을 분명히 하기를 바라다. 검찰과 재판부는 제대로 된 처벌을 내려주길 강력히 요청한다.

- 1. 경찰은 '밤의전쟁' 운영자에 대해 철저히 수사하라!
- 2. '밤의전쟁' 운영자를 제대로 처벌하라!
- 3. 성매매알선포털사이트의 불법수익을 철저히 몰수추징하라!
- 4. 성매매알선포털사이트에 대한 수사를 멈추지 말라!

### 2021. 9. 24 다시함께상담센터. 성매매문제해결을위한전국연대

### [성명서]

### 법원 공무원이 포주 노릇하는 대형 성착취 조직범죄! 끝까지 수사하여 강력 처벌하고 피해자를 보호하라!

- 1. 부산 최대 성매매알선 사이트 폐쇄, 범죄수익금 환수 조치한 부산지방경찰청의 강력한 수사를 적극 환영한다. 지난 10월 25일 부산지방경찰청 광역수사대는 부산 최대 성매매 알선 포털 사이트 '편○○○' 운영자 3명과 해당 사이트를 통해 성매매 영업을 해 온 25개 성매매 업소 업주 27명을 적발 및 검거했다고 밝혔다. 회원수만 20만 명에 이르는 기업형 성매매 알선 포털 사이트와 운영자들의 조직적인 성착취 범죄를 수사하고 관련자들을 검거하는 한편 사이트를 폐쇄하고 범죄수익금을 환수 조치한 부산지방청의 노력을 환영한다. 지난 9월 국내 최대 성매매 알선 포털 사이트 '밤의 전쟁' 운영자를 3년 만에 검거한 사례에 이어, 이번 검거에서 보았듯이 이들의 범죄 규모와 수익금은 거대한 성착취 산업에 기반을 둔 대형 조직 범죄이자 기업형 범죄에 기깝다. 때문에 '검거'만큼이나 철저한 수사와 강력한 처벌이 뒤따라야 할 것이다.
- 2. 법원 현직공무원이 포주 노릇을 하다가 경찰수사에서 적발되었다는 사실에, 부산시민은 분노와 경악을 금치 못한다. 사법기관의 철저한 자성을 촉구한다.
- 이번 사건에서 보다 충격적인 사실은 법원 소속 현직 공무원이 성매매 업소를 1년 동안 운영하다 적발되었다는 사실이다. 해당 공무원은 성매매 초기 자금을 제공한 것뿐 아니라 근무 중에도 성매수남의 연락을 받아 성매매를 알선하기를 주저하지 않았다. 언론보도에 따르면 적발된 법원 공무원은 성매매 알선을 하기위해 업무 중에도 휴대전화에서 눈을 떼지 못했다고 한다. 사회질서 유지와 사회정의 실현의 최우선 공간이되어야 할 법원에서 공무원이 성매매 업소를 운영하며 버젓이 업무 중에도 성매매를 알선해 온 것이다. 지난 8월 27일, 현직 경찰관이 성매매 업소를 운영하다 적발되었다는 소식이 전해진 지 3개월이 채 지나지 않아 전해진 현직 법원 공무원의 성매매 업소 운영 소식에 우리는 개탄스러움을 감출 수 없다.

조직폭력배와 프로그램 개발자까지 동원되어 대포폰과 대포계좌를 사용하며 경찰 수사를 피해 왔고, 단속으로 사이트가 폐쇄될 것에 대비해 미리 다음 개설 예정인 사이트 이름을 공지해 범죄를 계속하고자 했던 운영자, 이 사이트를 이용하면서 성매매 업소 간의 연합을 결성해 경찰의 단속 정보를 공유하고 성매매 여성들을 이탈하지 못하도록 감금폭행·성폭행한 업주들, 이같은 악랄한 범죄에 법원 공무원까지 성매매 업주로 가담했다는 사실은 믿기 어려울 정도로 경악스럽다.

