

\*진행순서

1부 :10:00~10:30

- 국민의례
- 인사말
- 축사

2부 : 10:30~12:00

사회: 강지원 변호사

- 법안 설명

조 배 숙 국회의원

- 기초발제

원민경 변호사

- 지정토론

고의수 서기관(여성가족부)

곽창용 경정(경찰청)

정미례 대표(전국연대)

- 종합토론

- 마무리

## \*목차

### 법안설명

성매매알선업소 규제에 관한 법률발의배경과 주요내용

조 배 숙 국회의원

### 기조발제

성매매방지법 시행 6년에 대한 평가 및 성매매 알선업소 규제에 관한 법적  
필요성

원민경 변호사(법무법인 원)

### 지정토론

01 성매매방지법 집행과정에 대한 검토를 통해 본 법안의 필요성

고의수 서기관(여성가족부)

02 성매매방지법 6년의 성과와 과제

곽창용 경정(경찰청)

03 업소규제를 위한 법적 규정력의 필요성

정미례 대표(전국연대)

## 인사말



국회의원  
조 배 숙

지난 2004년 성매매방지법이 시행된 지 6년이 지났습니다. 법 시행 이후 성매매알선업자들에 대한 수사와 단속이 이루어지면서 공공연하게 이루어지던 성매매 영업을 크게 위축시키는 성과를 얻었습니다. 그리고 성매매 피해 여성들에 대한 인권상황이 다소나마 개선이 되었다는 평가를 받고 있습니다.

하지만 성매매여성이 잔인하게 피살되는 사건이 발생하였고, 지난 20일에는 폭력배를 동원해 고리사채를 갚지 못한 유흥주점 여종업원 수십명을 일본의 성매매업소에 팔아넘긴 사채업자를 비롯한 성매매 알선조직 일당이 경찰에 검거됐다는 보도도 있었습니다. 이처럼 성매매피해 여성들에 대한 사건사고가 연일 끊이질 않고 있으며, 성매매방지법의 실효성에 대한 논란 역시 여전한 실정입니다.

정부의 단속과 지원의 사각지대에 놓인 성매매피해여성에 대한 보호가 더욱 중요해졌음에도 불구하고, 시간이 지날수록 정부의 단속의지가 약화되면서 성매매 알선이 음성화 되고 종전에는 없던 다양한 형태의 불법 업소들이 생겨나 단속망을 피해가며 성매매를 부추기는 등 성매매피해여성에 대한 근본적인 해결방안 마련이 시급한 상황입니다.

또한 성매매방지법이 발효된 후, 성매매 피의자들이 경찰조사를 받는 경우가 빈번해지면서 조사를 받을 경우를 대비한 비법서가 인터넷에 떠돌고 있다는 충격적인 사실을 접했습니다. 문제의 사이트에는 성매매 사건으로 경찰조사를 받게 되면 취해야 하는 요령이나 숙지해야 할 내용을 자세하게 설명하고 있어 주도면밀해 지고 있는 성매매 피의자들에 대한 적절하고 실효성 있는 대응책을 마련하는 것도 절실합니다.

이에, 오늘 성매매방지법 시행 6주년 토론회를 맞이하여 성매매 피해자에 대한 지원 방안을 연구하고, 실효성 있는 성매매방지 정책을 제시하여 성매매현장에서의 인권유린과 착취가 더 이상 이루어지지 않도록 법의 실효성을 강구하는 자리가 되기를 바랍니다. 그동안 성매매방지를 위해 노고를 아끼지 않으신 정부관계자들과 민간단체 여러분께 다시 한번 감사를 드리며, 오늘 토론회에서도 열의를 가지고 많은 지혜를 나누시는 시간이 되길 바랍니다.

## 축사



국회의장 박희태

안녕하십니까?

국회의장 박희태입니다.

먼저 「성매매알선업소 규제를 위한 법안 제정을 위한 정책토론회」 개최를 위해 힘써주신 민주당 조배숙 의원님과 ‘성매매문제 해결을 위한 전국연대’ 정미례 대표, 그리고 오늘 발제와 토론을 맡아주신 각계 전문가 여러분의 노고에 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

2004년 성매매특별법이 시행된 이후, 대부분의 성매매 집결지가 몰락했고 인신매매, 감금, 폭행 등 성매매여성에 대한 인권유린행위는 크게 개선되었으나, 성매매 자체는 오히려 근절되었다기보다 풍선효과로 인해 확대일로에 있는 실정입니다.

게다가 이제는 입에 담기도 민망한 이름의 신·변종 성매매 업소가 주택가 골목까지 파고들고 있습니다. 마치 아무리 삭제해도 계속 생성되는 ‘악성 바이러스’처럼 단속을 비웃기라도 하듯 활개를 치고 있습니다.

그러나 아무리 풍선효과가 크다 한들, 성매매특별법의 입법 목적이나 취지의 정당성마저 부인할 수는 없는 것입니다. 현시점에서는 지금까지 거둔 가

시적 성과를 바탕으로 법 시행의 실효성을 높이는 것이 중요합니다.

이를 위해서 성매매 사범에 대한 형량의 제고와 함께 범망을 교묘히 피해가는 신·변종 성매매 업소에 대해 신속한 단속이 가능하도록 법 규정을 손질하여, '성매매는 결코 없앨 수 없다'거나 '성매매를 해도 안 걸리면 그만'이라는 식의 부정적 인식이 근절되도록 노력해야 합니다.

그러나 무엇보다 중요한 것은 '성매매가 범죄'라는 인식이 보다 확산되어야 합니다. 성(性)을 매개로 자신의 신체를 상품화하다간 패가망신(敗家亡身)할 수 있다는 인식이 남성과 여성 모두에게 필요한 시점입니다.

다시 한번, 성매매방지법 시행 6주년을 맞아 개최되는 오늘 토론회를 축하드리며, 오늘의 토론회가 법 시행 6년 동안 나타났던 긍정과 부정적 효과를 분석하는 한편, 궁극적으로 성매매 행위를 근절시킬 수 있는 토대를 마련하는 자리가 되길 진심으로 기원합니다.

감사합니다.

## 축 사



민주당 여성가족위원회  
위원장 최영희

반갑습니다.

국회 여성가족위원장 최영희 의원입니다.

성매매방지법 시행 6주년 토론회로 열리는 <성매매알선업소 규제를 위한 법안 제정을 위한 정책토론회>를 축하드립니다.

오늘 행사를 주최한 성매매문제해결을위한전국연대를 비롯한 수많은 여성 단체들과 조배숙 의원님의 노력으로 「성매매방지법」이 통과된지 벌써 6년이 되었습니다.

그러나 아직도 가야 할 길이 많이 남아있습니다. 경찰총수의 성매매 알선 발언을 비롯하여, 작년에 있었던 청와대 성접대 사건, 그리고 올해 이슈화된 검찰의 성접대 사건 등 성매매척결에 앞장서야 할 고위층들이 몸소 성매매를 일상화하고 있는 현실에 정말 분노할 수 밖에 없는 상황이기 때문입니다. 특히 최근 집결지를 통한 성매매의 비율은 낮아졌지만, 인터넷을 통한 청소년대상 성매매와 신·변종 업소를 통한 성매매가 급증하면서 이에 대응하는 법제도도 바뀌어야 합니다.

성의식을 왜곡시키는 음란물이 범람하는 환경을 개선하고, 법을 고쳐야 하겠습니다. 특히 신·변종업소의 경우 대부분 신고나 허가를 필요로 하지 않

는 자유업종이기 때문에 행정관청은 성매매를 적발하더라도 근거법령이 없어 영업장 폐쇄 등 행정처분을 할 수 없는 현실이었으나, 조배숙 의원님께서 신·변종 업소에 대한 행정처분 근거를 마련하는 「성매매알선업소 규제를 위한 법안」을 제출하신 것은 매우 시의적절한 일이라고 생각합니다.

아무쪼록 오늘 토론회를 통해 일선현장에서 겪고 있는 단속상 어려움에 대한 이야기를 듣고 필요한 법제도가 정비될 수 있는 뜻깊은 시간이 되길 바랍니다.

감사합니다.



## 축 사



민주당 교육과학기술위원회  
위원 김춘진

안녕하십니까! 국회의원 김춘진입니다.

성매매방지법 시행 6주년을 맞이하여 "성매매알선업소 규제에 대한 법적 규정력의 필요성과 대응방안"이라는 정책토론회가 열리게 되어 진심으로 축하의 말씀을 드립니다. 또한 업무의 바쁘심에도 불구하고 많은 관심을 갖고 참석하여 주신 내외 귀빈 여러분과 오늘 정책토론회에 좋은 의견을 제시해주실 발제자 및 토론자 여러분께도 감사의 인사를 전합니다.