우리는 심각한 범죄인 성착취가 온라인 기반으로 확대되는 한편 우리 일상에 아무렇지 않게 자리잡고 있다는 사실에 사태의 심각성을 깨닫게 된다. 사법기관의 기강이 무너진 것에 심각한 자성을 촉구하는 바이다.

3. 조직적 성매매 알선과 성매수남은 강력 처벌하고, 성매매알선 고리의 조직적 착취에서 피해를 입은 피해 여성들은 반드시 분리하여 보호조치 하라.

한편, 부산경찰청은 이번 수사를 통해 성매매여성 54명과 성매수 남성 38명을 입건 처리했다고 밝히며 관련수사를 확대해 나갈 것이라고 밝혔다. 경찰의 발표에서와 같이 여성들은 업주들의 감금 폭행 성폭행 피해를 언제든지 겪을 위협에 처하고, 실제 그 위험을 겪으면서 성착취 피해까지 입고 있는 피해자들이다. 그럼에도 불구하고 이들은 성매매 현장에 있을 수밖에 없었다는 이유만으로 손쉽게 입건되고 있다.

경찰은 입건된 여성들에게 상담과 의료·법률 지원 등이 원활히 제공될 수 있도록 성매매 한 사람으로서의 입건이 아니라 피해자의 지위를 부여해야 할 것이고, 온라인 성착취 산업을 부흥시키는 원동력인 성매수 남 에 대해 철저히 수사하고 처벌하여 성매매 수요차단을 이룰 수 있도록 해야 할 것이다.

이에 우리는 다음과 같이 촉구한다.

하나. 성매매알선범죄조직 철저하게 수사하고, 조직범죄 강력 처벌하라!

하나. 사법기관에 근무하며 성매매 업소를 운영하는 법원 직원 웬말이냐! 법원은 인사관리시스템의 허점을 자성하고, 조직 혁신을 위한 전면 감사시스템을 정비하라!

하나. 대형 성착취 조직 범죄 가능케 한 성매수자 및 사이트를 이용한 업소홍보 등 이용자와 관련자들을 철저히 수사하라!

하나. 성매매알선사이트 범죄에 연루된 여성들은 성매매알선고리의 성착취 피해자다. 피해여성들은 '성매매 방지 및 피해자 보호 등에 관한 법률'에 의거해, 철저히 보호하고 지원하라!

### 2021년 11월 2일 성매매문제해결을위한전국연대

#### [성명서]

#### 성평등한 시회를 위해. 여성들은 차별금지법 제정을 요구합니다.

- 더불어민주당 정책위원회 차별금지법(평등법) 토론회에 부쳐 -

오늘(25일) 더불어민주당 정책위원회 주최 차별금지법(평등법) 토론회가 개최되었습니다. 성매매문제해결을 위한전국연대는 성평등 사회 실현을 위해 차별금지법 제정을 요구하며 다음과 같이 입장을 밝힙니다.

첫째, 성평등한 사회를 위해, 여성들은 차별금지법 제정을 요구합니다.2018년 미투운동을 통해 그리고 최근 까지도 여성들이 직장에서, 학교에서, 일상에서 경험하는 수많은 성희롱, 성폭력이 드러나고 있습니다. 근 몇 년간 다양한 영역에서 터져나온 여성들의 고발은 성차별적 사회구조의 변화 없이는 이러한 문제들이 해결되지 않는다는 현실을 반증합니다. 또한 사회초년생 여성 노동자는 고용주에게 사상검증 질문을 받으며 생계의 위협을 받고 있고, 온라인에서는 여성을 비롯한 소수자 혐오가 놀이문화가 되고 있습니다. 뿐만 아니라 여성노동자들은 면접지리에서 직무와 무관한 성차별적 질문을 받고 있으며, 프리랜서 여성 노동자는 사업주에게 성희롱적 발언을 들어도 개별법이 정하는 근로자의 조건에 들지 않는다며 구제받지 못하고 있습니다. 차별금지법/평등법이 존재했다면 이러한 사건들은 평등의 관점에서 사회적으로 논의되고, 더욱 폭넓은 시정.구제가 가능했을 것입니다.