정책토론회에 관련하여 몇 가지 말씀을 드리고자 합니다.

먼저, 성매매가 산업화되고 있으나 성매매에 대한 처벌은 성매매행위자 혹은 그 업주에 한하고 있어 실효성이 떨어지고 있습니다. 17대 국회에서 홍미영의원의 성매매 알선 적발업소 등의 규제에 관한 법률안이 제대로 심의되지 못하고 임기만료로 폐기되어 매우 안타까운 심정입니다. 최근 있었던 헌법재판소 판결로 인하여 성매매처벌의 실효성은 더욱 떨어질 것으로 판단됩니다.

이러한 상황에서 조배숙의원이 지난 6월에 발의한 성매매알선업소의 규제에 관한 법률안이 이번 18대 국회에서는 심도있게 논의되기를 기대하고 있

습니다.

성매매는 무엇보다 행정처분을 포함한 실효성있는 규제와 아울러 이를 집행하고자하는 정부의 집행의지 그리고 성매매 산업을 근절시키고자 하는 법원의 노력이 함께 이루어져야 할 것입니다.

그러나 최근 성상납과 스폰서, 연예인 성상납 등에서 볼 수 있듯이 성매매 산업은 일반인은 물론 우리 사회 고위층까지 만연해 있으며, 이를 근절하고 뿌리뽑기위한 노력은 단순히 성매매업주나 알선행위자에 대한 처벌만으로 어려울 것으로 판단됩니다.

그러한 의미에서 본 의원은 지난 9월 단순 성매매가 아닌 성상납 혹은 성접대를 별도로 형사처벌하기 위하여 접대를 받은 공무원을 가중처벌하는 성매매처벌법 개정안과 민간인을 포함하여 성접대를 제공한 자와 받은 자를 처벌하는 성접대처벌법, 성매매실태조사에 성접대에 관한 실태조사를 포함하도록 하는 성매매피해자보호법 등 성접대 관련 3건의 법안을 대표발의 하였습니다.

조배숙의원의 법안과 본 의원의 법안이 18대 국회에서는 심도있게 논의되어 처리될 수 있도록 현장에 계신 여러분들의 성원과 관심을 부탁드립니다.

모쪼록 이번 정책토론회를 통해 한국사회에 만연한 성산업이 실효성있게 규제되고, 성매매피해자들의 인권이 보호될 수 있는 계기가 되기를 진심으로 기대합니다. 다시한번 이번 정책토론회 개최를 진심으로 축하드립니다.

아침, 저녁으로 쌀쌀한 날씨가 계속되고 있습니다. 항상 건강 조심하시고 날마다 행복한 날들이 계속되도록 기원합니다. 감사합니다.

## \*법안설명

### 성매매알선업소의 규제에 관한 법률안

현재 「성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률」 제4조에서는 성매매알선 등의 행위를 금지하고 이를 위반한 경우에 형사처벌하도록 하고 있습니다. 그리고 「식품위생법」, 「공중위생관리법」 등 성매매나 그 알선행위가 빈번하게 일어날 위험성이 있는 업종을 규제하는 개별법률에서는 「성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률」을 위반한 경우에 영업허가 등을 취소하거나 영업정지를 할 수 있도록 규정하고 있습니다.

그러나 법률에 근거하여 허가를 받거나 등록 또는 신고를 할 필요가 없는 자유업종의 영업소에서 최근 성매매 등을 하게 하거나 이를 알선·제공하는 행위가 빈번하게 일어나고 있음에도 「성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률」에 의하여 형사처벌을 하는 외에 허가취소나 영업정지 등의 행정처분을 할 수 있는 법적인 근거가 없는 실정입니다. 이런 배경에서 성매매피해자가 늘어나고 변종 성매매업소가 지나치게 확대되고 있는 실정입니다.

.

이에, 영업을 개시할 당시 별도의 법률에서 허가 등을 받지 않고 영업을 하고 있는 영업소라 하더라도 성매매알선 등의 행위를 할 경우에는 영업을 전부 또는 일부를 정지시키거나 영업소 폐쇄조치를 할 수 있도록 하여 변종 성매매업소에 대한 지속적인 관리·감독이 이루어질 수 있도록 하려는 것입니다.

\* 주요내용

가. ‘영업소’의 정의를 ‘개별 법률에 따른 허가·인가·신고 또는 등록 여부와 관계 없이 영리를 목적으로 계속적으로 재화 또는 용역을 공급하는 장소’로 규정하여 성매매알선등행위가 발생할 가능성이 있는 모든 사업장들이 법의 적용대상에 포함시킴(안 제2조).

나. 「식품위생법」·「공중위생관리법」·「음악산업진흥에 관한 법률」 및 「영화 및 비디오물의 진흥에 관한 법률」에서 「성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률」 제4조에 따른 금지행위를 하여 행정처분의 대상이 되는 영업소에 대하여는 관할기관의 중복 및 행정처분의 세부적인 기준의 차이에 따른 혼란을 피하기 위하여 이 법의 적용대상에서 제외함(안 제3조).

다. 영업자(영업자의 이익을 위한 행위를 하는 사용자·종업원·대리인 그 밖의 자를 포함한다)의 준수사항으로 「성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률」 제4조에 따른 금지행위를 하지 아니하도록 함.

라. 영업자가 해당 영업소에서 성매매알선등행위를 한 경우 경찰서장은 그 사실을 해당 영업소의 소재지를 관할하는 시장·군수·구청장에게 통보하도록 함(안 제5조).

마. 경찰서장이 소속 경찰공무원으로 하여금 성매매알선업소에 출입하여 장부나 서류, 그 밖의 물건을 검사하거나 관계인에게 질문할 수 있는 근거를 둠(안 제6조).

바. 시장·군수·구청장은 성매매알선업소에 대하여 6개월 이내의 기간을 정하여 영업의 전부 또는 일부를 정지하거나 영업소 폐쇄를 명할 수 있도록 함(안 제7조).

사. 시장·군수·구청장은 영업소의 폐쇄명령을 받은 후에 계속하여 영업을 하는 자가 있으면 해당 영업소에 대한 폐쇄조치를 할 수 있도록 함(안 제9조).

아. 경찰서장은 성매매알선등행위를 한 영업소를 신고한 자에게 예산의 범위에서 신고포상금을 지급할 수 있도록 함(안 제12조).

### **성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률 일부개정법률안**

현행 「성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률」에서는 성매매를 (유사) 성교행위에 한정하고 있어 최근 성행하고 있는 변종 성매매업소의 영업주에 대해서 형사처벌을 할 수 있는 법적 근거가 없는 실정입니다.

청소년 대상 성범죄에 대한 특칙을 규정한 「청소년의 성보호에 관한 법률」도 청소년의 성을 사는 행위의 유형에 신체의 전부 또는 일부를 만지는 등 성적 수치심이나 혐오감을 일으키는 행위까지도 형사처벌 대상으로 규율하고 있는 바 청소년 뿐만 아니라 성년에 대하여도 (유사) 성교행위를 유발할 수 있는 부적절한 성적 착취행위는 치명적인 위해를 줄 우려가 있습니다.

따라서 기존에 이 법에서 규정하고 있는 ‘성매매’의 개념을 확대함으로써 (유사) 성교행위를 유발 또는 조장할 수 있는 다양한 성매매알선 등의 행위에 대한 규제의 실효성을 확보하려는 것입니다. (안 제2조제1항제1호다목 및 라목 신설).

\* 기초발제

## 성매매알선업소 규제에 관한 법적 필요성 등 검토

원민경변호사 1)

### I. I. 들어가는 글

우리사회에는 ‘성매매알선등행위의처벌에관한법률’(이하 ‘성매매처벌법’이라고만 합니다)이 제정·시행되기 이전부터 성매매집결지 소재 업소 이외에도 ‘식품위생법, 공중위생관리법 등 개별법령에 의하여 허가 및 단속대상인 업소’와 ‘세무서에 사업자등록만 하면 영업이 가능한’ 소위 ‘자유업종형태의 업소’에서 성매매알선등행위가 이루어지고 있었습니다. 법 제정 당시 현장에서는 성매매업소의 축소를 위해서는 성매매업소에 대한 행정처분이 강화되어야 함을 지속적으로 제기하여 왔음에도 불구하고 법 제정과정에서 이 조항은 삭제되었습니다. 결국 성매매처벌법 시행 이후 수사기관 단속이 성매매알선등행위 적발이 용이한 성매매집결지나 개별법령에 의해 행정처분이 가능한 업소를 중심으로 진행되었지만 이마저도 제대로 집행되지 않은 상황에서 불법성매매를 지속시키고자 하는 업주들은 단속이 어렵고 이동이 쉬운 소위 ‘자유업종 형태의 업소’로 이동하게 되었습니다. 이 때문에 성매매처벌법 시행 직후부터 성매매방지 활동을 해온 현장 단체에서는 소위 자유업종 형태의 업소에서 이루어지는 성매매에 대하여도 형사처벌은 물론 업소에 대한 행정처분을 할 수 있는 법적 근거를 마련해야 성매매산업의 축소가 가능하다는 주장이 계속 제기되었습니다. 여성가족부 또한 신변종 성매매에 대응해야 한다는 요구에 의해 집결지 폐쇄를 위한 연구나 자유업종에 대한 실태조사 등에 대한 연구 용역을 의뢰하여 이미 연구결과들이 나온 상황입니다.