둘째, 여성이 경험하는 복합차별을 다루기 위해 차별금지법 제정이 필요합니다. 여성은 단일한 존재가 아니며 '여성'으로서만 존재하지 않습니다. 결혼하거나 하지 않은 여성, 임신 또는 출산을 하거나 하지 않은 여성으로, 여성이자 장애인으로, 이주민으로, 성소수자로, 청소년으로 존재합니다. 현재 발의된 차별금지법/평등법안은 복합차별 개념을 포함하고 있어, 복합적이며 다층적인 정체성으로 여성들이 경험해온 차별을 드러내고, 이를 차별문제로 인식하고 해소하기 위한 계기를 마련하게 될 것입니다.

공당, 특히나 제21대 국회 절대다수 의석을 차지하고 있는 여당의 역할은 혐오와 차별을 부추기는 세력과 평등을 요구하는 시민들의 목소리를 같은 선상에 놓고 '토론'이라는 명목으로 논의에 부칠 것이 아니라 헌법에 명시된 평등한 국민의 권리라는 목표 아래 차별을 해소하고 평등으로 나아가기 위한 여론을 이끄는 역할을 해야 합니다. 공당으로서 제대로 된 역할을 다했을 때 여성들이 그 발걸음에 함께할 것입니다. 또한 더불어민주당은 차별금지법(평등법)을 발의한 정당으로서, 여성연합 제21대 총선 주요 젠더과제 질의 당시 '포괄적 차별금지법 제정'에 찬성했던 정당으로서 여성들, 국민들과의 약속을 지키고 올해 안에 반드시 차별금지법이 제정될 수 있도록 부단히 앞으로 나아가기 바랍니다.

더 이상 지체할 시간이 없습니다. 더불어민주당의 결단만이 남았습니다. 지금 당장, 차별금지법 제정에 나설 것을 촉구합니다.

2021년 11월 25일 성매매문제해결을위한전국연대 성매매문제해결을위한전국연대 정 관

# 정 관

# 제1장 총칙

### 제1조(명칭)

본회는 성매매문제해결을 위한 전국연대라 칭한다.

### 제2조(소재)

본회의 (주)사무실은 서울시에 위치한다.

### 제3조(목적)

- 1. 본회는 성매매가 여성에 대한 폭력이자 성적착취행위라는 인식을 바탕으로 인신매매, 성매매 근절 및 성매매 여성을 비범죄화 하고 피해자에 대한 지원을 확대하는 것을 목적으로 한다.
- 2. 본회는 성매매에 대한 사회인식 및 정부정책을 변화시키고 성매매여성들을 옹호, 지원하는 활동을 하는 것을 목적으로 한다.

### 제4조(사업)

본회의 목적을 달성하기 위해 다음과 같은 사업을 수행한다.

- 1. 성매매에 대한 사회인식변화를 위한교육, 홍보 및 연구사업
- 2. 법률 및 제도개선활동
- 3. 피해자에 대한 지원체계확대 및 내실화를 위한 사업
- 4. 정부정책참여 및 감시활동
- 5. 인신매매 및 성매매를 방지하기 위한 국제연대활동
- 6. 기타 본회의 목적 달성에 필요한 활동

# 제2장 회원

# 제5조(회원의 구분과 자격)

- 1. 본회는 정회원과 후원회원으로 구성한다.
- (1) 정회원 : 본회의 목적에 동의하는 개인 및 단체는 소정의 절차를 거쳐 정회원이 될 수 있다.
- (2) 후원회원 : 본회의 목적에 동의하는 단체 및 사람은 후원회원이 될 수 있다.
- 2. 본회의 정회원은 단체추천과 활동경력들을 심사하여 운영위원회에서 결정 한다. 단, 부설기관의 형태로 운영되는 단체의 경우 대표단위가 가입한다.

# 제6조(회원의 권리와 의무)

- 1. 회원은 의결권과 선거권 및 피선거권을 갖는다.
- 2. 회원은 각종 회의의 결정에 따라야 하고 본회의 목적 달성을 위한 활동에 참여 한다.
- 3. 회원 및 회원단체는 소정의 회비를 납부하여야 한다.