한편 행정처분의 사각지대인 자유업종 성매매알선업소에 대한 단속 및 법

1) 법무법인 원, 민변 여성인권위원회 성매매방지팀

2) 본 발제문에서 여성가 208. 12. 퍼낸 자유업종 성매매 알선 적발업소 등의 행정처분에 관한

적 규제의 필요성 못지 않게 현행법상 단속 및 법적 규제의 대상인 업소에 대하여 더욱 철저한 단속 및 행정처분이 이루어져야 함에도 불구하고 수사기관 및 관계 행정청의 단속의 끈이 느슨해졌다는 지적 또한 계속적으로 나오고 있습니다.

이하에서는 자유업종 성매매알선업소에 대한 행정처분과 관련하여 기존의 연구성과물<sup>2)</sup>들을 중심으로 법적 규제의 필요성에 대하여 살펴본 뒤, 추가로 현행법상 단속 및 법적 규제의 대상인 성매매알선업소에 대한 철저한 법 집행의 필요성에 대하여 살펴보겠습니다.

## 자유업종 성매매의 특징과 법적 규제의 필요성 검토

### 1. 자유업종 성매매의 특징 <sup>3)</sup>

‘자유업종 성매매 알선 적발업소 등의 행정처분에 관한 연구’에서는 자유업종의 성매매를 다음과 같이 정리하고 있습니다. 자유업종 성매매는 에로틱한 즐거움에서 폭력적인 즐거움까지 쾌락과 친밀성 그리고 상대방을 전유할 수 있는 욕망을 위해 타인의 몸의 부분(성기, 가슴, 키스, 자위해주는 손과 도구 등)을 활용하여 몸과 분리되지 않은 감정, 관계 등을 상품으로 기획, 유발, 알선하기 때문에 문제화되며, 업소 안에서 벌어지는 어떤 것들(something)은 업주의 기획, 유발을 통해 만들어진 상품의 내용으로서 명시적인 거래내용과 다를 수 있는데, 예를 들어 키스방의 경우도 키스를 판매하는 것으로 홍보하지만 키스는 명목상의 거래내용일 뿐 진짜로 팔리는 것은 그 이상입니다. 특히 자유업종의 경우 직접적인 성교는 공식적으로 ‘금기’시 되어 있지만 공식적으로 일정한 공간에서 몸을 활용한 성적쾌락, 친밀성, 구매자의 다양한 욕망이 거래되며 때로는 성교를 가능하게 하기도 합니다.

자유업종 성매매는 업소라는 공간 내에서 이루어진다는 점에서는 업소형이지만 전통적 집결지 형태의 전업형 성매매로 분류될 수 없는 성격을 가지며, 겸업형처럼 여타의 명목상의 영업행위와 함께 행해지지도 않고, 다

큰 업소들과는 다르게 자유업종 성매매는 개인사업자등록만으로도 세무서 신고를 통해 영업이 가능하다는 것이 큰 특징입니다.

이로 인해 관할 부서 없이 자유롭게 다양한 형태의 사업을 진행할 수 있고, 처벌 및 관리에 어려움이 생기고 있는 실정입니다.

자유업종 성매매는 성매매처벌법의 법망을 피해 비가시적인 방법으로 홍보 알선이 이뤄지고 있는데 그 양태는 지속적으로 변화하고 있지만 대략 다음의 세 가지 형태로 요약 됩니다.

첫째, 남성 휴게텔, 마사지 업소 등과 같이 별도의 목적이 명시된 공간 내에서의 성매매,

둘째, 대밭방, 키스방, 이미지클럽 등과 같이 명시된 성상품을 대놓고 판매 하지만 불법적인 성교 서비스를 제공하지 않는다고 고시하나 실제로는 성매매 가능 곳에서의 성매매,

셋째, 출장 안마사 등과 같이 공간적 제약 없이 유동적으로 이뤄지는 성매매로서 이들은 기존의 전통형 혹은 겸업형과는 다른 양태를 띠니다.

## 2. 자유업종 성매매의 업소 형태 및 업소에서 이루어지는 성매매 내용

[명목상의 거래 내용에 따른 업소

분류]4)

업소 형태		설 명	업주 역할	명목상 거래 내용	외부 간판
별도의 목적이 명시	(남성전용) 휴게텔/휴게방	24시간 운영되는 휴게소. 일본의 비즈니스 호텔로 작은 공간에 수면만을 위한 공간을 제공하는 캡슐 호텔을 본 딴 것으로 알려져 있음. 대부	공간제공 알선 및 홍보	휴게 공간 마사지	남성 휴게소 휴게텔



된 공간 내 성매매		분 칸칸이 나뉜 방에서 불법 성매매가 이뤄진다고 함.			
	전화방/ 화상방 / 성인 PC 방	남성 고객이 여성 대화 상대와 성적 대화를 나눌 수 있도록 알선 하는 곳. 대화를 통해 밖에서 따로 만나 기도 함. 이용자는 각기 분리된 공간에서 시간을 보낼 수 있음.	공간제공 알선 및 홍보	만남 주 선 대화 기 회	전화방/ 화상방/ 성인PC방 (화상채팅연 결)
	멀티방	노래연습장, PC방, DVD방 등을 합친 복합놀이공간으로 등장했음. 밀폐된 공간에 침대와 샤워실까지 설비되어 있어 외부에서 성매매여성을 불러오는 방식으로 운영 됨. 무리 없이 성매매가 이뤄질 수 있는 장소를 제공.	공간제공 성매매 목 인 혹은 정보 제공 2시간 /2만원	휴식.문 화 공간	멀티방
명시된 성 상품 판매 / 직접적 성교명	대딸방/ 핸드 플레이업 소/ 하드방	고객의 자위를 대신해 주거나 돕는 업소로 손이나 기구를 기용해 대신 자위를 해줌. 하드방은 기존의 대딸방 서비스에 오럴섹스(소위 ‘입사’) 등의 더욱 자극적인 방식으로 자위를 돕는 곳을 부르는 속어.	공간제공 알선 및 홍보	자위를 대신해 주거나 성기 애 무	여대생 마사 지/ 피부관리/ HP(헨플)
	키스방	키스와 일정 정도의 한정 된 범위 내에서 신체접촉	공간제공 알선 및 홍보	키스 및 신체접 촉	특정 문구 없 이 선전

시없는성매매		허용. 규칙상으로는 성교 및 성기 접촉이 금지되어 있음.	30분/4만원 60분/7만원		
	유리방	유리벽을 사이에 두고 고객은 관찰자로서 건너편의 여성의 행동을 지켜 볼 수 있게 설정. 여성에게 다양한 자세를 요구할 수 있으나 만지는 것이 금지되어 있음.	공간제공 알선 및 홍보	여성의 몸 구경	유리방
	이미지클럽/ 페티시클럽/ 스타킹클럽	특정상황에서 성적 흥분을 느끼는 고객이 원하는 상황에 맞게 의상, 공간 등을 갖추고 재현해 주는 곳. 여성의 특정 신체 부위, 복장, 물건 등에 집착하는 페티시즘에서 명칭을 따온 것임.	공간제공 알선 및 홍보 공지게시 규칙엄수 60분/7만원	상황재 현 역할대 행 SM 실행 대화 간단한 신체접 촉 등 다양	특정 문구 없 이 선전
공간없는이동성성매매	출장 마사지	손님이 원하는 곳으로 가서 마사지를 하는 일.	손님 알선 및 홍보	경략· 미용 마사지	비업소 형태 사적 공간 방 문
	보도방	보도방이란 직업보도의 줄임말로 직업을 갖고 있는 사람이나 취업을 희망하는 사람들에게 직업상 필요한 기능을 익히도록 하는 직업을 뜻하나 최근에는 성매매여성이나 술집 도우미, 노래방 도우미를 알선해 주는 불법 조직을 일컫음.	종사자 구인 및 홍보	성매매 종사자 동원	비업소 형태 지만 업소 신 고를 한 경우 도 있다. 인력 제공 업소 대 업소