### 제7조(회원의 탈퇴 및 징계)

- 1. 회원은 단체의 의사에 따라 자유로 탈퇴할 수 있다.
- 2. 본회의 목적에 반하는 활동을 진행한 단체는 운영위원회에서 회원의 2/3 이상의 찬성으로 징계 및 제명 등을 결정한다.

# 제3장 조직과 회의

# 제8조(총회의 구성)

- 1. 총회는 본회의 최고의결기관으로 구성하며 정기총회와 임시 총회가 있다.
- 2. 총회는 정회원으로 구성한다.
- 3. 정기총회는 1년에 1회, 회계연도 종료 후 2월이내에 대표가 소집한다.
- 4. 임시총회는 다음 각 호에 해당하는 경우에 대표가 소집한다.
  - 가. 대표가 필요하다고 인정한 때
  - 나. 총회 구성원 1/3이상이 회의의 목적사항과 소집이유를 기재한 서면을 제출하고 요구한 때

### 제9조(총회개최 및 통지)

대표는 회의개최 10일전까지 회의 목적사항과 일시 및 장소를 정하여 서면이나 전자우편으로 통지하여야 한다.

# 제10조(총회의 의결사항)

- 1. 정관의 개정 및 본회의 해산
- 2. 임원 및 감사의 임명 및 해임
- 3. 전년도 사업보고 및 결산 승인
- 4. 신년도 사업계획 및 예산안 심의 결정

### 제11조(운영위원회)

- 1. 운영위원회는 총회가 열리지 않는 평상시의 총회를 대행한다.
- 2. 운영위원회는 임원 및 단체의 대표로 구성한다.
- 3. 운영위원회는 제반 업무 및 기타 운영위원회에 위임된 사항을 심의 결정

### 하다.

- 4. 운영위원회는 격월로 정기회의를 갖고 필요시에는 대표가 임시회의를 소집하다.
- 5. 운영위원회의 의결은 과반수 이상의 출석과 출석위원 과반수 이상의 찬성으로 가결한다.

### 제12조(임원)

- 1. 본회는 3인 이내의 대표와 2인의 감사를 둔다.
- 2. 대표는 본회를 대표하며 임기는 2년이며 연임할 수 있다.
- 3. 감사는 회무를 감사하며 2인을 두며 임기는 1년으로 하며 연임할 수 있다.
- 4. 임원은 정회원 과반수의 출석과 출석위원 2/3이상의 찬성으로 선출한다.

### 제 13조 (특별위원회)

- 1. 본회의 목적수행을 위해 특별사업, 특히 집중적으로 대응해야 할 사안과 과 제수행을 위해 한시적으로 설치 운영한다.
- 2. 위원장은 운영위원회에서 선출하며 임기는 1년으로, 위원장을 포함하여 20 인 이내로 구성한다.

### 제14조(사무국)

- 1. 본회의 의결사항과 제반 업무수행을 위해 사무국을 둔다.
- 2. 사무국장은 운영위원회에서 임명하고 임기는 2년이며 연임 할 수 있다.

# 제4장 부설기관

# 제15조 (부설기관)

성매매문제해결을위한전국연대의 목적사업 및 업무를 수행하기 위해 부설기관을 설치·운영한다.

# 제16조 (부설기관의 직무와 임명)

- ① 부설기관은 본회의 목적에 따라 사업을 수행하며 부설기관장은 본회 운영위원회에서 선출하고 임기는 2년으로 하며 연임할 수 있다.
- ② 부설기관장은 부설기관의 제반 업무를 총괄 집행하고 본회 운영위원회에 보고한다.

# 제17조 (부설기관구성 및 운영)

부설기관의 구성 및 기능과 운영규정에 관한 제반 사항은 별도규정으로 정한다.

# 제 5장 재정 및 시설

### 제18조(재정)

- 1. 본회의 경비는 회비, 기타 수입 및 사업비로 운영한다.
- 2. 회비의 종류와 액수는 총회에서 정한다.
- 3. 연간 기부금 모금액 및 활용실적을 인터넷 홈페이지를 통하여 매년 3월 31일 까지 공개한다.