위와 같은 형태로 업소를 임의적으로 분류하더라도, 소위 자유업종 성매매는 선택권은 여성에게 있는 것이 아니라 업주와 손님인 성구매 남성간의 암묵적인 동의에 의해 이루어지고 어떠한 형태의 불법적·변태적·성적 서비스라도 성매매여성에게 요구할 수 있다는 성구매자들의 그릇된 신념 때문에 가능한 구조입니다.

따라서 소위 '신변종성매매'나 '자유업종성매매'는 성매매처벌법의 집행으로 성매매 집결지가 축소되고 오히려 주택가나 음지로 숨어들어 음성화 된 것이라는 주장보다는 다양한 형태로 남성들의 성적 환타지를 자극하고 수요를 창출해내는 성산업 구조의 확장 속에 성구매 행위 양식을 변화시키고 반영해나가는 시장의 확산으로 봄이 타당하다고 봅니다.

### 3. 법적 규제의 필요성

현장에서 성매매를 단속하고 있는 일선 경찰이나 검찰에 의하면, 성매매알선업소 업주들은 형사처벌보다 행정처분을 통한 경제적 이익의 상실을 두려워한다고 합니다. 대부분의 업주들은 형사처벌보다는 자신이 투자한 금원의 회수 또는 이익 유발에 더 관심을 가지고 있기 때문입니다. 따라서 산업형 성매매알선업소의 축소를 위해서는 형사처벌, 불법 수익의 몰수·추징 등 형벌 수단 외에도, 장래의 성매매알선 영업을 중지시킬 수 있는 행정처분을 통하여 경제적 이익 유발 기회를 제거하는 것이 필요합니다<sup>5)</sup>.

즉 자유업종 성매매업소의 경우에는 성매매처벌법에 의하여 형사처벌을 받더라도 법의 미비로 어떠한 행정처분도 뒤따르지 않아 위법행위 후에도 상호만 바꾸거나 자체적으로 기존 사업자등록을 말소한 뒤 신규로 사업자등록을 하는 방법으로 영업을 지속하고 있기 때문에 규제 법령을 마련하여 지속적으로 단속하여야 할 것입니다.

## 1. 성산업 축소 목적 달성을 위한 관련기관의 협력 시스템 구축 필요성

성매매알선등행위 단속과 함께 행정처분을 통해 성매매를 축소시키기 위해서는 행정관청과 경찰·검찰의 지속적인 노력과 협력이 필요합니다. 행정관청은 지속적으로 관련 업소를 점검, 단속을 하여 성매매알선등 행위를 적발하거나 성매매알선등행위가 이루어질 가능성이 높은 업소일 경우에는 경찰 및 검찰에 반드시 고발하고 경찰, 검찰 역시 성매매알선등 행위로 처벌하거나 수사시에는 행정관청에 반드시 통지를 하여 적법한 행정처분이 내려지도록 해야 합니다.

그러나 현재 이루어지는 경찰, 검찰의 성매매단속실태와 행정관청의 행정처분 실태를 보면 결코 유기적인 협력이 이루어지는 것으로 보기 어려운 경우가 대부분인바, 자유업종 성매매업소에 대한 행정규제의 법적 근거를 마련함과 동시에 현행법의 규제 대상인 업소에 대한 철저한 행정규제가 병행되어야 신, 변종 성매매 및 산업형 성매매에 대한 축소라는 목표를 달성할 수 있을 것입니다.

---

연(서강대 산학협력단, 책임연구원 ; 변혜정, 공동연구원 : 차혜령, 보조연구원 : 이은심, 백소윤에서 연구된 결과와정책제언을 중심으로성매매알선업 규제의 필요을 제안하고자 합니다.

3)위 여성부 연구용역 보고연구요약 ii. 신자유주의와 자유업종 성매매의 생산과 재생산에서 인용

4) 위 여성부 연구용역 보고서 28쪽 <표5 명목상의 거래내용에 따른 업소 분류> 인용

5)위 여성부 연구용역 보고서 연구요약 xvi 자유업종 성매매를 규제하는 법 제정의 필요성에서 발취, 인용