# 제19조(자산의 구분)

본회의 자산은 기본재산과 보통재산으로 구분하되, 기본재산은 본회의 목적수 행에 관계되는 부동산 또는 동산으로 하고, 보통재산은 기본재산 이외의 재산 으로 한다.

### 제20조(재산의 관리)

- 1. 본회의 매수, 기부채납, 기타방법으로 기본재산을 취득한 때에는 지체없이 이를 재산목록에 편입 조치한다.
- 2. 본회의 기본재산을 매도, 증여, 임대, 교환, 담보제공등으로 처분하거나 의무의 부담, 권리를 포기하고자 할 때에는 총회의 의결을 거쳐야한다.

### 제21조(예산 및 결산)

- 1. 예산 및 결산은 정기총회에서 심의한다.
- 2. 대표는 회계연도 종료후 1개월 이내에 전년도 사업보고서 및 수지결산서 를 작성하여 감사의 감사를 받고 총회의 승인을 얻어야 한다.

### 제22조(회계년도)

회계연도는 매년 1월 1일부터 12월 31일로 한다.

# 제6장 보칙

### 제23조(해산)

- 1. 본회를 해산하고자 할 경우에는 총회에서 재적 정회원 3/4이상의 찬성으로 의결하여야 한다.
- 2. 본회 해산시 잔여재산은 총회의 승인을 얻어 본회와 유사한 단체에 기증하다.

### 제24조(개정)

- 1. 회칙의 개정은 총회에서 과반수 이상의 출석과 출석위원 2/3이상의 찬성으로 가결한다.
- 2. 회칙의 개정은 정회원1/3이상의 발의로 제안할 수 있다.

3. 본 정관의 시행을 위하여 필요한 사항은 총회에서 별도의 규정을 정한다. 제25조(준용) 이 회칙에 명시되지 않은 사항에 대하여는 민주주의 일반원칙에 따른다.

### 부칙

제1조(시행) 이 정관은 창립일로부터 그 효력을 발생한다.

제정 : 2004년 6월 9일

1차개정 : 2007년 2월 9일

2차개정 : 2010년 2월 4일

3차개정 : 2014년 2월 12일

4차개정 : 2014년 8월 20일

5차개정 : 2017년 2월 8일

# 전국연대 회원단체 주소록

# (사) 광주여성의전화 부설 한올지기

(우: 61934) 광주광역시 서구 내방로 404번길 15(농성동 391-49)

전화: 062-384-8297 전송: 062-447-6078

이메일: hanolgiki@hanmail.net | 홈페이지: www.gjhotline.org

# (사) 광주여성인권지원센터

(우: 61720) 광주광역시 남구 서문대로 831 준영빌딩 9층

전화: 062-227-8297 전송: 062-228-1140

상담소 언니네 전화 : 062-232-8297 전송 : 062-228-1140 자활 다힘 전화 : 062-226-8297 전송 : 062-712-2447

쉼터 푸른꿈터

이메일: gj8297@hanmail.net | 홈페이지: www.gj8297.com

### 수원여성인권돋움

(우: 16261) 경기도 수원시 팔달구 정조로 751-8 남강빌딩 3층

전화: 031-245-1219 전송: 031-244-7780

오늘상담소031-235-7780모모이 자활지원센터031-243-7780아동청소년지원센터 모아031-244-7774

이메일: suwondodum@naver.com

### (사) 경남여성회 부설 여성인권상담소

(우: 51167) 창원시 의창구 도계로 102 대남상가 304호

전화: 055-273-2241

전송: 055-273-2281

이메일: key10@hanmail.net | 홈페이지: www.kwik.co.kr

### 목포여성인권지원센터 디딤

(우: 58705) 전남 목포시 용당로 151 2층

전화: 061-276-8297 전송: 061-276-8290

이메일: jnwoman@naver.com

### (사) 여성인권지원센터 '살림'

(우: 49256) 부산시 서구 천마로 192 4층 (흥아맨션)

전화 : 051-257-8297

전송: 051-247-8229

상담소 전화 : 051-257-8297 | 051-247-8292

자활 숲 전화 : 051-256-8297

이메일: survivors@hanmail.net | 홈페이지: www.wom-survivors.org

### (사) 여성인권티움

(우34808) 대전광역시 중구 대종로 553 청구빌딩 4층

전화 : 042-252-9790

전송: 042-222-0815

느티나무상담소 전화 : 042-223-3534

자활지원센터

이메일: tree3534@hanmail.net | 홈페이지: www.nuteenamoo.org

(사) 대구여성인권센터(우: 41908) 대구 중구 국채보상로 683 유성빌딩 3층<br/>전화 : 053-422-5898<br/>전송 : 053-422-5897상담소 힘내전화 : 053-422-4898전송 : 053-421-4897자활 생생이랑전화 : 053-426-2678<br/>업터이메일 : himne1004@hanmail.net | 홈페이지 : www.himne.org

(사) 인권희망 '강강술래'(우: 22154) 인천광역시 미추홀구 경인로 336-1 청운빌딩 3층<br/>전화 : 032-881-8297<br/>전송 : 032-515-0117희희낙낙상담소전화 : 032-501-8297달빛공방 자활지원센터<br/>아동청소년지원센터 잇다전화 : 032-518-8297<br/>전화 : 032-874-8297일반지원시설 나무그늘<br/>이메일 : kksoole2@daum.net | 홈페이지 : www.kksoole.net

새움터				
(우: 17761) 경기도 평택시 신장동 247-11 2층				
전화 : 031) 663-4655				
전송 : 031) 663-4611				
동두천새움터 부설 자활지원센터	동두천시 중앙로 320, 2층	전화 : 031-867-4655		
평택새움터 부설 자활지원센터	평택시 탄현로 250, 2층	전화 : 031-663-4655		
이메일 : swoom2@chol.com				

# (사) 전북여성인권지원센터

(우: 55006) 전주시 완산구 권삼득로 76

전화 : 063-283-8297

전송: 063-282-4248

상담소 전화: 063-232-8297

자활 두잉 전화: 063-232-4248

민들레 쉼터

이메일: jb-stop@hanmail.net | 홈페이지: www.yonggamhan.org

### (사) 전남여성인권지원센터

(우: 59687) 전남 여수시 신기남 4길 25 2층 (신기동 62-1)

전화: 061-691-7297

전송: 061-691-7295

자활 징검다리 전화 : 061-685-7296 전송 : 061-691-7295

무지개쉼터 전송: 061-652-8209

이메일 : stepping@hanmail.net

### (사) 제주여성인권연대

(우: 63275) 제주시 고마로 84(일도이동), 효은빌딩 4층

전화 : 064-723-5004

전송: 064-752-8297

해냄 상담소 | 전화 : 064-751-8297 | 전송 : 064-752-8297

자활 전화: 064-722-7304 전송: 064-722-7309

쉼터 불턱

이메일: jejupeacemaker@hanmail.net | 홈페이지: www.yonggamhan.org

# 성매매문제해결을위한전국연대 부설 여성인권센터 [보다]

(우: 02801) 서울시 성북구 정릉로 52길 8-9 송은빌딩 401호

전화: 02-982-0923

전송: 02-982-0921

상담소

전화: 02-982-0922

이메일: bodawom@hanmail.net

# 성매매문제해결을위한전국연대 부설 여성자활센터 [해봄]

서울시 성북구 동소문로20길 37-6 해송빌딩 4층

전화: 02-928-8297

전송: 02-929-8297

이메일: haebom22@daum.net



# 2022년 제19차 정기총회 자료집

발행일: 2022년 2월 14일

주소: 우) 07229 서울시 영등포구 국회대로 55길6 여성미래센터 504호

전화·팩스: 07049149336

E-mail: <u>2004-609@hanmail.net</u> 홈페이지: www.jkyd2004.org